

Voortgangscommissie

Sint Maarten

Vijfde rapportage aan het ministerieel overleg over de periode

1 OKTOBER 2011 – 31 DECEMBER 2011

De Voortgangscommissie:

R. Bandell, voorzitter

N. Schoof, lid

R. Gibson, lid

Februari 2012

Inhoudsopgave

Algemeen	2
A. Politiekorps Sint Maarten	5
B. Gevangenis Point Blanche	7
C. De Landsrecherche	9
D. De Nieuwe Toelatingsorganisatie	11
E. Burgerzaken	14
F. Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving	16
G. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI)	18

Bijlagen:

- Uitvoeringsrapportage van de minister van Justitie van 23 januari 2012
- Uitvoeringsrapportage van de minister van AZ van 18 januari 2012
- Uitvoeringsrapportage van de minister van VROMI van 1 februari 2012

Algemeen

Voor u ligt u vijfde rapportage van de voortgangscommissie Sint Maarten. Deze rapportage is gebaseerd op de uitvoeringsrapportages van de ministers van AZ, Justitie en VROMI en op gesprekken die door de commissie met verantwoordelijke bestuurders, ambtenaren en andere partijen gevoerd heeft.

Tijdens het werkbezoek in februari dit jaar heeft de commissie zich in het bijzonder verdiept in het voornemen van de minister van Justitie om de grensbewaking die nu nog onder het gezag van de korpschef valt onder het gezag van de directeur IND te brengen. In het hoofdstuk over de nieuwe toelatingsorganisatie gaat de commissie hier uitgebreid op in. Naast veel aandacht voor de NTO/IND heeft de commissie dit keer eveneens veel aandacht besteed aan het politiekorps.

De commissie heeft het laatste werkbezoek tevens gebruikt om verschillende locaties te bezoeken. Het grenshospitium waarin een deel van de gedetineerden uit de gevangenis zullen worden ondergebracht tijdens de renovatie van Point Blanche, was hier één van. De commissie heeft geconstateerd dat de inrichting van het gebouw vergevorderd is en binnenkort afgerond zou moeten zijn. Alvorens de gedetineerden over te plaatsen moet nog wel voorzien worden in voldoende bewakingspersoneel. Dit leidt ertoe dat de zorg van de commissie over de spoedige realisering van het plan van aanpak onverminderd groot blijft. Meer informatie hierover treft u in het hoofdstuk over de Point Blanche gevangenis.

Voor wat betreft de overige plannen van aanpak constateert de commissie dat de opbouw en professionalisering van deze organisaties gestaag plaatsvindt. Wel maakt de commissie zich zorgen over de beschikbaarheid van voldoende middelen op de ontwerp begroting voor 2012 voor de uitvoering van de plannen van aanpak in dit jaar. Dit geldt in het bijzonder voor de plannen van aanpak die onder de verantwoordelijkheid vallen van de minister van Justitie. De commissie benadrukt bij deze dat hierin alsnog voorzien dient te worden.

Gelet op het belang en de urgentie van dit onderwerp heeft de commissie de minister president van Sint Maarten op 21 februari jl. ook schriftelijk verzocht "er voor zorg te dragen dat de begroting van 2012 alsnog met voldoende middelen wordt voorzien voor de uitvoering van de vijf plannen van aanpak en de twee verbeterplannen waarover de commissie driemaandelijks rapporteert".

Onderwerpen die de individuele plannen van aanpak overstijgen en die in de ogen van de commissie aandacht verdienen zijn:

Continuïteit: De commissie ziet dat sinds 10-10-10 veel nieuw aangetrokken medewerkers tijdelijk van aanstellingen worden voorzien, vaak voor een periode voor drie jaar. Dit brengt het gevaar met zich mee dat in de toekomst - binnen een korte tijdspanne - een relatief groot deel van dan ervaren medewerkers zou

kunnen uitstromen. Dit geldt in het bijzonder voor een nieuwe organisatie als de Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving.

Koppelen van bestanden: de commissie constateert dat met het uitvoeren van de plannen van aanpak de professionaliteit van de individuele overheidsdiensten toeneemt. Gelet op de verwevenheid van de werkzaamheden van verschillende diensten kan een volgende kwaliteitslag gemaakt worden door verdergaande samenwerkingsafspraken te maken over de uitwisseling van gegevens en de koppeling van bestanden. Dit geldt ondermeer voor het Bureau Burgerzaken, de Nieuwe Toelatingsorganisatie (en Arbeidszaken hoewel deze organisatie buiten de scope van de commissie valt).

De commissie weet dat verschillende diensten reeds bezig zijn om dergelijke koppelingen te bewerkstelligen. Ook is, onder de verantwoordelijkheid van de minister van AZ, een project 'koppeling van bestanden' in uitvoering. Het belang van koppelingen van bestanden voor het functioneren van de afzonderlijke organisaties en voor de kwaliteit van de dienstverlening voor de burger, is voor de commissie reden geweest in de vorige rapportage te adviseren hierover op bestuurlijk niveau afspraken te maken. Tijdens haar volgende werkbezoek zal de commissie hier opnieuw nader aandacht aan geven.

Integriteit: Sinds het begin van dit jaar worden onder coördinatie van het ministerie van AZ gestructureerde, interdepartementale overleggen georganiseerd over integriteit. Deze overleggen vinden plaats op SG-niveau. De commissie heeft geconstateerd dat deelname aan dit overleg echter onvoldoende is. De commissie adviseert daarom - zeker gedurende de opstartfase - deelname aan deze interdepartementale overleggen op ministerieel niveau te stimuleren. Het onderwerp integriteit (en integriteittrainingen) vormen onderdeel van de plannen van aanpak.

In de uitvoeringsrapportage van justitie is dit keer uitgebreid aandacht besteed aan de Indiening en afhandeling van projecten in het kader van het Programma Veiligheid Nederlandse Antillen. De commissie heeft ervan kennisgenomen dat drie projecten zijn afgewezen of nog niet zijn goedgekeurd. Als gevolg hiervan is een deel van de PVNA middelen nog onbestemd. De commissie adviseert de Nederlandse en St. Maartense regering hierover op korte termijn afspraken te maken zodat deze middelen alsnog tot besteding kunnen komen.

De commissie veroorlooft zich op te merken dat de commissie formeel geïnformeerd dient te worden over de uitkomst van de ministeriële overleggen. Tot op heden heeft de commissie nog geen formele reactie ontvangen op de laatste voortgangsrapportages. De commissie heeft dit node gemist. Tevens merkt de commissie op dat het van belang is dat het ministerieel overleg kort na ontvangst van de voortgangsrapportage wordt gehouden.

De commissie informeert u tot slot dat tijdens haar werkbezoek in februari, alle verantwoordelijke partijen verzocht is een prognose te geven hoever de uitvoering van de plannen van aanpak gevorderd zal zijn op 10-10-2012 (zijnde

twee jaar na de staatkundige hervorming). Deze prognoses zullen de commissie helpen om in de eerstvolgende rapportage aan het ministerieel overleg een voorstel op te nemen over monitoring van de plannen van aanpak in de periode na 10-10-2012.

A. Politiekorps Sint Maarten

Het plan van aanpak van het politiekorps Sint Maarten bestaat uit een inrichtingsplan waarin de beoogde groei van de formatie over de komende jaren is vastgelegd en een verbeterplan waarin tientallen deelprojecten zijn gedefinieerd die ertoe moeten leiden dat de professionaliteit van het korps toeneemt.

Een geactualiseerd overzicht van alle projecten die onderdeel vormen van het verbeterplan van het politiekorps is bijgevoegd als bijlage bij de uitvoeringsrapportage van de minister van Justitie. Uit dit overzicht blijkt onder andere dat het aantal projecten dat afgerond is conform de planning (groen gekleurd) sinds 30 september is gestegen van 20 naar 25. Het aantal projecten waarvan het risico bestaat dat deze niet behaald worden (rood gekleurd) is gedaald van 8 naar 5.

Bij de uitvoeringsrapportage van de minister van Justitie is bijgevoegd de reactie van het politiekorps op de voortgangsrapportage van de commissie over het derde kwartaal van 2011. De commissie heeft kennis genomen van de herziene planning die bij deze reactie gevoegd is en spreekt haar waardering uit voor de overzichten die het korps aanlevert en waardoor een goed inzicht in de voortgang verkregen wordt.

De commissie is blij te zien dat eind vorig jaar een nieuwe structuur voor het voeren van werkoverleg, vergaderen en verslaggeving is ingevoerd met het doel om efficiënter te sturen en te monitoren. De projecten die deel uitmaken van het verbeterplan zijn 'strakker in de verantwoordelijkheid geplaatst'. Er is nu een MT-beheer en een MT-operationeel met als doel om o.a. om een sterkere controle op de uitvoering van projecten te houden.

Een zeer positief resultaat van de laatste maanden is de in dienst treding van 33 BavPollers¹ bij het korps. Ook vindt nu de bijstand uit Nederland feitelijk plaats. Ondertussen is het merendeel van de 21 in Nederland geworven agenten gearriveerd en aan het werk. Zij worden gekoppeld aan 'lokale' agenten. De commissie begrijpt dat deze manier van werken tot op heden goed loopt. Beide personele versterkingen - BavPollers en Nederlandse agenten - zijn ook op straat goed zichtbaar.

Onderwerpen waarvoor de commissie aandacht vraagt zijn:

- ICT: er is een door het politiekorps van St. Maarten opgesteld ICT plan. Voor de doorontwikkeling en uitvoering hiervan is het nodig dat overdracht van ICT applicaties (Plan Veiligheid Nederlandse Antillen) plaatsvindt. De commissie begrijpt dat dit nog onderwerp van gesprek is tussen Nederland en St. Maarten. De commissie adviseert hierover op korte termijn tot besluitvorming te komen.

¹Personen die de basisopleiding politie hebben gevolgd.

- Evenals in voorgaande rapportages adviseert de commissie wederom een mandaatregeling voor het korps te maken waarmee de organisatie over meer financiële autonomie zal beschikken.
- Ook vraagt de commissie wederom, net zoals in voorgaande rapportage, aandacht voor het afronden van het (concept) functieboek KPSM.

Tijdens het werkbezoek van de commissie begin februari hebben de minister van Justitie en de korpschef ingestemd met de gedachte van de commissie een visitatie bij het korps te laten uitvoeren. De commissie spreekt hierbij de wens uit dat de minister van Veiligheid en Justitie van Nederland een visitatie wil faciliteren en dat betrokken organisaties in Nederland hiervoor capaciteit kunnen vrijmaken.

Een onderwerp dat het afgelopen jaar veel invloed heeft gehad op de politie organisatie en de Grensbewaking in het bijzonder, is het voornemen van de minister van Justitie de grensbewaking die nu onder het gezag valt van de korpschef onder het gezag van de directeur IND te brengen. De commissie heeft met de laatste uitvoeringsrapportage van de minister een nota ontvangen waarin dit onderwerp aan de orde komt. Onder Hoofdstuk "D. De Nieuwe Toelatingsorganisatie" stelt de commissie dit onderwerp uitgebreid aan de orde.

B. Gevangenis Point Blanche

Zoals in voorgaande rapportages aangeven heeft de uitvoering van het plan van aanpak van de Gevangenis Point Blanche sinds 10-10-10 een aanzienlijke vertraging opgelopen. Op een aantal terreinen is beperkte voortgang geboekt. In aanvulling op in eerdere rapportages genoemde resultaten zijn in het vierde kwartaal van 2011 15 BavPollers (personen die de basisopleiding politie hebben gevolgd) aan de gevangenis toegevoegd en is per december een senior HRM medewerker in dienst getreden.

Tijdens haar bezoek aan St. Maarten in begin februari van dit jaar heeft de commissie een bezoek gebracht aan het Grenshospitium en waargenomen dat de inrichting van dit gebouw ver gevorderd is. Het klaar maken van het grenshospitium is van belang voor de renovatie van Point Blanche omdat hier tijdelijk 40 gevangenen zullen worden ondergebracht waarmee de renovatie van Point Blanche mogelijk wordt.

Of het Grenshospitium op korte termijn in gebruik zal kunnen worden genomen is op dit moment vooral afhankelijk van het vinden van extra bewakingspersoneel. In aanvulling op de reeds aan Point Blanche toegevoegde BavPollers heeft recentelijk een nieuwe wervingsronde plaatsgevonden waarbij 13 geschikte kandidaten zijn geselecteerd. De commissie constateert dat hun aanstelling op dit moment op zich laat wachten, omdat op de begroting voor 2012 hiervoor naar zeggen nog geen ruimte is.

De commissie heeft begrepen dat het tijdelijk aanstellen van bewakingspersoneel in het Grenshospitium wellicht ook uit Usona middelen kan worden bekostigd aangezien het hier uitgaven betreft die gemaakt worden als onderdeel van het project "Renovatie Point Blanche". Hiervoor zouden dan PVNA middelen gebruikt kunnen worden die nog geen bestemming hebben gekregen. Mogelijk dat via deze weg de ingebruikneming van het grenshospitium kan worden bespoedigd.

Parallel aan de inspanningen om met de renovatie van de gevangenis te beginnen wordt op dit moment door het ministerie van Justitie en het management van de Point Blanche gevangenis gewerkt aan een integrale vernieuwing van het gevangeniswezen op St. Maarten waarbij is voorzien in vier inrichtingen:

Inrichting	Detentie capaciteit
Strafgevangenis en Huis van Bewaring 'Point Blanche'	143
Detentie en Correctie Instituut de 'The Box'	214
Politiecellen 'Simpson Bay'	64
Vreemdelingenbewaring 'Simpson Bay'	30

Volgens de concept Structuurnota Detentie Inrichtingen St. Maarten zal het aantal formatieplaatsen voor deze organisatie in totaal 315 fte's zijn.

De commissie begrijpt de noodzaak voor meer celcapaciteit en differentiatie in regiems (in 'The Box' zijn bijvoorbeeld aparte afdelingen voor vrouwen en jeugdigen voorzien). Tegelijkertijd is duidelijk dat de plannen 'financieel ambitieus' zijn en tijd zullen vergen om te realiseren. De commissie benadrukt dat er voor gewaakt moet worden de uitvoering van het plan van aanpak voor de Point Blanche gevangenis afhankelijk te maken van dit grotere traject.

Kort gezegd bestaat het plan van aanpak voor de Point Blanche gevangenis uit:

- Uitbreiding van de formatie en aantrekken van personeel
- Opleiden van personeel
- Fysieke renovatie van het gebouw.

De commissie dringt er op aan – mogelijk parallel aan de verdere uitwerking van de plannen voor 'Detentie Inrichtingen St. Maarten' – zeer hoge prioriteit te geven aan het tot uitvoer brengen van deze drie actiepunten. De uitvoering van alle drie actiepunten is tot op heden immers ernstig vertraagd.

De commissie heeft in voorgaande rapportages voortdurend begrip getoond voor vertragende factoren bij de ingebruikneming van het Grenshospitium. Het geduld van de commissie begint nu langzaam op te raken. De commissie adviseert het ministerieel overleg daarom meer personele inzet te doen organiseren opdat deze actiepunten daadwerkelijk tot uitvoering gebracht zullen worden.

C. De Landsrecherche

Zoals in eerdere rapportages geconstateerd is sinds 10 oktober 2010 een goede start gemaakt met de opbouw van de Landsrecherche. Ook in het vierde kwartaal van 2011 heeft de uitvoering van het plan van aanpak verder vorm gekregen.

Personeel

In het derde kwartaal van 2011 was de Landsrecherche nog bezig vier nieuwe medewerkers aan te trekken. In het vierde kwartaal zijn deze mensen aangesteld en zijn zij met hun werkzaamheden begonnen. Na deze uitbreiding heeft de landsrecherche nu 9 mensen in dienst: 1 hoofd, 1 administratieve kracht en 7 rechercheurs. In het plan van aanpak is voorzien in een uiteindelijke formatie van 17fte.

Zoals reeds in het algemene deel van deze rapportage is aangegeven, is de commissie door de minister van Justitie geïnformeerd dat er in de begroting voor 2012 geen ruimte is voor het aantrekken van extra personeel. Ook niet in het kader van de uitvoering van plannen van aanpak en dus ook niet voor de Landsrecherche. De commissie wijst er hierbij nogmaals op dat in de begroting voor 2012 voldoende ruimte moet zijn voor de uitvoering van de plannen van aanpak.

Huisvesting

De inrichting van het nieuwe kantoor voor de landsrecherche is nog niet afgerond. In afwachting hiervan is de Landsrecherche nu tijdelijk gehuisvest in een kantoor in Frontstreet. Als tijdelijke oplossing lijkt deze ruimte geschikt.

Stand van zaken overige punten

In voorgaande rapportages heeft de commissie aandacht gevraagd voor afronding van de volgende actiepunten:

1. *Vaststelling van het landsbesluit houdende taken en bevoegdheden van de landsrecherche:* de commissie verwacht dat dit op korte termijn zal worden vastgesteld.
2. *Afronding en ondertekening van het samenwerkingsconvenant met o.a. de Rijksrecherche Nederland:* de commissie is blij te hebben mogen vernemen dat het concept samenwerkingsconvenant met de Rijksrecherche, de Landsrecherche Aruba en de Landsrecherche Curaçao nu aan de Procureur-generaal wordt aangeboden en dat de diensthoofden alsook de Landsrecherche Sint Maarten uiterlijk in februari hun eerste formele overleg hebben.
3. *Vaststellen van een mandaatregeling voor de Landsrecherche waarmee de dienst meer financiële autonomie verkrijgt:* de commissie heeft kennis genomen van de toelichting op dit onderwerp op pagina 7 van de uitvoeringsrapportage. Juist vanwege het vertrouwelijke karakter van de

werkzaamheden van de Landsrecherche dringt de commissie er bij alle betrokken partijen op aan spoed te maken met een dergelijke regeling.

4. *Definitief vaststellen van het functieboek:* de commissie is geïnformeerd dat het functieboek voor de Landsrecherche wordt aangepast met een extra formatieplaats voor een beleidsmedewerker en dat daaraan op dit moment gewerkt wordt.

Zoals aan het begin van dit hoofdstuk opgemerkt heeft de Landsrecherche sinds 10 oktober 2010 een goede start gemaakt met de opbouw van de organisatie.

Om de voortgang te behouden is het van belang dat afronding van bovengenoemde actiepunten niet te lang op zich laat wachten én dat in de begroting voor 2012 alsnog ruimte wordt gevonden voor personele groei.

In haar volgende rapportage zal de commissie daarom opnieuw aandacht aan deze onderwerpen besteden.

D. De Nieuwe Toelatingsorganisatie

In dit hoofdstuk komen twee onderwerpen aan de orde. Allereerst wordt verslag gedaan over de door de NTO (IND) geboekte voortgang in de uitvoering van haar plan van aanpak. Hierna geeft de commissie een eerste reactie op de nota *Op weg naar een klantgerichte, effectieve en efficiënte organisatie* van november 2011 waarin het voornemen wordt toegelicht van de minister van Justitie om Grensbewaking (Immigration) en Mobiel Toezicht (nu Vreemdelingenpolitie) in de toekomst onder het gezag van de directeur IND te plaatsen.

1. Voortgang in het vierde kwartaal

Kort gezegd is de commissie onder de indruk van de voortvarende wijze waarmee de IND een groot aantal projecten heeft gestart - en deels al heeft afgerond - vanaf de aanstelling van de nieuwe directeur. Hieronder volgen enkel in het oog springende resultaten die het afgelopen kwartaal zijn bereikt.

Personeel: In het vierde kwartaal zijn twee stafmedewerkers en een administratieve kracht aangetrokken. Tevens heeft de organisatie drie juridisch beleidsmedewerkers van de IND in Nederland geselecteerd. Op het moment dat de beleidsmedewerkers definitief zijn aangesteld zal de formatie van de IND zijn gevuld.

Wet- en regelgeving: de Landsverordening toelating en uitzetting (LTU) is aangepast en aan de Raad van Advies aangeboden. De geschatte duur van het wetswijzigingstraject is veertig weken. Tevens is de "Herziene instructie aan de Gezaghebber" aangepast en heeft deze ook een nieuwe naam gekregen die past bij de huidige landstatus en taken namelijk "Richtlijnen van de minister van Justitie Sint Maarten".

Vreemdelingenketenoverleg: Een eerste ketenrapportage is opgesteld en aan de minister aangeboden. Het eerste vreemdelingenketenoverleg zal in februari plaatsvinden waaraan de volgende 'ketenpartners' deelnemen: Burgerzaken, Arbeidszaken en KPSM. Met deze partners worden op dit moment ook afspraken gemaakt over uitwisseling van informatie en het samenwerken op het gebied van opleidingen.

Structuur en cultuur: de inventarisatie van de Administratieve Organisatie is afgerond. Er wordt nu een checklist opgesteld om interne audits op het intake en beslisproces uit te voeren. De planning is om de eerste audits tussen maart en juli van dit jaar uit te voeren.

Wegwerken achterstanden: in oktober 2011 was de voorraad zaken bij advies 2.244 aanvragen. Half november was dit teruggedrongen tot 1.100 aanvragen. Eind december was de achterstand weggewerkt en sinds januari wordt gewerkt

met een gewone werkvoorraad van drie maanden (de termijn voor het afhandelen van aanvragen is vier maanden).

Training en opleiding: in november is gestart met de training klantvriendelijkheid voor de medewerkers van de afdeling toelating en verblijf. Na afloop van de training hebben de medewerkers een protocol opgesteld waarin staat hoe klanten benaderd en behandeld dienen te worden. Dit protocol is zichtbaar opgehangen in de wachtruimte voor het publiek.

2. Voornemen van de minister van Justitie om Grensbewaking (Immigration) en Mobiel Toezicht (nu Vreemdelingenpolitie) onder het gezag van de directeur IND te plaatsen

De commissie heeft zich sinds de zomer van vorig jaar en ook tijdens haar werkbezoek aan St. Maarten in februari 2012 indringend met dit onderwerp beziggehouden. Van het bovengenoemde voornemen van de minister nam de commissie voor het eerst in het begin van vorig jaar mondeling kennis. De commissie heeft de minister tijdens het werkbezoek in mei 2011 verzocht een uitwerking op papier te zetten opdat de commissie hierover een advies zou kunnen opstellen ten behoeve van het ministerieel overleg. Op 6 juni 2011 heeft de commissie dit verzoek in een brief aan de minister herhaalt.

In antwoord hierop heeft de commissie op 29 augustus 2011 een brief ontvangen en op 23 januari jl. het document *Op weg naar een klantgerichte, effectieve en efficiënte organisatie* van november 2011 (bijgevoegd als bijlage bij de uitvoeringsrapportage van de minister van Justitie). Tijdens haar bezoek in februari heeft de commissie van de minister van Justitie en de directeur van de IND een mondelinge toelichting op deze nota gekregen.

Allereerst dient gezegd te worden dat het uitgangspunt voor het werk van de commissie het *Plan van Aanpak Vreemdelingenketen Sint Maarten, toegespitst op de IND* van augustus 2010 is en dat de commissie de voorstellen in de nota als een wijziging van dit plan van aanpak - en van het plan van aanpak van het politiekorps - beschouwt.

Na uitvoerig met partners in de vreemdelingenketen gesproken te hebben meent de commissie dat zij onder voorbehoud positief kan adviseren over de plannen van de minister zoals geschetst in hoofdstuk 7 van de nota. Zij heeft de minister daarover dan ook als zodanig geïnformeerd. Kort gezegd komt het er op neer dat in de nieuwe situatie 'toelating', 'toegang' en 'toezicht' binnen één organisatie zullen zijn ondergebracht (de IND) en dat deze drie taken onder het gezag van de directeur IND zullen vallen.

Het voorbehoud dat de commissie maakt is dat de ontwikkeling van de organisatie zoals die in de nota geschetst is, verder wordt uitgewerkt en dat

daarbij nadrukkelijk wordt aangegeven welke functionarissen in de nieuwe organisatie over welke bevoegdheden zullen beschikken en welke checks and balances in de nieuwe organisatie aanwezig zullen zijn om integriteitschendingen te voorkomen. Tevens zal voor de start van de nieuwe organisatie een integriteitsplan dienen te worden opgesteld waarin alle onderwerpen zoals beschreven in hoofdstuk 14 (Integriteit) van het *Plan van Aanpak Vreemdelingenketen Sint Maarten, toegespitst op de IND* uitgebreid beschreven zijn.

De door de commissie aangegeven zorgvuldigheid is des te meer van belang omdat de vreemdelingenketen op St. Maarten een politiek zeer gevoelig onderwerp is en dat mede daarom de nieuwe organisatie bij de start een voldoende sterke structuur dient te hebben om integriteitschendingen te voorkomen.

Voorts beveelt de commissie aan het functioneren van de nieuwe organisatie na een paar jaar te evalueren (hierin is voorzien daar een evaluatie onderdeel vormt van het plan van aanpak voor de NTO). Te meer omdat de commissie heeft begrepen dat personeel van de grensbewaking ter beschikking zal worden gesteld aan de IND maar formeel in dienst zal blijven van het politiekorps. Afspraken tussen het politiekorps en de IND moeten daarom vanaf het begin glashelder zijn en geen ruimte laten voor interpretatie.

Ten aanzien van de in 2012 op de luchthaven ingerichte backoffice merkt de commissie op dat deze als doel heeft het bestrijden van georganiseerde misdaad (zie ook hoofdstuk 3.1 van eerdergenoemde nota). Voor de commissie is het vanzelfsprekend dat informatie over luchthaven- en zeehaven criminaliteit tot de informatiehuishouding van de politie hoort. Dit vereist strikte waarborgen

Indien aan bovenstaande voorwaarden wordt voldaan kan de commissie positief adviseren over de plannen van de minister zoals geschetst in eerder genoemde nota. Daarbij merkt de commissie op dat de wijziging van het plan van aanpak onverlet laat dat de alle in dit plan opgenomen actiepunten dienen te worden uitgevoerd.

E. Burgerzaken

In voorgaande rapportages heeft de commissie zich positief uitgesproken over de voortgang die door Burgerzaken wordt geboekt bij het uitvoeren van de actiepunten van het plan van aanpak. In december heeft Burgerzaken het project 'Versterking Afdeling Burgerzaken' dat op dit moment wordt uitgevoerd en samenvalt met het plan van aanpak geëvalueerd en daarbij gekeken naar: doelrealisatie tot op heden; planning voor 2012 en de benodigde bemensing in 2012. Uit deze evaluatie kwam naar voren dat het project op koers ligt en in de tweede helft van dit jaar zou kunnen worden afgerond.

Doelstellingen die reeds zijn gehaald of die volgens schema uitgevoerd worden zijn:

- Werving en selectie: alle vacatures zijn gevuld.
- Project digitalisering (scannen en indexeren van documenten inclusief rijbewijskaarten) is afgerond.
- Het op orde brengen van het kiesregister is afgerond.
- Opleidingen:
 - Trainingen MO-BZ en MLO-BZ lopen en worden halverwege 2012 afgerond.
 - Trainingen GBA-specialist en Applicatiebeheerder moeten nog starten en worden eind 2012 afgerond.
- Training on-the-job: loopt van juli 2011, wordt maandelijks geëvalueerd en zal volgens planning halverwege 2012 zijn afgerond.
- Verbeteren werkprocedures: het nieuwe hoofd backoffice en sectiehoofden zijn bezig bestaande werkprocedures, werkprocessen en producten te verbeteren. Afronding wordt verwacht in de zomer van 2012.
- Beveiliging databestanden en archivering: loopt en wordt naar verwachting rond de zomer afgerond.

Doelstellingen waar een gevaar voor vertraging kan ontstaan en waar de commissie aandacht voor vraagt zijn:

Opschoning basisadministratie

Naar aanleiding van gesprekken met het Agentschap Basisadministratie Persoonsregistratie en Reisdocumenten (BPR) onderzoekt de afdeling Burgerzaken of het aantal in de administratie opgenomen gegevens voldoende is om de geplande audit later dit jaar succesvol te doorstaan. Het gaat hierbij om de vraag in hoeverre wijzigingen die binnen de GBA in Nederland en op de BES eilanden worden doorgevoerd, ook onderdeel zouden moeten zijn van de basisadministratie zoals die op Sint Maarten wordt gevoerd.

Afhankelijk van de uitkomsten van dit onderzoek kan besloten worden dat aanvulling van de administratie (postcodes?) nodig is hetgeen kan leiden tot het vaststellen van een nieuw logisch ontwerp voor het land St. Maarten wat

financiële consequenties zal hebben (die niet voorzien zijn in de begroting 2012) en wat tot ernstige vertragingen kan leiden.

Huisvesting Burgerzaken

Het is voor de commissie duidelijk dat de afdeling Burgerzaken op dit moment te krap behuist is. De ruimtes voor zowel het publiek, eigen medewerkers maar ook voor de opslag van gegevens is te krap bemeten. De commissie begrijpt dat naar twee mogelijke oplossingen wordt gekeken: verhuizing van de afdeling naar het Bestuurskantoor dan wel uitbreiding van het gebouw met een tweede verdieping. Onafhankelijk voor welke oplossing wordt gekozen, dringt de commissie er op aan hierover binnen afzienbare termijn een besluit te nemen.

Koppeling bestanden / raadplegen derden

Zoals in de vorige rapportage ook genoemd is de afdeling Burgerzaken gebaat bij een koppeling van haar bestanden met die van andere overheidsdiensten als het ministerie van Arbeidszaken (werkvergunningen) en Justitie/IND (verblijfsvergunningen). Voor de inschrijving in het Piva systeem is dit van wezenlijk belang. De commissie adviseert de verantwoordelijke ministers daarom nogmaals hierover op bestuurlijk niveau afspraken te maken.

F. Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving

Het plan van aanpak van de Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving bestaat primair uit het creëren van voldoende juridische- en wetgevingscapaciteit. De formatie van de afdeling is in 2010 vastgelegd in een formatieplan. Het takenpakket van de afdeling is vastgelegd in de 'Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid' en het 'Organisatiebesluit ministerie van Algemene Zaken'.

In het vierde kwartaal van vorig jaar heeft de geleidelijke opvulling van de formatie zich voortgezet met het vervullen van drie vacatures per 1 december. Het betreft de aanstelling van een algemeen bestuursadviseur en twee juridisch ondersteunend medewerkers. Hier staat tegenover dat de afdeling in hetzelfde kwartaal een wetgevingsjurist en een juridisch ondersteunend medewerk is kwijtgeraakt. Deze personen hebben de overstap gemaakt naar respectievelijk de griffie van de Staten en het secretariaat van de SER. Het goede nieuws is dat zij hiermee behouden zijn gebleven voor de St. Maartense overheid.

Per 30 september 2011 had de afdeling 10 mensen in dienst op een totale formatie van 17fte. Vanwege de mutaties in het vierde kwartaal is het aantal vervulde functies gegroeid naar 11 fte maar is de wetgevingscapaciteit gedaald onder het niveau als voorzien in het formatieplan (zie tabel). Het toont wederom aan dat een voortdurende inzet op werving door de afdeling nodig blijft.

Formatieplan zoals opgenomen in het functieboek van de Afdeling JZW van 1 januari 2010				S.v.z. op 31 december 2011
Functienaam	Niveau	Schaal	Aantal FTE (beoogd)	Aantal FTE (aangesteld)
Afdelingshoofd	Academisch	14	1	1
Secretaresse	MBO	6	1	1
Senior Beleidsmedewerker	Academisch	12	2	2
Beleidsmedewerker	Academisch	11	2	1
Juridisch bestuursadviseur	Academisch	13	3	1
Senior Wetgevingsjurist	Academisch	12	3	2
Procesvoerder	Academisch	11	1	1
Juridische ondersteunend medewerker	HBO	9	4	2
Totaal			17	11

Naast de personele uitbreiding in het vierde kwartaal heeft de afdeling ook resultaten bereikt waar het de uitvoering van haar werkzaamheden betreft. Voorbeelden hiervan zijn:

- De eerste officiële Landscourant is in november 2011 uitgegeven
- De afdeling heeft 'Aanwijzingen voor de Wetgeving' opgesteld alsmede het 'Draaiboek Wetgeving' waarin alle wetgevings- en regelgevingsprocedures beschreven zijn.
- De 'Aanwijzingen voor de Wetgeving' zijn tevens aangeboden en ondertussen vastgesteld door de Ministerraad.
- De afdeling heeft met ondersteuning vanuit het ministerie van VenJ in Nederland een cursus wetgevingstechniek georganiseerd waaraan ongeveer 25 ambtenaren van andere ministeries hebben deelgenomen.
- Naar verwachting wordt in maart 2012 begonnen wordt met het project 'Geldende Teksten'. Binnen dit project wordt alle bestaande wetgeving van de Nederlandse Antillen aangepast aan de nieuwe staatkundige situatie, worden wetteksten geconsolideerd en worden deze (digitaal) voor een ieder beschikbaar gemaakt.

Na kennis te hebben genomen van de in het vierde kwartaal geboekte voortgang is de commissie van mening dat de opbouw van de afdeling Juridische Zaken en Wetgeving nog steeds volgens plan verloopt.

G. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI)

Zoals in eerdere rapportages vermeld maakt het ministerie van VROMI gestaag stappen voorwaarts in de uitvoering van haar verbeter plan. Met name op het gebied van de personeelsversterking zijn in het vierde kwartaal wederom goede resultaten behaald. In totaal zijn vijf nieuwe medewerkers benoemd. Het gaat om een hoofd voor de beleidsafdeling, een milieu inspecteur bij de dienst inspectie en twee vergunningsverleners en een secretaresse bij de dienst vergunningen.

Hier staat tegenover dat in dezelfde periode twee medewerkers zijn overgestapt naar andere organisaties binnen de St. Maartense overheid. Het wervingstraject ter vervanging van deze medewerkers is ondertussen begonnen. Verder heeft het ministerie op dit moment alleen nog een vacature openstaan voor een hoofd bouwplanbeoordelaar.

In hoeverre de formatie ook precies aansluit bij de taken van het ministerie wordt de komende maanden nader bekeken. Aanleiding hiervoor is dat een veranderende vraag van het publiek² gevolgen heeft voor de benodigde capaciteit van betrokken diensten. Voor dit onderzoek heeft het ministerie een extern bureau ingehuurd. Het is een goed initiatief en toont aan dat het ministerie 'met zijn tijd meegaat'.

Waar het het 'plan bovenformatieven' betreft, heeft de commissie kennis genomen van hetgeen in bijgevoegde uitvoeringsrapportage hierover is opgenomen (pagina 2). De commissie is er van op de hoogte dat ook het ministerie graag ziet dat deze kwestie voortvarend wordt afgehandeld. Graag ontvangt de commissie in de volgende rapportage de laatste stand van zaken.

Op het gebied van training van personeel zijn in het vierde kwartaal goede resultaten bereikt. De training beleidsontwikkeling voor medewerkers van de beleidsafdeling is afgerond. De training 'middelmanagement' voor diensthoofden loopt nog door in 2012. Het merendeel van de medewerkers geeft aan de trainingen zowel nuttig als leuk te vinden.

Een aandachtspunt blijft de wegwerking van de achterstanden van vergunning aanvragen. Op verzoek van de commissie heeft het ministerie in haar rapportage dit keer een overzicht opgenomen van de precieze aantallen (pagina 3). Het slechte nieuws is dat de achterstanden nog niet zijn weggewerkt. Het goede nieuws is dat er vorderingen worden gemaakt.

Ter illustratie: in 2011 zijn in totaal 259 vergunningen aangevraagd en zijn 296 vergunningen afgehandeld (207 van eerdere jaren en 89 uit 2011). Het laat zien dat er enige vorderingen ter zake worden gemaakt.

² De laatste jaren worden bijvoorbeeld minder bouwvergunningen en meer milieu- en hindervergunningen aangevraagd.

Een verklaring waarom 170 (twee-derde) van de in 2011 aangevraagde vergunningen nog niet zijn afgehandeld blijkt deels uit onderstaande cijfers:

- 65 aanvragen wachten op betaling of aanvulling door aanvrager (de klant is aan zet)
- 63 aanvragen wachten op input van interne of externe diensten zoals Brandweer, Inspectie en Nieuwe Werken
- 42 aanvragen moeten nog behandeld worden

Het totaal aantal nog niet afgehandelde vergunningen uit de periode 2006 t/m 2010 is 356. De commissie verzoekt in volgende rapportages aan te geven hoeveel dit aantal verder daalt.

Naast de hierboven genoemde onderwerpen is in het vierde kwartaal tevens voortgang geboekt waar wet- en regelgeving en de administratieve organisatie betreft. Wel ziet de commissie dat op een aantal terreinen dingen meer tijd kosten dan was verwacht. Zo zal naar verwachting de afhandeling van de Landsverordening VROMI nog negen maanden duren. Ook de opschoning van het archief kost meer tijd dan voorzien.

Dit neemt echter niet weg dat naar het oordeel van de commissie het ministerie van VROMI op de goede weg is en dat alle actiepunten in het verbeterplan zijn opgepakt en worden uitgevoerd.

Tot slot merkt de commissie op dat in de uitvoeringsrapportage van het de minister van VROMI over het vierde kwartaal de in bewaringstelling van een veiligheidsinspecteur van de dienst inspectie is vermeld. De commissie heeft aan het overleg met het ministerie de indruk overgehouden dat dit voorval diepe indruk heeft gemaakt op het management van het ministerie en op de directe collega's van de inspecteur.

Het voorval laat het belang zien van het zodanig organiseren van overheidsdiensten dat integriteit gewaarborgd is. Idem geldt dit voor het aanbieden van integriteittrainingen. De commissie beschouwt het opnemen van dit voorval in de uitvoeringsrapportage overigens als positief. Het past binnen de ambitie van het ministerie om in de toekomst zakelijk en transparant te willen communiceren.