Voortgangscommissie

Sint Maarten

Zesde rapportage aan het ministerieel overleg over de periode

1 JANUARI 2012 – 31 MAART 2012

De Voortgangscommissie:

R. Bandell, voorzitter
N. Schoof, lid
R. Gibson, lid

Mei 2012

Inhoudsopgave

Algemeen …… 3

A. Politiekorps Sint Maarten …….. 7

B. Gevangenis Point Blanche …… 8

C. De Landsrecherche …… 10

D. De Nieuwe Toelatingsorganisatie …… 12

E. Burgerzaken …… 14

F. Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving ……..…. 16

G. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI) ……. 17

Overzicht van aanbevelingen ……. 19

Bijlagen:

- Uitvoeringsrapportage van de minister van Justitie van 27 maart 2012
- Uitvoeringsrapportage van de minister van AZ van 11 mei 2012
- Uitvoeringsrapportage van de minister van VROMI van 4 mei 2012

Algemeen

Deze rapportage over de uitvoering van de plannen van aanpak is de zesde sinds het begin van de werkzaamheden van de commissie eind 2010. Ontegenzeggelijk is er in de diverse plannen van aanpak voortgang geboekt. Bij enkele plannen zelfs aanzienlijke voortgang. De commissie verwacht dan ook, als de voortgang zo doorgaat, dat in de tweede helft van 2012 de eerste plannen van aanpak uitgevoerd kunnen zijn.

In verband daarmee is de aankomende regeringswisseling op Sint Maarten een factor die vertragend zou kunnen werken. Dat hoeft echter niet en de commissie spreekt daarom de hoop en verwachting uit dat de uitvoering van de plannen ook onder een nieuwe regering onverkort wordt doorgezet.

Begroting Sint Maarten

In de vorige rapportage sprak de commissie haar zorgen uit over de beschikbaarheid van middelen op de begroting om de plannen van aanpak uit te voeren. Bij brief van 21 februari 2012 zond de voorzitter namens de commissie een brief aan de minister-president waarin gewezen werd op de verplichting van Sint Maarten om voldoende middelen op de begroting te hebben om de plannen, als bekrachtigd tijdens de Ronde Tafel Conferentie van september 2010, uit te kunnen voeren. Ook verzocht de commissie te berichten wanneer en op welke wijze daarvoor zorg gedragen zou worden. De commissie heeft daarop niets vernomen, maar geconstateerd dat de begroting, met tekort aan begrote middelen voor de plannen van aanpak, uiteindelijk is vastgesteld.

De commissie constateert dat in 2012 daardoor een situatie ontstaat waarbij de plannen van aanpak, voor zover zij uit de begroting van Sint Maarten worden betaald, niet volgens planning kunnen worden uitgevoerd. Dat treft vooral de plannen van de minister van Justitie, waar het bijvoorbeeld gaat om aantrekken van personeel en verzorgen van opleidingen. Maar ook bij de overige drie plannen bestaat er gevaar van fasering van de uitvoering, dus het niet halen van geplande doelstellingen. In dit verband merkt de commissie op dat de ministers van Justitie en Financiën voornemens zijn extra inkomsten voor de justitie begroting te genereren. Op dit moment zijn deze voornemens echter nog niet vertaald in de begroting.
Voor alle plannen van aanpak is tijdens het vorige verzoek gevraagd aan te geven een prognose te geven waar men op 10-10-12, twee jaar na transitie, denkt te staan. Voor de meeste plannen is dat in de uitvoeringsrapportage ook aangegeven. Door onvoldoende financiële ruimte in 2012 worden de gegeven prognoses ondergraven.

De commissie adviseert het ministerieel overleg dit onderwerp te agenderen voor het eerstvolgend overleg met als doel de financiële belemmeringen bij de uitvoering van de plannen weg te nemen.

Mandaatverlening

Een ander onderwerp welke de commissie in dit algemene deel wil bespreken is het mandaat aan diensthoofden. De commissie constateert dat vele beslissingen op het niveau van de minister liggen. Onverlet de politieke verantwoordelijkheid van de minister zouden beslissingen omtrent uitvoering van regels op beleid ook door secretarissen-generaal of diensthoofden kunnen worden genomen op basis van een mandaat van de minister. Dat komt de efficiëntie ten goede en in sommige gevallen is het ook gewenst dat de minister een zekere afstand neemt van uitvoeringsbeslissingen. De commissie geeft het ministerieel overleg in overweging dit onderwerp te bespreken om te bezien welke de mogelijkheden zijn tot vereenvoudiging en versnelling van uitvoeringsbesluitvorming.

Grensbewaking

In dat verband sprak de commissie met de minister van Justitie en het hoofd van de toelatingsorganisatie over het voornemen de grensbewaking bij de toelatingsorganisatie onder te brengen. De minister overlegde diverse stukken van die dienst (zie het hoofdstuk over de NTO) waaruit de commissie de overtuiging kreeg dat de dienst zich in rap tempo professionaliseert.

Alvorens de commissie zich definitief uitspreekt over deze wijziging van het plan van aanpak (politie en toelatingsorganisatie) is afgesproken dat de commissie een afzonderlijk stuk krijgt over de zogenaamde beslisboom (mandaat!) en een stuk waarin de ‘checks and balances’ expliciet zijn gemaakt. Daarnaast is de commissie in afwachting van een document (een convenant of Ministeriele Regeling) waarin de samenwerkingsafspraken tussen het politiekorps en de IND zijn vastgelegd. Naar de mening van de commissie verdienen al deze drie documenten spoedige afronding. De commissie is overigens verheugd dat ondubbelzinnig is besloten dat de back office op de luchthaven tot het domein van de politie zal blijven behoren.

Met genoegen heeft de commissie kennis genomen van het verslag van het eerste vreemdelingenketenoverleg onder leiding van de minister van Justitie. Iedere autoriteit of dienst die bij de vreemdelingenketen is betrokken was daarbij aanwezig.

Koppeling van bestanden

In het vijfde rapport van de commissie werd aandacht gevraagd voor de koppeling van bestanden van bijvoorbeeld de toelatingsorganisatie, burgerzaken en arbeidszaken. In het verslag van het vreemdelingenketenoverleg is een inventarisatie gemaakt van informatiebestanden en –activiteiten. De commissie beveelt aan deze lijn met prioriteit door te trekken om zodoende de efficiëntie van de betrokken diensten te vergroten hetgeen de rechtszekerheid van de vreemdelingen zeer ten goede kan komen, doch anderzijds ook besparingen voor de overheid kan opleveren. De commissie hecht eraan op te merken dat het proces van koppeling van bestanden en afstemmen van informatiestromen complex is en tijd en doorzettingsvermogen zal vergen. De huidige aanzet daartoe is toe te juichen.

Renovatie gevangenis

Eindelijk zal de renovatie van de gevangenis op 25 juni feitelijk aanvangen. Dat is een zeer ruim jaar na de aanvankelijke planning. De belangrijkste oorzaak van de vertraging lag in het vinden van adequate ruimte om tijdelijk ongeveer 30 gedetineerden onder te brengen. Deze ruimte is uiteindelijk gecreëerd in het grenshospitium in Simpson Bay. De commissie bracht daaraan eerder dit jaar al een bezoek. Nu de renovatie zal aanvangen dient de ruimte aldaar vrij te blijven. De commissie verzoekt de minister van Justitie dan ook om er alles aan te doen om te voorkomen dat die ruimte als " overloop" van de gevangenis wordt gebruikt. Voorts verzoekt de commissie aan de minister van Justitie voor de gevangenis een nieuwe planning (data)[1] op te stellen waarbij rekening wordt gehouden met een start van de renovatie in juni 2012.

PVNA-projecten

In de vorige rapportage heeft de commissie geadviseerd om tussen justitie Sint Maarten en het ministerie van BZK overleg te starten over de afgewezen PVNA projecten. De commissie heeft geconstateerd dat de onduidelijkheid over afgewezen projecten (ongemotiveerd) nog steeds bestaat. Evenzeer is onduidelijk of de resterende middelen binnen het PVNA voor Sint Maarten nog steeds beschikbaar zijn en op andere wijze kunnen worden ingezet. De indruk bestaat dat wegens gebrekkige communicatie (vermijdbare) misverstanden zijn ontstaan. De commissie verzoekt daarom het ministerieel overleg om over dit onderwerp duidelijkheid te scheppen en te bespreken hoe de communicatie tussen de beide landen op het terrein van justitie kan worden verbeterd.

Wetgevingsfunctie: centraal of decentraal

Bij de gesprekken over de voortgang van de plannen is de commissie enkele malen de wens van ministeries tegengekomen om eigen wetgevingsjuristen aan te trekken. Centraal, onder Algemene Zaken functioneert de afdeling Juridische Zaken en Wetgeving (JZW), waarvoor een verbeterplan in uitvoering is en waarover de commissie positief rapporteerde; goede opbouw van de organisatie en kwalitatief goed personeel. De commissie adviseert de regering van Sint Maarten de organisatie van de wetgevingsfunctie, centraal of decentraal, te heroverwegen. Decentraal betekent dat dit de ministeries formatieplaatsen kost welke op de begroting drukken. Wetgeving vereist speciaal daarvoor opgeleide juristen. Deels zijn deze juristen reeds bij de afdeling JZW werkzaam. Het komt de commissie voor dat, mede gelet op de schaal van Sint Maarten concentratie van wetgevingskennis en –capaciteit te verkiezen is. Zo nodig zou de afdeling JZW daartoe uitgebreid kunnen worden om de dienstverlening aan de ministeries te kunnen waarborgen.

[1] Het gaat hierbij om een aangepaste planning van de renovatie en andere actiepunten uit het plan van aanpak voor zover deze nog niet zijn afgerond.

Tot slot

De commissie heeft tijdens haar werkbezoek in mei, zoals gebruikelijk, overleg gevoerd met alle bij de uitvoering van de plannen van aanpak betrokken partijen. Daarnaast is tijdens dit laatste werkbezoek gesproken met de Raad voor de Rechtshandhaving op Sint Maarten. Dit overleg is o.a. gebruikt om het werk van de Raad en dat van de commissie op elkaar af te stemmen. Gelet op het belang dat de commissie hecht aan een duidelijk mandaat voor de Landsrecherche, is dit keer ook gesproken met de PG, de heer Piar, en nieuwe AG voor Sint Maarten, de heer Stein. Tot slot heeft de commissie het laatste werkbezoek gebruikt om kennis te maken en ervaringen te delen met de voortgangscommissie Curaçao en tevens kennis te maken met de Vertegenwoordiger van Nederland in Aruba, Curaçao en Sint Maarten de heer van der Wulp.

A. Politiekorps Sint Maarten

Het plan van aanpak van het politiekorps Sint Maarten bestaat uit een inrichtingsplan waarin de beoogde groei van de formatie over de komende jaren is vastgelegd en een verbeterplan waarin tientallen deelprojecten zijn gedefinieerd die ertoe moeten leiden dat de professionaliteit van het korps toeneemt.

Een geactualiseerd overzicht van alle projecten die onderdeel vormen van het verbeterplan van het politiekorps is bijgevoegd als bijlage bij de uitvoeringsrapportage van de minister van Justitie. Ook in het eerste kwartaal van dit jaar is het aantal projecten dat afgerond is conform de planning (groen gekleurd) wederom toegenomen. De langzamer dan geplande, maar gestage uitvoering van zowel het inrichtingsplan als het verbeterplan begint merkbaar te worden voor de inwoners van Sint Maarten. Er is meer blauw op straat en de reputatie van het korps is beter dan enkele jaren geleden.

Uit de door het korps gemaakte prognose van de stand van zaken op 10-10-12 komt naar voren dat naar verwachting ongeveer 50% van de in totaal 48 projecten zal zijn afgerond en 50% dan nog in uitvoering zal zijn. Hierbij wordt opgemerkt dat niet elk project evenveel gewicht in de schaal legt. Zo zullen op 10-10-12 de personele versterking en de projecten onder ‘huisvesting’ nog niet zijn afgerond.

Voor veel projecten geldt dat het niet tijdig beschikbaar zijn van voldoende financiële middelen de uitvoering vertraagt. In het algemene deel van deze rapportage vraagt de commissie hiervoor uitgebreid aandacht. Daarom zal er in dit hoofdstuk niet dieper op worden ingegaan. Hetzelfde geldt voor het onderwerp ‘financiële mandatering’. Ook daarvoor wordt verwezen naar het algemene deel van deze rapportage.

De commissie is verheugd te kunnen rapporteren dat het ministerie van VenJ positief heeft gereageerd op het verzoek van de minister van Justitie van Sint Maarten capaciteit beschikbaar te stellen voor een visitatie van het politiekorps Sint Maarten. De visitatie zal in opdracht van de minister van Justitie en de voortgangscommissie Sint Maarten worden uitgevoerd door het Kwaliteitsbureau Politie en zal naar verwachting in september plaatsvinden.

In de vorige rapportage is veel aandacht uitgegaan naar de plannen van de minister van Justitie om de Grensbewaking (Immigration) en Mobiel Toezicht (nu Vreemdelingenpolitie) in de toekomst onder het gezag van de directeur IND te plaatsen. Meer informatie hierover is opgenomen in het algemene deel van deze rapportage en het hoofdstuk ‘Nieuwe Toelatingsorganisatie’.

Tot slot vraagt de commissie speciale aandacht voor het project ‘Infodesk’. Voor dit project is eerder aandacht gevraagd omdat het van grote waarde is voor het korps en maar niet tot afronding lijkt te kunnen komen. Het gebouw, de inrichting en de apparatuur zijn al enige tijd beschikbaar maar pas wanneer de bekabeling wordt doorgetrokken naar dit nieuwe gebouw kan de Infodesk daadwerkelijk in gebruik genomen worden. De kosten hiervan worden geraamd op ANG 200.000. De commissie doet een dringend beroep op alle betrokken partijen om dit project, dat zo belangrijk is voor het functioneren van de nieuwe politieorganisatie, af te ronden.

B. Gevangenis Point Blanche

Zoals in het algemene deel van deze rapportage reeds vermeld zal de renovatie van de gevangenis Point Blanche op 25 juni feitelijk aanvangen. De belangrijkste oorzaak van de vertraging lag in het vinden van adequate ruimte om tijdelijk ongeveer 30 gedetineerden onder te brengen. Deze ruimte is uiteindelijk gecreëerd in het grenshospitium in Simpson Bay met een capaciteit voor 40 gedetineerden.

Nu de renovatie zal aanvangen dient voldoende ruimte in het grenshospitium beschikbaar te zijn voor de tijdelijke huisvesting van dertig gevangenen uit Point Blanche. Op dit moment wordt het grenshospitium reeds gebruikt en zijn hier enkele gedetineerden gehuisvest. Dit is geen probleem zolang maar voldoende ruimte beschikbaar blijft voor de dertig gevangenen die in juni vanuit Point Blanche worden overgeplaatst.

De personele situatie in de gevangenis is nog steeds zorgelijk. Ondanks dat sinds 10-10-10 extra gevangenbewaarders zijn aangesteld is de werkdruk hoog. In het plan van aanpak voor de gevangenis was voorzien in een uitbreiding van het personeel met tien bewaarders, en dat is gebeurd, maar daarbij was geen rekening gehouden met de extra bewaking die nodig is in de tijdelijke huisvesting (het grenshospitium) en de omvorming van politiecellen tot huis van bewaring.

Voor 2012 is voorzien in het aantrekken van 21 Buitengewoon agenten van politie (BavPol), maar hiervoor zijn tot nog toe geen of onvoldoende middelen. Ter illustratie van de beperkte middelen op de justitie begroting vermeldt de commissie hier tevens dat negen in januari in dienst getreden medewerkers bij de gevangenis uiteindelijk in april hun salaris hebben ontvangen. Tenzij de justitie begroting voor 2012 wordt opgehoogd zal weinig of geen extra personeel dit jaar door het ministerie zal kunnen worden aangetrokken. De commissie acht deze situatie precair en ongewenst.

Op dit moment bestaat een situatie waarbij de plannen van aanpak, voor zover zij uit de begroting van Sint Maarten worden betaald, in 2012 niet volgens planning kunnen worden uitgevoerd. Dat treft vooral de plannen van de minister van Justitie. De commissie adviseert het ministerieel overleg daarom dit onderwerp hoog op de agenda te zetten voor het eerstvolgend overleg met als doel de financiële belemmeringen bij de uitvoering van de plannen weg te nemen.

Volledigheidshalve merkt de commissie op dat door het management van de Point Blanche gevangenis wordt gewerkt aan overige actiepunten uit het plan van aanpak zoals het trainen van personeel en het uitwerken van een integriteitplan maar dat ook deze trajecten nadelig worden beïnvloed door de beperkte beschikbaarheid van financiën.

In algemene zin vraagt de commissie aandacht voor de continuïteit van de leiding van de gevangenis gelet op de pensionering van de directeur van Point Blanche rond het einde van dit jaar en het vertrek op korte termijn van de implementatie manager in verband met het aanvaarden van een andere functie. In verband hiermee brengt de commissie in herinnering dat ten tijde van het vorig ministerieel overleg de minister van Justitie nog geen kennis droeg van de brief van het

ministerie van Veiligheid en Justitie over de mogelijke inzet van DJI-ers ter ondersteuning van het management van de gevangenis.

C. De Landsrecherche

Zoals in eerdere rapportages geconstateerd is sinds 10 oktober 2010 een goede start gemaakt met de opbouw van de Landsrecherche. De opbouw van deze dienst verloopt gestaag.

Trainingen
In het eerste kwartaal zijn geen cursussen georganiseerd voor de medewerkers. De opleiding, die in het eerste kwartaal zou plaatsvinden, is verplaatst naar juni.

Huisvesting
De nieuwe huisvesting voor de Landsrecherche is nog niet klaar. Er is op dit moment een nieuw pand op het oog dat goed aan de eisen van de organisatie zal voldoen. In de volgende rapportage zal de stand van zaken worden gegeven. Op dit moment voldoet de tijdelijke huisvesting nog maar gelet op de voorziene uitbreiding van het aantal medewerkers is het zaak dat niet te lang gewacht wordt met het vinden en inrichten van een grotere ruimte.

Personele uitbreiding en functieboek
Ondanks de beperkte financiële middelen heeft de Landsrecherche akkoord ontvangen voor het werven van nog drie tactische rechercheurs. Dit zal de komende maanden gebeuren. Het totaal aantal medewerkers zal hiermee groeien naar 9 naar 12 fte. Hierbij wordt gezocht naar kandidaten met in ieder geval een fiscale/financiële achtergrond en iemand met kennis van digitaal rechercheren. Gelet op de binnen de Landsrecherche aanwezige kennis en het soort zaken die op Sint Maarten spelen is acht de commissie dit een goede keuze.

Sinds de vorige rapportage is weinig voortgang geboekt met de vaststelling van het functieboek. De commissie constateert dat dit traject loopt maar dat het ondertussen ernstig vertraagd is. Voor de goede orde merkt de commissie op dat dit actiepunt volgens het plan van aanpak eind 2010 afgerond had moeten zijn.

Wettelijke basis van de Landsrecherche
Zoals in de bijgevoegde uitvoeringsrapportage van de minister van Justitie is opgenomen is bij het opstellen van het plan van aanpak voor de Landsrecherche abusievelijk geen rekening gehouden met de inhoud van het Organisatiebesluit Justitie 2010. Dit heeft geleid tot de vraag in hoeverre een apart landsbesluit voor de Landsrecherche wel of niet nodig is. De commissie en betrokken partijen menen dat dit wel nodig is. Op dit moment wordt aan het concept gewerkt. Gelet op de tijd die sinds 10-10-10 is verstreken dringt de commissie erop aan dit traject met spoed af te ronden.

Grotere financiële onafhankelijkheid en samenwerking met zusterdiensten
De commissie vraagt speciale aandacht voor deze twee onderwerpen. Ten eerste zal de Landsrecherche een grotere financiële onafhankelijkheid moeten krijgen dan nu het geval is; de commissie rapporteerde daar al eerder over. Het in de

bijgevoegde uitvoeringsrapportage hierover gestelde[2] is gelet op de aard van de werkzaamheden van de dienst onvoldoende.

Ten tweede vraagt de commissie aandacht voor de samenwerkingsrelatie met zusterdiensten binnen het Koninkrijk. Op dit moment is het samenwerkingsconvenant nog een concept. De commissie ziet weinig redenen waarom de vaststelling en ondertekening van dit convenant nog veel langer op zich laat wachten en dringt erop aan dit traject af te ronden. Voor een relatief jonge dienst als de Landsrecherche is dit van belang. Dit geldt in het bijzonder voor de samenwerkingsrelatie met de rijksrecherche.

Resumerend
Zoals in eerdere rapportage aangegeven heeft de Landsrecherche sinds 10 oktober 2010 een goede start gemaakt met de opbouw van de organisatie. Om de voortgang te behouden is het van belang dat afronding van bovengenoemde actiepunten nu met spoed worden uitgevoerd.

[2] Pagina 9, paragraaf “Financieel mandaat Landsrecherche”.

D. De Nieuwe Toelatingsorganisatie (NTO)

Voortgang uitvoering plan van aanpak
Zoals in het algemene deel van deze rapportage gesteld heeft de commissie de overtuiging dat de Nieuwe Toelatingsorganisatie zich in rap tempo professionaliseert. Zo zijn in het eerste kwartaal van dit jaar o.a. de volgende stappen gezet:

- Het opstellen van een handboek klachtregistratie en klachtprocedure voor het klachtregistratiesysteem dat volgens planning vanaf juni operationeel zal zijn.
- Het aantrekken van drie juridisch beleidsmedewerkers van de IND Nederland waarbij wordt opgemerkt dat het ministerie van financiën nog akkoord moet gaan met de aanstelling van deze personen hetgeen bij voorkeur zo spoedig mogelijk zou moeten gebeuren. Bij het aantrekken van deze medewerkers is gebruik gemaakt van de meerkostenregeling.
- Op 11 april heeft het eerste vreemdelingenketen overleg plaatsgevonden.
- Er worden driemaandelijkse rapportages opgesteld over het aantal aanvragen van verblijfsvergunningen, weigeringen van toegang tot, en van verwijdering van Sint Maarten.
- Opleidingen en trainingen van personeel loopt. In het eerste kwartaal hebben twintig medewerkers de cursus Onderzoek Documenten (DOC) afgerond.
- In het kader van de waarborging van integriteit zijn in het eerste kwartaal nevenfuncties van alle medewerkers geregistreerd.
- In het kader van het verbeteren van de klantvriendelijkheid is een gedragscode opgesteld waarmee gewerkt wordt.

Een actiepunt dat nog op zich laat wachten is de uitbreiding van de huisvesting. De commissie begrijpt dat een naastgelegen pand op dit moment wordt ingericht en dat de dienst dit pand binnen enkele maanden in gebruik zou kunnen nemen. De commissie zal tijdens haar volgende werkbezoek in juli dit pand bezichtigen.
De personele bezetting van de NTO is op dit moment redelijk compleet ingevuld. Met de komst van de drie juridische beleidsmedewerkers van de IND in Nederland zal de formatie van de NTO gevuld zijn.
Documenten waarvan de commissie tijdens haar laatste werkbezoek kennis heeft genomen zijn:

- De (concept) kwartaal rapportage Toelating en Verblijf over het 1ste kwartaal van 2012.
- Het handboek klachtregistratie en klachtprocedure.
- Het IND jaarplan 2012.
- Een startnotitie voor de interne audit van maart 2012.
- Het verslag van het vreemdelingenketen overleg van 11 april 2012.
- Een inventarisatie van Informatie, systemen en activiteiten i.h.k.v. het Vreemdelingenoverleg van april 2012.

Grensbewaking
In haar vorige rapportage heeft de commissie veel aandacht besteedt aan de plannen van de minister van Justitie om de Grensbewaking (Immigration) en Mobiel Toezicht (nu Vreemdelingenpolitie) in de toekomst onder het gezag en aansturing van de directeur IND te plaatsen. De commissie heeft aangegeven zich onder voorwaarden in deze plannen te kunnen vinden.

Alvorens de commissie zich definitief uitspreekt over deze wijziging van het plan van aanpak (politie en toelatingsorganisatie) is afgesproken dat de commissie een afzonderlijk stuk krijgt over de zogenaamde beslisboom (mandaat) en een stuk waarin de checks and balances expliciet zijn gemaakt. Daarnaast is de commissie in afwachting van het stuk (een convenant of Ministeriele Regeling) waarin de afspraken tussen het politiekorps en de IND zijn vastgelegd. Naar de mening van de commissie verdienen al deze drie documenten spoedige afronding.
De commissie is overigens verheugd dat ondubbelzinnig is besloten dat de back office op de luchthaven tot het domein van de politie zal blijven behoren.

Resumerend
De commissie is positief over de wijze en het tempo waarin de NTO zich professionaliseert. Alvorens een finaal advies te geven t.a.v. de plannen omtrent de grensbewaking en de vreemdelingenpolitie (en daarmee een wijzing van de plannen van aanpak van de politie en de NTO) is de commissie nog in afwachting van enkele documenten van het ministerie.

E. Burgerzaken

In december 2011 heeft Burgerzaken het project 'Versterking Afdeling Burgerzaken' dat op dit moment wordt uitgevoerd en samenvalt met het plan van aanpak geëvalueerd en daarbij gekeken naar: doelrealisatie tot op heden; planning voor 2012 en de benodigde bemensing in 2012. Uit deze evaluatie kwam naar voren dat het project op koers ligt en in de tweede helft van dit jaar zou kunnen worden afgerond. De stand van zaken per 31 maart 2012 is als volgt:

Doelstellingen die reeds zijn gehaald:
- Werving en selectie: alle vacatures zijn gevuld.
- Project digitalisering (scannen en indexeren van documenten inclusief rijbewijskaarten) is afgerond.
- Het op orde brengen van het kiesregister is afgerond.

Doelstellingen die nog lopen:
- Opschonen basisadministratie: het opschoningspercentage is ongeveer 60% en is vergelijkbaar met een kwartaal geleden. Het is overigens niet zo dat hiermee ook ongeveer 60% van het werk gedaan is. Het corrigeren van de nog resterende fouten zal naar verwachting relatief meer tijd kosten.
- Opleidingen:
    - Trainingen BO-BZ[3] en MLO-BZ[4] lopen sinds september 2011 en zullen in de zomer afgerond worden
    - Trainingen GBA-specialist en Applicatiebeheerder moeten nog starten.
    - Training on-the-job: loopt van juli 2011, einddatum ligt nog niet vast.
- Verbeteren werkprocedures: het nieuwe hoofd backoffice en sectiehoofden werken aan verbeteringen van bestaande werkprocedures, werkprocessen en producten.
- Beveiliging databestanden en archivering: eind april zal een integraal beveiligingsplan worden opgeleverd. Op basis hiervan zal worden bepaald hoe en wanneer de vereiste beveiligingsvoorschriften zullen worden ingevoerd.

Trajecten die recentelijk enige vertraging hebben opgelopen zijn: 'opschonen basisadministratie', 'trainingen GBA specialist' en 'training-on-the-job'. Burgerzaken, als opdrachtgever, is op dit moment in gesprek met de opdrachtnemer die verantwoordelijk is voor de uitvoering van deze trajecten, omdat Burgerzaken niet tevreden is over de uitvoering van de opdracht. Afhankelijk van de uitkomst hiervan zou de opgelopen vertraging alsnog kunnen worden ingehaald. Het is op dit moment te vroeg hierover een uitspraak te doen.

Voor het goed functioneren van de afdeling Burgerzaken is meer nodig dan het behalen van de zeven doelstellingen die onderdeel zijn van het project versterking Burgerzaken. In de vorige rapportage heeft de commissie aandacht gevraagd voor de volgende onderwerpen:

[3] Basis Opleiding Burgerzaken
[4] Medewerker Lokale Overheid Burgerzaken

Huisvesting
Zoals eerder opgemerkt is de afdeling Burgerzaken op dit moment te krap behuisd. De afgelopen kwartalen is gesproken over twee opties. Verhuizen of uitbreiden. De commissie betreurt het te hebben moeten vernemen dat geen van beide opties haalbaar zijn gebleken en dat “inmiddels het plan is opgevat om binnen de huidige behuizing te komen tot een andere indeling van de beschikbare ruimte”[5].

Logisch ontwerp
De afdeling Burgerzaken werkt op dit moment aan een nieuw logisch ontwerp. Hoe eerder hierover een besluit wordt genomen hoe beter maar het is vooral van belang dat dit met alle zorgvuldigheid gebeurt. De Sint Maartense overheid moet daarbij o.a. de vraag beantwoorden in hoeverre wijzigingen die binnen de GBA in Nederland en op de BES eilanden worden doorgevoerd, ook onderdeel moeten zijn van de basisadministratie op Sint Maarten. Volledigheidshalve merkt de commissie op dat, afhankelijk van welk logisch ontwerp wordt vastgesteld, dit financiële consequenties kan hebben en tot vertraging in de uitvoering kan leiden.

Koppeling bestanden / raadplegen derden
Tot slot vraagt de commissie opnieuw aandacht voor de koppeling van bestanden van de afdeling Burgerzaken met die van andere overheidsdiensten als het ministerie van Arbeidszaken (werkvergunningen) en Justitie/IND (verblijfsvergunningen). De commissie adviseert de verantwoordelijke ministers hierover op bestuurlijk niveau afspraken te maken.

[5] Uitvoeringsrapportage AZ, pagina 4.

F. Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving

Het plan van aanpak van de Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving bestaat primair uit het creëren van voldoende juridische- en wetgevingscapaciteit. De formatie van de afdeling is in 2010 vastgelegd in een formatieplan. Het takenpakket van de afdeling is vastgelegd in de 'Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid' en het 'Organisatiebesluit ministerie van Algemene Zaken'.

Zoals in voorgaande rapportages gesteld verloopt de opbouw van de afdeling JZW goed. Dat geldt nog steeds ondanks dat in het eerste kwartaal van dit jaar enkele medewerkers de overstap hebben gemaakt naar andere overheidsorganisaties. Het goede nieuws is dat deze juristen zijn behouden voor de Sint Maartense overheid. Het laat echter opnieuw zien dat een voortdurende inzet op werving nodig is.

Aan het einde van het eerste kwartaal kende de afdeling zeven fte aan vacatures op een beoogde formatie van zeventien fte. De werving voor de opengevallen vacatures loopt ondertussen. Parallel daaraan loopt de werving voor de overige nog openstaande vacatures. Op dit moment worden gesprekken gevoerd met kandidaten. Gelet op de positieve respons op de geadverteerde vacatures verwacht het hoofd van de afdeling op 10-10-12 zestien van de in totaal zeventien fte gevuld te hebben.

Het kantoor waarin de afdeling is gehuisvest voldoet en ook andere voorzieningen zoals ICT zijn op orde.

Naast de voortgaande opbouw van de afdeling, heeft JZW de afgelopen kwartalen goede resultaten bereikt waar het de uitvoering van haar werkzaamheden betreft. Voorbeelden hiervan zijn in de rapportage over het vierde kwartaal gegeven. Een belangrijk project dat op dit moment wordt uitgevoerd is het project 'geconsolideerde teksten' onder leiding van de voormalig plv. directeur CZW van het ministerie van BZK. Na afronding van dit project in oktober 2012 zal Sint Maarten over volledige en geactualiseerde wet- en regelgevingsteksten beschikken die tevens via het internet voor iedereen toegankelijk zullen zijn.

Al met al is de commissie zeer positief over de wijze waarop, en de vaart waarmee de afdeling JZW tot stand komt. Indien het de komende kwartalen lukt voldoende goed gekwalificeerde medewerkers aan te stellen, ziet het ernaar uit dat in de tweede helft van dit jaar de uitvoering van het verbeterplan zal zijn afgerond.

G. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI)

Zoals in eerdere rapportages vermeld maakt het ministerie van VROMI gestaag stappen voorwaarts in de uitvoering van haar verbeterplan. Met name op het gebied van de personeelsversterking is sinds 10-10-10 veel voortgang geboekt. In het eerste kwartaal van dit jaar zijn vier zgn. kritische functies ingevuld. Naar verwachting van het ministerie zal de formatie in de tweede helft van dit jaar volledig zijn ingevuld. Functies waar nu voor geworven wordt zijn een juridisch beleidsmedewerker, een projectmanager voor de dienst nieuwe werken en een archiefbeheerder.

De training en opleiding van personeel is een traject dat voortduurt. Ook in het eerste kwartaal van dit jaar hebben verschillende medewerkers cursussen gevolgd. De training van medewerkers tot 'buitengewoon opsporingsambtenaar' zal aanvangen wanneer hierover met Onderwijs en Justitie overeenstemming is bereikt. De commissie dringt er bij alle betrokken op aan hier vaart achter te zetten.

Het zgn. 'plan van aanpak bovenformatieven' wordt in samenwerking met de Directie P&O en de SZV uitgevoerd. Al deze zaken dienen en worden met zorgvuldigheid behandeld. Op dit moment is voor vier van de dertien medewerkers een oplossing gevonden. Het traject loopt, er is voortgang, maar het kost tijd. Naar het zich laat aanzien zal op 10-10-12 het plan van aanpak bovenformatieven nog niet zijn afgerond.

Op het gebied van wet- en regelgeving vraagt de commissie aandacht voor het afronden en vaststellen van de (concept) Landsverordening VROMI. Het concept dat er nu ligt zal worden aangepast en naar verwachting eind juni klaar zijn. Gelet op het belang van deze Landsverordening voor het ministerie dringt de commissie erop aan hier vaart achter te zetten.

Een aandachtpunt blijft het wegwerken van de achterstanden van vergunningaanvragen. De commissie constateert dat de achterstand geleidelijk aan wordt weggewerkt. Waar het aanvragen uit de periode van *voor* 2011 betreft, ligt het tempo echter laag. Het totaal aantal nog niet afgehandelde vergunningen uit de periode 2006 t/m 2010 was op 31 december 2011 356. Op 31 maart van dit jaar was dit aantal tot 334 gedaald (22 minder).

De commissie acht het van groot belang dat schoon schip wordt gemaakt en dringt er op aan de oude aanvragen zo spoedig mogelijk af te handelen. Indien nodig zou hier extra capaciteit voor beschikbaar gesteld moeten worden.

De afhandeling van aanvragen uit 2011 verloopt beduidend sneller: in 2011 zijn in totaal 259 vergunningen aangevraagd. Op 31 december 2011 waren er hiervan 89 afgehandeld. Op 31 maart 2012 was dit aantal 129. Aan het einde van het eerste kwartaal was daarmee de helft van de in 2011 ontvangen aanvragen afgehandeld.

De commissie verzoekt om ook in volgende rapportage een bijgewerkte tabel van aantallen afgehandelde aanvragen over beide periodes op te nemen.

Resumerend
Zoals in de vorige rapportage reeds aangegeven is het duidelijk dat een aantal actiepunten meer tijd kosten dan was verwacht. Dit neemt niet weg dat de commissie van mening is dat het ministerie van VROMI op de goede weg is en dat alle actiepunten in het verbeterplan zijn opgepakt en worden uitgevoerd.

Overzicht van aanbevelingen

Pagina 3, 7 en 9: De commissie adviseert het ministerieel overleg de onvoldoende financiële ruimte in 2012 te agenderen voor het eerstvolgend overleg met als doel de financiële belemmeringen bij de uitvoering van de plannen weg te nemen.

Pagina 4: De commissie geeft het ministerieel overleg in overweging dit onderwerp (mandaat aan diensthoofden) te bespreken om te bezien welke de mogelijkheden zijn tot vereenvoudiging en versnelling van uitvoeringsbesluitvorming.

Pagina 4: De commissie is van mening dat de volgende drie documenten op het gebied van de Grensbewaking spoedige afronding verdienen:

- Een zgn. beslisboom
- Een stuk waarin de checks and balances expliciet zijn gemaakt
- Een convenant (of mogelijk een Ministeriele Regeling) waarin de afspraken tussen het politiekorps en de IND zijn vastgelegd.

Pagina 4 & 15: De commissie vraagt aandacht voor de koppeling van bestanden van de afdeling Burgerzaken met die van andere overheidsdiensten als het ministerie van Arbeidszaken (werkvergunningen) en Justitie/IND (verblijfsvergunningen). De commissie adviseert de verantwoordelijke ministers hierover op bestuurlijk niveau afspraken te maken.

Pagina 5: Voorts verzoekt de commissie aan de minister van Justitie voor de gevangenis een nieuwe planning (data) op te stellen waarbij rekening wordt gehouden met een start van de renovatie in juni 2012[6].

Pagina 5: De commissie verzoekt het ministerieel overleg over de PVNA projecten en middelen duidelijkheid te scheppen en te bespreken hoe de communicatie tussen de beide landen op het terrein van justitie kan worden verbeterd.

Pagina 5: De commissie adviseert de regering van Sint Maarten de organisatie van de wetgevingsfunctie, centraal of decentraal, te heroverwegen.

Pagina 7: De commissie doet een dringend beroep op alle betrokken partijen om het project Infodesk, dat zo belangrijk is voor het functioneren van de nieuwe politieorganisatie, af te ronden.

Pagina 8: In algemene zin vraagt de commissie aandacht voor de continuïteit van de leiding van de gevangenis gelet op de pensionering van de directeur van Point Blanche rond het einde van dit jaar en het vertrek op korte termijn van de implementatie manager in verband met het aanvaarden van een andere functie.

Pagina 10: Gelet op de tijd die sinds 10-10-10 is verstreken dringt de commissie erop aan dit traject (wettelijke basis Landsrecherche – Landsbesluit) met spoed af te ronden.

[6] Het gaat hierbij om een aangepaste planning van de renovatie en andere actiepunten uit het plan van aanpak voor zover deze nog niet zijn afgerond

Pagina 10 en 11: De commissie vraagt aandacht voor: het vergroten van de financiële onafhankelijkheid van de Landsrecherche en het vastleggen van de samenwerkingsrelatie met zusterdiensten in een convenant.

Pagina 15: Spoedig en zorgvuldig een besluit nemen over het Logisch Ontwerp voor de basisadministratie.

Pagina 17: de commissie vraagt aandacht voor het afronden en vaststellen van de (concept) Landsverordening voor VROMI.

Pagina 17: De commissie acht het van groot belang dat schoon schip wordt gemaakt en dringt er op aan de oude aanvragen voor vergunningen (VROMI periode 2006 – 2010) zo spoedig mogelijk af te handelen.