Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Provinciefonds

Meicirculaire 2013



Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

- Gedeputeerde Staten van de provincies
- Dagelijks bestuur van het Interprovinciaal Overleg

DGBK/ Bestuur, Democratie en Financiën

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
eventuele vragen per e-mail
postbus.gf@minbzk.nl

Datum
31 mei 2013

Kenmerk
2013-0000311884

circulaire

Onderwerp	meicirculaire provinciefonds 2013
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Juridische grondslag	
Relaties met andere circulaires	decembercirculaire 2012 (2012-0000746359); septembercirculaire 2012 (2012-0000529010); junicirculaire 2012 (2012-0000347923)
Ingangsdatum	31 mei 2013
Geldig tot	1 juli 2014

Voorwoord

Voor u ligt de meicirculaire provinciefonds 2013. In deze circulaire wordt u over de provinciefondsuitkeringen 2012 en verder geïnformeerd.

De circulaire staat in het teken van de uitvoering van het Regeerakkoord.

De afgesproken toepassing van de normeringssystematiek leidt in de huidige moeilijke financiële omstandigheden tot een neerwaartse aanpassing van de accressen, behalve voor het jaar 2014. Het accres na aanpassing is in dat jaar opvallend positief. Dit hangt samen met incidentele maatregelen in 2013, zoals het inhouden van de prijsbijstelling in 2013. Daarnaast is in 2014 sprake van pieken in infrastructurele projecten. Het is goed te bedenken dat de besluitvorming over de rijksbegroting in aanloop naar de Miljoenennota zoals gebruikelijk nog effect kan hebben op de accresramingen.

Over een aantal financiële onderwerpen hebben het Rijk en de medeoverheden op 18 januari jongstleden een akkoord bereikt. De partijen zijn er in geslaagd constructieve afspraken te maken die bijdragen aan de gezondmaking van de overheidsfinanciën en die naar verwachting in de praktijk goed werkbaar zijn. Het gaat om het wetsvoorstel houdbare overheidsfinanciën en het saldopad voor de EMU-norm, het wetsvoorstel schatkistbankieren en het handhaven van het BTW-compensatiefonds.

Van de grotere financiële mutaties in deze circulaire noem ik de uitnames in verband met het BTW-compensatiefonds, minder provincies en de regionale omroepen. Ten slotte gaat de circulaire in op de financiële consequenties van het onderwerp natuur.

Graag pak ik de grote uitdagingen waarvoor wij gezamenlijk staan met u op, elk vanuit de eigen rol.

Mede namens de staatssecretaris van Financiën,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

dr. R.H.A. Plasterk

Inhoudsopgave

1 Accres 1
2 Uitkeringsjaar 2011 5
2.1 Vaststelling decentralisatie- en integratie-uitkeringen 5
3 Uitkeringsjaar 2012 7
3.1 Opbouw uitkeringen 7
3.2 Steunfunctie monumentenzorg en archeologie 8
3.3 Verzameltabel overige wijzigingen 9
3.4 Bedragen per eenheid 9
3.5 Definitieve vaststelling maatstaven 10
3.6 Voorschotverrekeningen 10
4 Uitkeringsjaar 2013 11
4.1 Opbouw uitkeringen 11
4.2 Friese taal 12
4.3 Overzicht integratie- en decentralisatie-uitkeringen 12
4.3.1 Integratie-uitkering Natuur 12
4.3.2 Bodemsanering 13
4.3.3 Beter benutten 14
4.3.4 Afsluitdijk 14
4.3.5 Topper-gelden bedrijventerreinen 15
4.3.6 Nationale gebiedsontwikkeling 15
4.3.7 Green Deal 15
4.3.8 Life Sciences Park Oss 15
4.4 Verzameltabel overige wijzigingen 15
4.5 Uitkeringsfactor en bedragen per eenheid 16
4.6 Aanpassing voorschotbetalingen 16
5 Uitkeringsjaar 2014 19
5.1 Opbouw uitkeringen 19
5.2 Regionale omroepen 21
5.3 Invoering Basisregistraties Adressen en Gebouwen 21
5.4 Motorrijtuigenbelasting 21
5.5 Invoeringskosten decentralisatie jeugdzorg 22
5.6 Decentralisatie provinciale taken vergunningverlening, toezicht en handhaving 22
5.7 Verzameltabel overige wijzigingen 22
5.8 Uitkeringsfactor en bedragen per eenheid 23
6 Meerjarenperspectief 25
6.1 Opbouw uitkeringen 2015-2018 25
6.2 BTW-compensatiefonds 27
6.3 Uitname minder provincies 27
6.4 Meerjarige ontwikkeling uitkeringsfactor 28

7 Overige mededelingen 29
7.1 Loon- en prijsontwikkeling 29
7.2 Schatkistbankieren 29
7.3 Derivaten 30
7.4 Wet Houdbare overheidsfinanciën 30
7.5 Wetswijziging financieel toezicht en aanpassing Besluit begroting en verantwoording (BBV) 31
Bijlagen 33

1 Accres

Voor de jaren 2013 tot en met 2018 zijn nieuwe accresramingen beschikbaar. Voor 2012 is het accres definitief vastgesteld.

Accres 2012

Nadat de normeringssystematiek voor het gemeentefonds en provinciefonds een aantal jaren buiten werking is geweest, is deze met ingang van het begrotingsjaar 2012 weer van kracht. Dit betekent dat de ontwikkeling van de fondsen weer gekoppeld is aan de netto gecorrigeerde rijksuitgaven. Onderdeel van de bestuurlijke afspraken die het Rijk en de medeoverheden in het voorjaar van 2011 hebben gemaakt is het afschaffen van de maartcirculaire. Daarom wordt het definitieve accres van jaar t vanaf nu in de meicirculaire van jaar t+1 opgenomen. Tabel 1.1 bevat het definitieve accres 2012.

Tabel 1.1: Accres 2012 (x € 1 mln)

Uitkeringsjaar	**2012**
Accres	-35
Accres in procenten	-2,56%
Verschil t.o.v. septembercirculaire 2012	-15

In de septembercirculaire 2012 was het accres 2012 berekend op -1,43 procent. Dit komt overeen met een bedrag van € -20 miljoen. In hoofdstuk 1 van de decembercirculaire 2012 gaven wij aan een verdere verlaging van dit bedrag te verwachten. Wij achtten een waarschuwing op zijn plaats, echter zonder een precieze invulling, omdat december geen regulier bijstellingsmoment is. Op basis van het Financieel Jaarverslag 2012 van het Rijk is het definitieve accres 2012 nu berekend op -2,56 procent, oftewel € -35 miljoen. Het accres 2012 komt daarmee € 15 miljoen lager uit dan in de septembercirculaire 2012 werd verondersteld. De belangrijkste oorzaak van deze daling is de gebleken onderuitputting bij de departementen.

Verwerking bijstelling accres 2012 in 2013

Het uitkeringsjaar 2012 blijft ongewijzigd en de bijstelling wordt opgenomen onder het uitkeringsjaar 2013. Het bedrag van de bijstelling in dat jaar wordt daartoe zowel structureel als incidenteel opgenomen.

Het accres kent twee bijstellingsmomenten gedurende het uitkeringsjaar, de mei- en de septembercirculaire. De vaststelling van het accres (het verschil tussen het tweede bijstellingsmoment en de definitieve stand) vindt plaats na afloop van een begrotingsjaar. Voorheen vond dit plaats op basis van de Voorlopige Rekening van het Rijk. In het streven naar een vermindering van regeldruk en administratieve lasten binnen de overheid is besloten de Voorlopige Rekening te integreren in het Financieel Jaarverslag van het Rijk.[1]

[1] De Tweede Kamer is in 2006 op de hoogte gesteld van het voornemen tot het integreren van de Voorlopige Rekening in het Financieel Jaarverslag van het Rijk (zie Tweede Kamer, vergaderjaar 2005–2006, 29 949, nr. 55).

Dat betekent dat het definitieve accres met ingang van het uitkeringsjaar 2012 wordt berekend op basis van de stand van het Financieel Jaarverslag Rijk. Het definitieve accres 2012 wordt verwerkt in de 1e suppletoire begroting 2013 van het provinciefonds.

Accressen 2013-2018

De afgesproken toepassing van de normeringssystematiek leidt in de huidige moeilijke financiële omstandigheden tot een neerwaartse aanpassing van de accressen, behalve voor het jaar 2014.

Tabel 1.2: Accressen 2013-2018 (x € 1 mln)

Uitkeringsjaar	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
Accres	-14	91	1	7	4	4
Accres in procenten	-0,82%	5,95%	0,09%	0,87%	0,54%	0,54%
Verschil t.o.v. decembercirculaire 2012	-16	26	-4	-7	-10	-10
Cumulatief verschil	-16	10	6	-1	-11	-21
Cumulatief accres	-14	77	78	85	89	93

Het accres 2013 wordt geraamd op -0,82 procent, € -14 miljoen. Dit is ten opzichte van de decembercirculaire een verslechtering van € 16 miljoen. De oorzaak hiervan is het inhouden van de prijsbijstelling in 2013 en een lagere dan verwachte loon- en prijsontwikkeling. Dit heeft effect op de loon- en prijsbijstelling van de departementale begrotingen en daardoor ook op het accres. Het accres voor 2014 is naar boven bijgesteld, tot 5,95 procent. Dat komt overeen met een accres van ruim € 90 miljoen in 2014. Het hoge accrespercentage in 2014 hangt samen met een aantal pieken in infrastructurele projecten. Ook maatregelen uit het Regeerakkoord hebben een positieve uitwerking gehad op het accres 2014. Dit geldt bijvoorbeeld voor de maatregel huurmarkt. Door deze maatregel nemen de uitgaven aan de huurtoeslag toe. Deze maatregel wordt gedekt door hogere lasten via de verhuurdersheffing. Omdat alleen de voor de normeringssystematiek relevante uitgaven meetellen wordt niet het saldo van deze maatregelen meegenomen in de bepaling van het accres, maar tellen alleen de hogere uitgaven aan huurtoeslag. De maatregelen uit het Regeerakkoord onder de noemer ‘overdrachten bedrijven’ hebben in 2014 eveneens een positief effect op het accres. De subsidies aan bedrijven nemen toe waardoor de relevante rijksuitgaven stijgen. Het kabinet heeft in zijn Voorjaarsnota besloten de prijsbijstelling 2013 éénmalig voor 2013 niet uit te keren. Dat heeft een negatief effect op het accres 2013, maar een positief effect op het accres 2014. De resterende prijsbijstelling tranche 2013 (voor de jaren 2014 en verder) wordt aangehouden en betrokken bij besluitvorming in augustus. Het accres voor enig jaar wordt na afloop van een jaar definitief vastgesteld. Onderuitputting en nadere besluitvorming kunnen, zoals gebruikelijk, het accres nog beïnvloeden.

In tabel 1.3 worden de nominale accressen uit de tabellen 1.1 en 1.2 vergeleken met de raming van het Centraal Planbureau van de prijsontwikkeling van het bruto binnenlands product.

Tabel 1.3: Nominale en reële accressen 2012-2018 (in procenten)

Uitkeringsjaar	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
Accres (a)	-2,56%	-0,82%	5,95%	0,09%	0,87%	0,54%	0,54%
Prijsontwikkeling BBP (b)[1]	1,1%	1,6%	1,6%	0,9%	0,9%	0,9%	0,9%
Reëel accres (c)[2]	-3,62%	-2,38%	4,28%	-0,80%	-0,03%	-0,36%	-0,36%

[1] Bron: Stabiliteitsprogramma 2013
[2] Het percentage waarmee het accres de pBBP overtreft: c = (1+a)/(1+b)-1

De reële accressen zijn niet meer dan richtinggevend. Provincies met statistieken over hun eigen volume- en prijsontwikkeling van de uitgaven kunnen desgewenst de nominale accressen defleren met hun eigen specifieke gegevens.

2 Uitkeringsjaar 2011

2.1 Vaststelling decentralisatie- en integratie-uitkeringen

In het Staatsblad 2013, 27, is het Besluit tot wijziging van het Besluit decentralisatie- en integratie-uitkeringen in verband met het wijzigen van bestaande decentralisatie-uitkeringen en het introduceren van nieuwe decentralisatie- en integratie-uitkeringen (2011) gepubliceerd. In dit besluit is de verdeling voor het jaar 2011 vastgelegd van een groot aantal decentralisatie- en integratie-uitkeringen.

Het besluit is de formele afronding van het traject van totstandkoming van decentralisatie- en integratie-uitkeringen. U kunt het besluit vinden op de site van de overheid bij overheidsinformatie: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/staatsblad.

3 Uitkeringsjaar 2012

3.1 Opbouw uitkeringen

Tabel 3.1 geeft de definitieve opbouwtabel 2012. Deze is geactualiseerd ten opzichte van de decembercirculaire 2012. In de tabel is af te lezen dat het accres en de aanvullende algemene mutatie een kleine wijziging hebben ondergaan. Dit is het gevolg van een iets andere wijze van afronding van de bedragen. Voor wat betreft de aanvullende algemene mutatie geldt dit ook voor de jaren 2013 tot en met 2015.

Tabel 3.1 Opbouw uitkeringen 2012, in miljoenen euro's

	ramingen december circulaire 2012 [1]	ramingen deze circulaire	waarvan: AU	waarvan: IU/DU
Uitkeringen 2011		1.268,217	726,883	541,334
Algemene mutaties				
- accres	-20,000	-19,227	-19,227	
- aanvullende algemene mutatie	4,000	3,404	3,404	
- uitname PF		-20,000 @	-20,000	
- overheveling DU uitname PF 2011 naar AU		0,000 @	197,358	-197,358
- DU Ontwikkel/OEM variabel		0,000	-418,467	418,467
- overheveling DU muskusratten naar AU		0,000 @	12,469	-12,469
Cluster Verkeer en vervoer				
- Zuiderzeelijn		31,190 @		31,190
- Pieken in de Delta		-19,666 @		-19,666
- Julianasluis		2,700 @		2,700
Cluster Natuur en recreatie				
- natuur		308,410 @		308,410
- PAS		23,000 @		23,000
Cluster Economische zaken				
- Nieuw Handelsregister		-0,073 @	-0,073	
- luchthavens		-0,058 @		-0,058
- Topper-gelden bedrijventerreinen		24,330 @		24,330
- FES-gelden bedrijventerreinen		-7,735 @		-7,735
- nationale gebiedsontwikkeling		48,615 @		48,615
Cluster Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening				
- Basisregistratie Kadaster		-0,679 @	-0,679	
- ISV		-17,353 @		-17,353
- Green Deal		3,131 @		3,131
- asbest en zonnepanelen		20,000 @		20,000
- WoON Oversampling		-0,022 @		-0,022

(vervolg z.o.z.)

Tabel 3.1 Opbouw uitkeringen 2012, in miljoenen euro's (vervolg)

	ramingen december circulaire 2012 [1]	ramingen deze circulaire	waarvan: AU	waarvan: IU/DU
Cluster Water en milieu				
- rivierdijkversterking		-42,202 @		-42,202
- SLOK		-1,222 @		-1,222
- bodemsanering		-1,649 @		-1,649
- elektrisch varen		-0,175 @		-0,175
- innovatie energiebesparing gebouwde omgeving		-0,900 @		-0,900
- sterke regio's		-3,890 @		-3,890
- Waddenfonds		62,369 @		62,369
- RUD's		1,800 @	5,800	-4,000
- Zwemwaterrichtlijn EU		1,200 @		1,200
- beter benutten		1,270 @		1,270
Cluster Voorzieningen bevolking				
- lokaal emancipatiebeleid		-0,092 @		-0,092
- steunfunctie monumentenzorg en archeologie		0,183	0,183	
- monumentenzorg		20,000 @		20,000
- Kwaliteitsakkoord Basisonderwijs		0,200 @		0,200
- invoeringskosten jeugdzorg		1,300 @		1,300
Uitkeringen 2012		1.686,376	487,651	1.198,725 *

* waarvan:	
decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM variabel	418,467
integratie-uitkering Natuur	308,410
decentralisatie-uitkering PAS	23,000
decentralisatie-uitkering Zuiderzeelijn	47,075
decentralisatie-uitkering Julianasluis	2,700
decentralisatie-uitkering Cultuurparticipatie	8,123
decentralisatie-uitkering monumentenzorg	20,000
decentralisatie-uitkering luchthavens	0,933
decentralisatie-uitkering ISV	59,034
decentralisatie-uitkering Green Deal	9,131
decentralisatie-uitkering asbest en zonnepanelen	20,000
decentralisatie-uitkering Topper-gelden bedrijventerreinen	24,330
decentralisatie-uitkering FES-gelden bedrijventerreinen	4,303
decentralisatie-uitkering bodemsanering	69,604
decentralisatie-uitkering externe veiligheid	20,000
decentralisatie-uitkering nationale gebiedsontwikkeling	55,877
decentralisatie-uitkering werkmaatschappij Markermeer-IJmeer	0,210
decentralisatie-uitkering sterke regio's	8,190
decentralisatie-uitkering Waddenfonds	95,369
decentralisatie-uitkering Zwemwaterrichtlijn EU	1,200
decentralisatie-uitkering beter benutten	1,270
decentralisatie-uitkering Kwaliteitsakkoord Basisonderwijs	0,200
decentralisatie-uitkering invoeringskosten jeugdzorg	1,300

[1] Deze kolom is alleen ingevuld als de raming van het betreffende onderdeel is gewijzigd.
Het teken @ geeft aan dat dit onderdeel niet in deze circulaire wordt toegelicht. Zie verzameltabel 3.3.

3.2 Steunfunctie monumentenzorg en archeologie

In de Bestuurlijke afspraken over de provinciale steunfunctie monumentenzorg en archeologie van december 2012 is overeengekomen dat het Rijk met ingang van 2012 jaarlijks € 1 miljoen beschikbaar stelt via het provinciefonds. Er was jaarlijks al een bedrag van € 0,817 miljoen beschikbaar in het provinciefonds, waaruit volgt dat er een verhoging

plaatsvindt van € 0,183 miljoen per jaar. Het bedrag wordt verdeeld via het vaste bedrag binnen het cluster Voorzieningen.

3.3 Verzameltabel overige wijzigingen

De opbouwtabel 2012 in paragraaf 3.1 bevat een aantal wijzigingen die niet zijn toegelicht in deze circulaire, maar in voorgaande circulaires. Onderstaande tabel 3.3 geeft de vindplaats van de toelichting en het bedrag van de wijzigingen.

Tabel 3.3 Verzameltabel overige wijzigingen (opbouwtabel 2012)

onderwerp/maatregel	circulaire/vindplaats	bedrag in EURmln
uitname PF	meicirculaire 2010, § 3.2	-20,000
Basisregistratie Kadaster	junicirculaire 2012, § 3.4	-0,679
Nieuw Handelsregister	junicirculaire 2012, § 3.4	-0,073
RUD's (au)	decembercirculaire 2012, § 2.2	5,800
RUD's (du)	decembercirculaire 2011, § 1.4	-4,000
rivierdijkversterking	meicirculaire 2010, § 3.4	-42,202
Pieken in de Delta	meicirculaire 2011, § 3.3	-19,666
elektrisch varen	maartcirculaire 2011, § 2.2	-0,175
innovatie energiebesparing gebouwde omgeving	meicirculaire 2011, § 3.2	-0,900
Julianasluis	meicirculaire 2011, § 4.3	2,700
luchthavens	septembercirculaire 2011, § 3.8	-0,058
Topper-gelden bedrijventerreinen	septembercirculaire 2010, § 2.3	24,330
FES-gelden bedrijventerreinen	septembercirculaire 2011, § 3.6	-7,735
ISV	meicirculaire 2010, § 3.5	-17,353
WoON Oversampling	decembercirculaire 2011, § 1.5	-0,022
SLOK	septembercirculaire 2008, § 4.5	-1,222
lokaal emancipatiebeleid	decemberbrief provinciefonds 2009	-0,092
sterke regio's	septembercirculaire 2012, § 2.2.1	-3,890
Waddenfonds	junicirculaire 2012, § 3.9	62,369
Zwemwaterrichtlijn EU	junicirculaire 2012, § 3.10	1,200
monumentenzorg	junicirculaire 2012, § 3.11	20,000
invoeringskosten jeugdzorg	septembercirculaire 2012, § 2.2.2	1,300
Zuiderzeelijn	septembercirculaire 2012, § 2.2.4	31,190
beter benutten	septembercirculaire 2012, § 2.2.5	1,270
Kwaliteitsakkoord Basisonderwijs	septembercirculaire 2012, § 2.2.6	0,200
natuur	decembercirculaire 2012, § 2.3.1	308,410
PAS	decembercirculaire 2012, § 2.3.6	23,000
asbest en zonnepanelen	decembercirculaire 2012, § 2.3.2	20,000

3.4 Bedragen per eenheid

Bij de beheertaken is het vaste bedrag van het cluster Voorzieningen verhoogd als gevolg van de toevoeging aan het provinciefonds voor de steunfunctie monumentenzorg en archeologie (zie paragraaf 3.2). De overige bedragen per eenheid zijn vergeleken met die in de decembercirculaire 2012 niet veranderd. Een overzicht van alle bedragen per eenheid voor 2012 is opgenomen in bijlage 1 van deze circulaire. Wij zijn voornemens de bedragen per eenheid definitief vast te stellen conform deze bijlage.

Op grond van de Financiële-verhoudingswet, artikel 9, tweede lid, dient bij de definitieve

vaststelling van de bedragen per eenheid de openbare voorbereidingsprocedure te worden gevolgd, zoals deze is geregeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure is er op gericht de belanghebbenden te informeren over het te nemen besluit en hen in de gelegenheid te stellen hun opinie hierover kenbaar te maken. Om die reden zal het ontwerpbesluit ter vaststelling van de bedragen per eenheid 2012 de komende maanden ter inzage worden gelegd bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Tevens wordt de tekst geplaatst op de website van het ministerie in de publicatierubriek provinciefonds (zie www.rijksoverheid.nl). Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na plaatsing op de website hun zienswijze over het besluit naar voren brengen. Nadien worden de bedragen op de gebruikelijke wijze vastgesteld en zullen de beschikkingen worden verzonden.

3.5 Definitieve vaststelling maatstaven

De aantallen voor de maatstaven inwoners landelijk gebied met een maximum van 607.000, woonruimten en aantal banen zijn definitief geworden. Voor de maatstaven inwoners landelijk gebied en woonruimten geldt de peildatum 1 januari 2012. De peildatum voor de maatstaf aantal banen is 1 januari 2010. Omdat het aantal banen is geactualiseerd heeft ook de maatstaf provinciale weglengte geringe wijzigingen ondergaan. De omgevingsadressendichtheid (oad) ten slotte is geactualiseerd van voorlopig 2012 naar definitief 2012, maar dit leidt niet tot een wijziging voor de maatstaf inwoners_oad. De verdeling van de andere maatstaven was al eerder op definitieve aantallen gebaseerd.

In bijlage 2 is aan de hand van deze gegevens de definitieve verdeling van de provinciefondsmaatstaven 2012 weergegeven.

3.6 Voorschotverrekeningen

In de bijlagen 3 tot en met 5 kunt u zien hoe op basis van bovenstaande informatie de algemene uitkering, de decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM variabel, de overige integratie- en decentralisatie-uitkeringen en het totaal van de uitkeringen 2012 over de provincies zijn verdeeld. De uitkeringsfactor bedraagt ongewijzigd 0,991. In bijlage 6 kunt u zien wat de financiële effecten zijn ten opzichte van de standen in de decembercirculaire 2012. Dit zijn de nog te verrekenen bedragen. De bedragen worden met de termijnbedragen 2013 van 8 juli 2012 verrekend.

Voor de volledigheid melden wij dat u aan de berekening van de voorschotten geen rechten kunt ontlenen voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen. De betalingen van de voorschotten vinden plaats op de door de provincies aangegeven rekeningen.

4 Uitkeringsjaar 2013

4.1 Opbouw uitkeringen

Tabel 4.1 vermeldt de opbouw van de uitkeringen 2013 na actualisering ten opzichte van de septembercirculaire 2012. De tabel gaat uit van het bedrag aan uitkeringen dat voor 2012 is geraamd in tabel 3.1. De mutaties zijn gegroepeerd naar de clusters. De wijzigingen in de mutaties zijn in de navolgende paragrafen toegelicht. Daarna zijn enkele paragrafen opgenomen met overige informatie die van belang is voor de uitkeringen uit het provinciefonds.

Tabel 4.1 Opbouw uitkeringen 2013, in miljoenen euro's

	ramingen september circulaire 2012 [1]	ramingen deze circulaire	waarvan: AU	waarvan: IU/DU
Uitkeringen 2012	1.307,606	1.686,376	487,651	1.198,725
Algemene mutaties				
- accres tranche 2012 (incidenteel)		-15,714	-15,714	
- accres tranche 2012 (structureel)		-15,714	-15,714	
- accres 2013	-14,000	-13,753	-13,753	
- btw-correctie		-5,297	-5,297	
- aanvullende algemene mutatie	1,000	0,993	0,993	
- uitname PF		10,000 @	10,000	
- DU Ontwikkel/OEM variabel		0,000	10,662	-10,662
Cluster Verkeer en vervoer				
- Zuiderzeelijn		-36,607 @		-36,607
- Julianasluis		-2,700 @		-2,700
- Afsluitdijk		0,500		0,500
Cluster Natuur en recreatie				
- natuur		85,160		85,160
- PAS		-23,000 @		-23,000
- werkmaatschappij Markermeer-IJmeer		-0,210		-0,210
Cluster Economische zaken				
- Topper-gelden bedrijventerreinen	0,589	2,689		2,689
- FES-gelden bedrijventerreinen		1,733 @		1,733
- nationale gebiedsontwikkeling	-43,301	-41,914		-41,914
- Life Sciences Park Oss		1,600		1,600
Cluster Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening				
- ISV		1,602 @		1,602
- Green Deal	3,131	-8,851		-8,851
- asbest en zonnepanelen		-20,000		-20,000
Cluster Water en milieu				
- bodemsanering	-12,308	-8,308		-8,308
- sterke regio's		-6,390		-6,390
- Waddenfonds		-58,545 @		-58,545
- RUD's		-5,800	-5,800	
- beter benutten	pm	2,810		2,810

(vervolg z.o.z.)

Tabel 4.1 Opbouw uitkeringen 2013, in miljoenen euro's (vervolg)

	ramingen september circulaire 2012 [1]	ramingen deze circulaire	waarvan: AU	waarvan: IU/DU
Cluster Voorzieningen bevolking				
- Friese taal		0,090	0,090	
- Cultuurparticipatie		-8,123 @		-8,123
- Kwaliteitsakkoord Basisonderwijs		-0,200		-0,200
- invoeringskosten jeugdzorg		0,650		0,650
Uitkeringen 2013		1.523,077	453,118	1.069,959 *

* waarvan:

decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM variabel	407,805
integratie-uitkering Natuur	393,570
decentralisatie-uitkering Zuiderzeelijn	10,468
decentralisatie-uitkering monumentenzorg	20,000
decentralisatie-uitkering luchthavens	0,933
decentralisatie-uitkering ISV	60,636
decentralisatie-uitkering Green Deal	0,280
decentralisatie-uitkering Topper-gelden bedrijventerreinen	27,019
decentralisatie-uitkering FES-gelden bedrijventerreinen	6,036
decentralisatie-uitkering bodemsanering	61,297
decentralisatie-uitkering externe veiligheid	20,000
decentralisatie-uitkering nationale gebiedsontwikkeling	13,963
decentralisatie-uitkering sterke regio's	1,800
decentralisatie-uitkering Waddenfonds	36,824
decentralisatie-uitkering Zwemwaterrichtlijn EU	1,200
decentralisatie-uitkering beter benutten	4,080
decentralisatie-uitkering invoeringskosten jeugdzorg	1,950
decentralisatie-uitkering Afsluitdijk	0,500
decentralisatie-uitkering Life Sciences Park Oss	1,600

[1] Deze kolom is alleen ingevuld als de raming van het betreffende onderdeel is gewijzigd t.o.v. de septembercirculaire 2012 en/of decembercirculaire 2012. Het teken @ geeft aan dat dit onderdeel niet in deze circulaire wordt toegelicht. Zie verzameltabel 4.4.

4.2 Friese taal

De provincie Fryslân ontvangt vanaf 2013 structureel € 90.000 ter bevordering van het gebruik en de kwaliteit van het vak Fries op basisscholen in de provincie. De middelen worden toegevoegd aan het vaste bedrag binnen het cluster Voorzieningen.

4.3 Overzicht integratie- en decentralisatie-uitkeringen

4.3.1 Integratie-uitkering Natuur

In 2012 hebben het Rijk en de afzonderlijke provincies de afrondingsovereenkomst Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) ondertekend. Hiermee zijn de inzet en de beschikbare middelen, inclusief de middelen voor de voormalige FES-projecten die in het ILG waren opgenomen, tot en met 2013 vastgesteld. De afrondingsovereenkomsten vormen de basis voor de verdeling van de integratie-uitkering Natuur in de periode 2012-2014.

Met het Regeerakkoord zijn aanvullende middelen voor natuur beschikbaar gekomen. In het voorjaar van 2013 zijn afspraken gemaakt over de inzet van deze middelen voor

beheer, maatregelen Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)/Natura2000 en voor investeringen in projecten die een bijdrage zullen leveren aan de robuuste Ecologische Hoofdstructuur. Dit leidt voor 2013 tot een aanvulling op de in paragraaf 2.3.1 van de decembercirculaire 2012 opgenomen bedragen. Het bedrag en de verdeling voor 2014 zoals opgenomen in de decembercirculaire 2012 wijzigen niet.

De structurele toevoeging voor natuur vanaf 2014, waaronder de € 105 miljoen voor beheer opgenomen in het decentralisatieakkoord Natuur, zal inclusief bijbehorende verdeling worden opgenomen in de septembercirculaire 2013.

Tabel 4.3.1 toont de nieuwe verdeling over de provincies van de middelen 2013 voor de afronding van het ILG en de natuurimpuls.

Tabel 4.3.1 Integratie-uitkering Natuur (bedragen x € mln)

Provincie	*Bedragen 2013 (decembercirculaire 2012)*	*Aanvulling 2013*	*Totaal 2013*
Groningen	1,93	11,60	13,53
Fryslân	19,63	7,26	26,89
Drenthe		22,07	22,07
Overijssel	16,10	16,68	32,78
Flevoland	16,27	1,99	18,26
Gelderland	46,38	14,39	60,77
Utrecht	25,10	11,13	36,23
Noord-Holland		7,93	7,93
Zuid-Holland	58,45	10,98	69,43
Zeeland		2,03	2,03
Noord-Brabant	37,43	34,73	72,16
Limburg	15,83	15,66	31,49
Totaal	237,12	156,45	393,57

4.3.2 Bodemsanering

Toevoegingen aan het bodembudget

Met ingang van 1 januari 2010 wordt een deel van het bodemsaneringsbudget uitgekeerd aan provincies via de decentralisatie-uitkering Bodemsanering. Voor het knelpunt Chemie-Pack-terrein Moerdijk (Noord-Brabant) wordt in 2013 en 2014 € 5,9 miljoen toegevoegd aan de decentralisatie-uitkering. Daarnaast wordt ten behoeve van de asbestsanering in de wijk Het Gijmink te Goor in 2013 en 2014 respectievelijk € 1 miljoen en € 3 miljoen ter beschikking gesteld aan de provincie Overijssel via deze decentralisatie-uitkering. Ten slotte wordt in 2013 aan de provincie Noord-Brabant een bedrag van € 100.000 toegekend ten behoeve van het knelpunt informatiemanager.

Vermindering bodembudget (taakstelling)

Per 31 oktober 2012 is de Wet bodembescherming (Wbb) gewijzigd. Deze wijziging stelt

provincies en gemeenten in staat om op 15 beleidspunten te komen tot vereenvoudiging van voorschriften in de huidige Wbb. De wetswijziging reduceert daardoor proceduretijd en vereenvoudigt. Bijkomend effect is een reductie van de uitvoeringslasten met € 6 miljoen. De provincies en gemeenten zijn in het voortraject geraadpleegd over het wetsvoorstel en de beoogde bezuiniging en hebben akkoord gegeven. In 2013 en 2014 wordt hierdoor de decentralisatie-uitkering Bodemsanering in zowel het gemeentefonds als het provinciefonds met € 3 miljoen verminderd. De verdeling over de provincies van de vermindering is opgenomen in tabel 4.3.2.

Tabel 4.3.2 Overzicht vermindering decentralisatie-uitkering Bodemsanering (bedragen in euro's)

Provincie	*Bedrag 2013*	*Bedrag 2014*	*Totaalbedrag vermindering*
Groningen	-194.841	-194.841	-389.683
Fryslân	-225.719	-225.719	-451.439
Drenthe	-192.061	-192.061	-384.122
Overijssel	-186.331	-186.331	-372.661
Gelderland	-356.720	-356.720	-713.439
Utrecht	-185.023	-185.023	-370.046
N-Holland	-319.083	-319.083	-638.166
Z-Holland	-498.070	-498.070	-996.139
Zeeland	-145.480	-145.480	-290.959
N-Brabant	-424.135	-424.135	-848.270
Limburg	-186.189	-186.189	-372.379
Flevoland	-86.349	-86.349	-172.698
Totaal	-3.000.000	-3.000.000	-6.000.000

4.3.3 Beter benutten

De provincie Groningen ontvangt in 2013 een bedrag van € 3,6 miljoen voor de maatregelen opgenomen in het Beter Benutten-pakket Groningen-Assen. De provincie Overijssel ontvangt in 2013 € 0,480 miljoen voor de uitvoering van de benuttingsmaatregelen in de regio Zwolle-Kampen. Beide bedragen worden uitgekeerd via de decentralisatie-uitkering Beter benutten.

4.3.4 Afsluitdijk

Op 23 december 2011 hebben Rijk en regio gezamenlijk de bestuursovereenkomst Afsluitdijk getekend. Het Rijk staat voor de opgave om de Afsluitdijk weer aan de veiligheidseisen te laten voldoen. De regio draagt zorg voor de uitwerking van ambities op onder meer het gebied van duurzame energie, recreatie, toerisme en natuurontwikkeling. In dit kader wordt door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu voor de periode 2013-2016 jaarlijks € 0,5 miljoen beschikbaar gesteld aan het instituut Wetsus, waarbij wordt uitgegaan van maximale spin-off voor de ambities op de Afsluitdijk. De bijdrage wordt via het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) aan het instituut Wetsus beschikbaar gesteld, waarbij de provincie Groningen als financieel loket fungeert voor het gehele SNN.

4.3.5 Topper-gelden bedrijventerreinen

Het rijksbeleid ten aanzien van het herstructureren van bedrijventerreinen is gewijzigd. Zo is er door de minister van Infrastructuur en Milieu, de provincies en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten het Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020 gesloten. Uit dit convenant vloeit onder meer voort dat de beschikbare rijksmiddelen voor uitvoering van het Besluit Topper in de periode 2009-2013 worden gedecentraliseerd. In lijn daarmee zal ook het subsidiebedrag voor het project Verbetering interne ontsluiting De Pijp worden gedecentraliseerd. Het subsidiebedrag overeenkomstig de subsidieverleningsbeschikking voor dit project bedraagt € 2,3 miljoen. Dit bedrag zal via een decentralisatie-uitkering aan de provincie Noord-Holland worden uitgekeerd in het volgende betaalritme: 2013 € 2,1 miljoen, 2014 € 0,1 miljoen en 2015 € 0,1 miljoen.

4.3.6 Nationale gebiedsontwikkeling

Aan de provincie Gelderland worden voor het project Traverse Dieren over de periode 2012-2015 bedragen uitgekeerd via de decentralisatie-uitkering Nationale gebiedsontwikkeling. Het gaat hier om het alsnog uitkeren van het btw-deel van het decentralisatiebudget (zie tabel 4.3.6). Het bedrag van 2012 zal worden uitgekeerd in 2013.

Tabel 4.3.6 Decentralisatie-uitkering Nationale gebiedsontwikkeling (bedragen in euro's)

Project	*2012*	*2013*	*2014*	*2015*
Gelderland Traverse Dieren	1.230.000	157.000	146.000	248.000

4.3.7 Green Deal

Aan de provincie Noord-Holland wordt door het Ministerie van Economische Zaken in 2013 een bedrag van € 208.000 beschikbaar gesteld voor het project Metropoolregio Amsterdam.

4.3.8 Life Sciences Park Oss

Ten behoeve van de realisatie en exploitatie van het project Life Sciences Park Oss (Pivot Park) ontvangt de provincie Noord-Brabant in 2013 € 1,6 miljoen via een decentralisatie-uitkering.

4.4 Verzameltabel overige wijzigingen

De opbouwtabel 2013 in paragraaf 4.1 bevat een aantal wijzigingen die niet zijn toegelicht in deze circulaire, maar in voorgaande circulaires. Onderstaande tabel 4.4 geeft de vindplaats van de toelichtingen en het bedrag van de wijzigingen.

Tabel 4.4 Verzameltabel overige wijzigingen (opbouwtabel 2013)

onderwerp/maatregel	circulaire/vindplaats	bedrag in EURmln
aanvullende algemene mutatie	meicirculaire 2011, § 1.1	1,000
uitname PF	meicirculaire 2010, § 3.2	10,000
RUD's	decembercirculaire 2012, § 2.2	-5,800
PAS	decembercirculaire 2012, § 2.3.6	-23,000
Julianasluis	meicirculaire 2011, § 4.3	-2,700
Topper-gelden bedrijventerreinen	septembercirculaire 2010, § 2.3	0,589
FES-gelden bedrijventerreinen	septembercirculaire 2011, § 3.6	1,733
asbest en zonnepanelen	decembercirculaire 2012, § 2.3.2	-20,000
ISV	meicirculaire 2010, § 3.5	1,602
Green Deal	junicirculaire 2012, § 3.6	pm
Waddenfonds	junicirculaire 2012, § 3.9	-58,545
werkmaatschappij Markermeer-IJmeer	septembercirculaire 2011, § 3.5	-0,210
Cultuurparticipatie	septembercirculaire 2008, § 4.2	-8,123
sterke regio's	septembercirculaire 2012, § 2.2.1	-6,390
invoeringskosten jeugdzorg	septembercirculaire 2012, § 2.2.2	0,650
Zuiderzeelijn	septembercirculaire 2012, § 2.2.4	-36,607

4.5 Uitkeringsfactor en bedragen per eenheid

De omvang van het provinciefonds 2013 bedraagt naar huidig inzicht € 1.523,077 miljoen. De uitkeringsfactor voor het uitkeringsjaar 2013 stellen wij voorlopig vast op 0,974413. Hierbij is rekening gehouden met de onderwerpen uit de voorgaande paragrafen.

De voorlopige bedragen per eenheid van de algemene verdeelmaatstaven voor het uitkeringsjaar 2013 zijn opgenomen in bijlage 7. Bijlage 8 bevat de gehanteerde volumina van de maatstaven. Bijlage 21 bevat een toelichting op de verdeelmaatstaven die voor de berekening van de algemene uitkering worden gebruikt.

4.6 Aanpassing voorschotbetalingen

In de bijlagen 9 tot en met 11 geven wij een overzicht van de geactualiseerde verdelingen over de provincies van de algemene uitkering, de decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM variabel, de overige decentralisatie-uitkeringen, de integratie-uitkering Natuur en het totaal van de uitkeringen voor 2013.

De voorschotbetalingen zullen met ingang van 8 juli 2013 (termijn 27) aan de geactualiseerde verdelingen uit bijlage 11 worden aangepast. De bedragen zijn zoals gewoonlijk afgerond op hele euro’s. Op basis van de bijlagen 11 en 12 zijn de geactualiseerde voorschotbetalingen per week berekend, uitgesplitst naar algemene uitkering en integratie-/decentralisatie-uitkeringen. Deze voorschotten treft u aan in bijlage 13.

De voorschotbetalingen op de uitkeringen uit het provinciefonds 2013 zullen in september

2013 worden aangepast aan de dan actuele omvang en verdeling van de uitkeringen voor 2013.

Voor de volledigheid wijzen wij er op dat u aan de berekening van de voorschotten geen rechten kunt ontlenen voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen. De betalingen van de voorschotten vinden plaats op de door de provincies aangegeven rekeningen.

5 Uitkeringsjaar 2014

5.1 Opbouw uitkeringen

Tabel 5.1 vermeldt de opbouw van de uitkeringen 2014 na actualisering ten opzichte van de septembercirculaire 2012. De tabel gaat uit van het bedrag aan uitkeringen dat voor 2013 is geraamd in tabel 4.1. De mutaties zijn gegroepeerd naar de clusters. De wijzigingen in de mutaties zijn in de navolgende paragrafen toegelicht. Daarna zijn enkele paragrafen opgenomen met overige informatie die van belang is voor de uitkeringen uit het provinciefonds.

Tabel 5.1 Opbouw uitkeringen 2014, in miljoenen euro's

	ramingen deze circulaire	waarvan: AU	waarvan: IU/DU
Uitkeringen 2013	1.523,077	453,118	1.069,959
Algemene mutaties			
- accres tranche 2012 (incidenteel)	15,714	15,714	
- accres	90,858	90,858	
- BTW-correctie	5,297 @	5,297	
- BTW-verhoging	-31,118 @	-31,118	
- aanvullende algemene mutatie	1,244	1,244	
- DU Ontwikkel/OEM variabel	0,000	-19,992	19,992
Cluster Verkeer en vervoer			
- Zuiderzeelijn	1,791 @		1,791
Cluster Natuur en recreatie			
- natuur	-353,240		-353,240
Cluster Economische zaken			
- Topper-gelden bedrijventerreinen	-15,042		-15,042
- FES-gelden bedrijventerreinen	4,575 @		4,575
- nationale gebiedsontwikkeling	-0,065		-0,065
- Life Sciences Park Oss	-1,600		-1,600
Cluster Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening			
- ISV	-5,180 @		-5,180
- Green Deal	pm		pm
Cluster Water en milieu			
- bodemsanering	3,025		3,025
- sterke regio's	-0,100 @		-0,100
- Waddenfonds	1,866 @		1,866
- beter benutten	-4,080		-4,080
Cluster Voorzieningen bevolking			
- regionale omroepen	-142,000	-142,000	
Uitkeringen 2014	1.094,742	373,121	721,621 *

* waarvan:

decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM variabel	427,797
integratie-uitkering Natuur	40,330
decentralisatie-uitkering Zuiderzeelijn	12,259
decentralisatie-uitkering monumentenzorg	20,000
decentralisatie-uitkering luchthavens	0,933
decentralisatie-uitkering ISV	55,456
decentralisatie-uitkering Green Deal	pm
decentralisatie-uitkering Topper-gelden bedrijventerreinen	11,977
decentralisatie-uitkering FES-gelden bedrijventerreinen	10,611
decentralisatie-uitkering bodemsanering	64,322
decentralisatie-uitkering externe veiligheid	20,000
decentralisatie-uitkering nationale gebiedsontwikkeling	13,898
decentralisatie-uitkering sterke regio's	1,700
decentralisatie-uitkering Waddenfonds	38,690
decentralisatie-uitkering Zwemwaterrichtlijn EU	1,200
decentralisatie-uitkering invoeringskosten decentralisatie Jeugdzorg	1,950
decentralisatie-uitkering Afsluitdijk	0,500

Het teken @ geeft aan dat dit onderdeel niet in deze circulaire wordt toegelicht. Zie verzameltabel 5.7.

5.2 Regionale omroepen

Met ingang van 2014 is de algemene uitkering met een bedrag van € 142 miljoen verlaagd vanwege het centraliseren van het budget voor regionale omroepen (zie ook hoofdstuk 1 van de decembercirculaire 2012). Door deze maatregel uit het Regeerakkoord worden de regionale omroepen niet langer gefinancierd door de provincies, maar door het Rijk. Het budget is overgeheveld van het provinciefonds naar de begroting van het Ministerie van OCW. De uitname vindt plaats naar verhouding van de maatstaven in het cluster Voorzieningen exclusief de maatstaf jongeren. Naar aanleiding van een toezegging van de staatssecretaris van OCW aan de Tweede Kamer wordt momenteel onderzoek gedaan naar de actuele uitgaven van provincies aan de regionale omroepen. Over de uitkomsten zal bestuurlijk overleg plaatsvinden tussen IPO en OCW. Ook vindt afzonderlijk overleg plaats met de provincie Fryslân over Omrop Fryslân.

5.3 Invoering Basisregistraties Adressen en Gebouwen

In paragraaf 4.3 van de junicirculaire 2012 bent u geïnformeerd over de gevolgen van de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) en het uitgestelde moment van invoering in het provinciefonds. Wij hebben besloten het gebruik van de BAG verder uit te stellen naar 2015. Voor uitkeringsjaar 2014 geldt daarom in lijn met 2013 opnieuw een tijdelijke maatregel. Basis voor de aantallen woonruimten 2014 zijn de gebruikte aantallen voor uitkeringsjaar 2013 (aantal woonruimten per 1 januari 2012 volgens de bestaande definitie, inclusief indexatie over 2011). Deze aantallen worden vervolgens gecorrigeerd met het saldo van het aantal nieuwgebouwde en gesloopte woningen over 2013. Omdat de woningvoorraadstatistiek van het CBS per 1 januari 2012 is gestopt, wordt voor deze correctie gebruik gemaakt van de gegevens uit de BAG.

Aanleiding voor het uitstel naar 2015 is de verkenning die momenteel loopt naar de mogelijkheden binnen de BAG om een betere aansluiting te verkrijgen op de tot nu toe gehanteerde definitie van het aantal woonruimten (woningen, wooneenheden, recreatiewoningen en capaciteit bijzondere woongebouwen). Te denken valt aan het gebruikmaken van gegevens over bijvoorbeeld oppervlakte en gebruiksfunctie die van objecten in de BAG beschikbaar zijn.

De basisgegevens voor maatstaven waarbij adressen een rol spelen, zullen voor het uitkeringsjaar 2014 door het CBS nog volgens de bestaande werkwijze worden geleverd.

5.4 Motorrijtuigenbelasting

Met ingang van uitkeringsjaar 2014 heeft de maatstaf opbrengst opcenten MRB per gewogen opcent enkele kleine wijzigingen ondergaan. In de eerste plaats is in het convenant Provinciale Opcenten tussen het Ministerie van Financiën en de provincies van 14 maart 2012 bepaald dat met ingang van verantwoordingsjaar 2012 geen correctie voor oninbaarlijdingen meer zal plaatsvinden. Oninbaarlijdingen zijn de belastingvorderingen die

door de Belastingdienst niet geïnd kunnen worden. De correctie voor oninbaarlijdingen had alleen gevolgen voor de verdeling tussen de provincies, niet voor het totaal. De bedoeling van de correctie voor oninbaarlijdingen was dat (tussen de provincies) verrekend zou kunnen worden voor verschillen in betaalgedrag (provincies met veel oninbaarlijdingen compenseerden provincies met weinig oninbaarlijdingen). Bij de voorbereidingen voor het nieuwe convenant is geconcludeerd dat de correctie niet veel meerwaarde heeft, maar wel veel meerwerk met zich meebrengt. Besloten is toen om de correctie voortaan achterwege te laten. In de tweede plaats worden met ingang van 2012 de percentages provinciale opcenten jaarlijks per 1 januari vastgesteld in plaats van per 1 april. De gegevens van verantwoordingsjaar 2012 hanteren wij zoals gebruikelijk voor het uitkeringsjaar 2014.

5.5 Invoeringskosten decentralisatie jeugdzorg

In paragraaf 2.2.2 van de septembercirculaire 2012 is een beslissing aangekondigd over de verdeling over 2013 van een tweede tranche van € 24 miljoen voor invoeringskosten voor de decentralisatie jeugdzorg. Besloten is dit bedrag te verdelen via het gemeentefonds.

Voor 2014 is € 16 miljoen beschikbaar. Aan provincies wordt € 1,95 miljoen beschikbaar gesteld: € 150.000 per provincie en € 150.000 extra voor Flevoland. Andere delen gaan naar gemeenten (€ 7,75 miljoen), naar de drie WGR-plus regio's met jeugdzorgtaken (€ 0,45 miljoen) en de transitiecommissie (€ 0,75 miljoen). Voor onderzoek, congressen en andere ondersteunende activiteiten is € 5,1 miljoen gereserveerd. Deze bedragen komen overeen met de bedragen die in 2013 beschikbaar zijn voor deze onderdelen.

5.6 Decentralisatie provinciale taken vergunningverlening, toezicht en handhaving

In 2009 sloten IPO, VNG en Rijk een package deal waarbij afspraken werden gemaakt over het oplossen van een aantal structurele problemen bij de uitvoering van het omgevingsrecht. Onder meer werd overeengekomen dat de bevoegdheid voor (Wabo) vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) bij provinciale inrichtingen wordt gedecentraliseerd naar de gemeenten, met uitzondering van die voor BRZO- en IPPC-bedrijven. De overdracht van taken en bijbehorende middelen zal per 1 januari 2014 plaatsvinden. Met IPO en VNG wordt momenteel bezien welk bedrag naar het gemeentefonds dient te worden overgeheveld. Nadere informatie volgt in de septembercirculaire 2013.

5.7 Verzameltabel overige wijzigingen

De opbouwtabel 2014 in paragraaf 5.1 bevat een aantal wijzigingen die niet zijn toegelicht in deze circulaire, maar in voorgaande circulaires. De vindplaats van de toelichting en het bedrag van de wijzigingen is vermeld in tabel 5.7.

Tabel 5.7 Verzameltabel overige wijzigingen (opbouwtabel 2014)

onderwerp/maatregel	circulaire/vindplaats	bedrag in EURmln
BTW-correctie	decembercirculaire 2012, H 1	5,297
BTW-verhoging	decembercirculaire 2012, H 1	-31,118
FES-gelden bedrijventerreinen	septembercirculaire 2011, § 3.6	4,575
ISV	meicirculaire 2010, § 3.5	1,602
Waddenfonds	junicirculaire 2012, § 3.9	1,866
sterke regio's	septembercirculaire 2012, § 2.2.1	-0,100
Zuiderzeelijn	septembercirculaire 2012, § 2.2.4	1,791

5.8 Uitkeringsfactor en bedragen per eenheid

De omvang van het provinciefonds 2014 bedraagt naar huidig inzicht € 1.094,742 miljoen. De uitkeringsfactor voor 2014 ramen wij voorlopig op 1,005376. De voorlopige bedragen per eenheid van de verdeelmaatstaven voor het uitkeringsjaar 2014 zijn opgenomen in bijlage 14 van deze circulaire. Bijlage 15 bevat de gehanteerde volumina van de maatstaven. De bijlagen 16 en 17 bevatten informatie over de decentralisatie-uitkeringen en bijlage 18 ten slotte bevat het totaal van de uitkeringen in 2014.

6 Meerjarenperspectief

6.1 Opbouw uitkeringen 2015-2018

Tabel 6.1 geeft de voorlopige opbouw van de uitkeringen voor de jaren 2015 tot en met 2018. De meerjarenraming is geactualiseerd ten opzichte van de septembercirculaire 2012 en gaat uit van het bedrag aan uitkeringen dat voor 2014 is geraamd in paragraaf 5.1. De mutaties zijn gegroepeerd per cluster.

Tabel 6.1 Opbouw uitkeringen 2015-2018, in miljoenen euro's

	2015	2016	2017	2018
Uitkeringen vorig jaar	1.094,742	832,213	720,373	728,002
Algemene mutaties				
- accres	0,917	6,906	4,201	4,201
- aanvullende algemene mutatie	1,461			
- taakstellende korting BCF	-40,339			
- minder provincies	-5,000	-5,000	-5,000	-5,000
- DU Ontwikkel/OEM variabel	pm	pm	pm	pm
Cluster Bestuur				
- verminderen aantal politieke ambtsdragers	-10,000			
Cluster Verkeer en vervoer				
- Zuiderzeelijn	-12,259	10,134	9,928	-4,849
- Afsluitdijk			-0,500	
Cluster Natuur en recreatie				
- natuur	-40,330			
Cluster Economische zaken				
- luchthavens	pm	pm	pm	pm
- Topper-gelden bedrijventerreinen	-11,877	-0,100		
- FES-gelden bedrijventerreinen	2,591	-13,202		
- nationale gebiedsontwikkeling	-8,271	-5,627		
Cluster Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening				
- ISV	-55,456			
Cluster Water en milieu				
- bodemsanering	-64,322			
- sterke regio's	1,430	-2,130	-1,000	
- Waddenfonds	1,809	-11,621 *		
- Zwemwaterrichtlijn EU		-1,200		
Cluster Voorzieningen bevolking				
- externe veiligheid	-20,000			
- overheveling jeugdzorg		-90,000		
- invoeringskosten jeugdzorg	-1,950			
Totaal uitkeringen	**832,213**	**720,373**	**728,002**	**722,354**
waarvan:				
algemene uitkering	747,955	659,861	659,062	658,263
decentralisatie-uitkeringen	84,258	60,512	68,940	64,091
- DU Ontwikkel/OEM variabel	pm	pm	pm	pm
- Zuiderzeelijn		10,134	20,062	15,213
- monumentenzorg	20,000	20,000	20,000	20,000
- luchthavens	pm	pm	pm	pm
- Topper-gelden bedrijventerreinen	0,100			
- FES-gelden bedrijventerreinen	13,202			
- nationale gebiedsontwikkeling	5,627			
- sterke regio's	3,130	1,000		
- Waddenfonds	40,499	28,878	28,878	28,878
- Zwemwaterrichtlijn EU	1,200			
- Afsluitdijk	0,500	0,500		

* Het bedrag van het Waddenfonds voor 2016 is aangepast aan de begroting. Het bedrag blijft na 2016 constant.

6.2 BTW-compensatiefonds

In het Regeerakkoord is het voornemen opgenomen het BTW-compensatiefonds (BCF) af te schaffen. In de decembercirculaire 2012 is dit uitgewerkt: onder aftrek van een korting van € 40 miljoen is het bedrag van het provinciale aandeel in het BCF aan het provinciefonds toegevoegd. In het financieel akkoord dat het Rijk en de decentrale overheden op 18 januari 2013 hebben gesloten heeft het kabinet de gemeenten en provincies echter een handreiking gedaan door het BCF niet af te schaffen. De taakstellende korting van € 40 miljoen vanaf 2015 blijft daarbij wel gehandhaafd[2]. Deze wordt, evenals de uitname in verband met de stijging van het hoge btw-tarief (zie tabel 5.1), verdeeld via de uitkeringsfactor.

Anders dan bij de invoering van het BCF is er nu geen grond voor een gerichte verdeling met aanpassing van bedragen per eenheid. Er is namelijk geen sprake van een verandering in de kostenstructuur van provincies. Wij hebben ook niet gekozen voor een verdeling die rekening houdt met het uiteenlopende gebruik van het BCF omdat zo'n grondslag een momentopname betreft en te veranderlijk zou zijn.

Om de ontwikkeling van het BCF voor het Rijk beheersbaar te maken komt er een plafond op het BCF welk gekoppeld wordt aan de normeringssystematiek voor het gemeentefonds en het provinciefonds. Het plafond is vastgesteld op basis van de raming van het BCF voor 2014 op € 3,1 miljard. Vanaf 2015 groeit het plafond van het BCF met het accres. De afgelopen jaren - voor de verhoging van de btw - lag de realisatie van het BCF rond de € 2,8 miljard. Net als voorheen wordt alle compensabele btw vergoed uit het BCF. Het plafond wordt aangepast voor taakmutaties die gepaard gaan met onttrekkingen of toevoegingen aan het BCF. Als het plafond overschreden wordt, dan wordt er uitgenomen uit het gemeentefonds en provinciefonds. Bij een realisatie lager dan het plafond, komt het verschil ten gunste aan het gemeentefonds en provinciefonds. Op dit moment wordt een onderschrijding van het plafond geraamd, resulterend in een geraamde storting in het gemeentefonds en provinciefonds vanaf 2015. De toevoeging of uitname wordt over het gemeentefonds en provinciefonds verdeeld conform de aandelen van de gezamenlijke gemeenten en gezamenlijke provincies in het BCF in het gerealiseerde jaar. Volgens de huidige raming voor 2014 is die verdeling 88 procent gemeenten en 12 procent provincies.

6.3 Uitname minder provincies

In hoofdstuk 1 van de decembercirculaire 2012 zijn de provincies geïnformeerd over de uitname uit het provinciefonds vanwege de voorgenomen samenvoeging van provincies. Wij verdelen deze uitname via de uitkeringsfactor. Deze verdeelwijze doet recht aan te bereiken besparingen op provinciale apparaatskosten. Daarnaast is op dit moment alleen een samenvoeging van Noord-Holland, Utrecht en Flevoland voorgenomen en zal de vorming

[2] *Zie de brief van de ministers van Financiën en BZK aan de Tweede Kamer, dd 21 januari 2013. (http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/kamerstukken/2013/01/21/financieel-akkoord-rijk-en-medeoverheden.html).*

van de overige vier landsdelen op de lange termijn gestalte krijgen (zie ook de brief aan de Tweede Kamer van 26 april 2013).

In de brief aan de Tweede Kamer van 26 april 2013 is daarnaast gemeld dat de voorgenomen datum van herindeling van de provincies Flevoland, Noord-Holland en Utrecht wordt verschoven van 26 maart 2015 naar 1 januari 2016. Het concept wetsvoorstel voor de samenvoeging zal vóór het zomerreces ter inzage worden gelegd.

6.4 Meerjarige ontwikkeling uitkeringsfactor

Wij geven in tabel 6.4 een indicatie van de ontwikkeling van de uitkeringsfactor voor de jaren 2015-2018. In de tabel is rekening gehouden met de accressen en overige mutaties zoals opgenomen in paragraaf 6.1. Bij de berekening van de uitkeringsfactor is uitgegaan van een trendmatige groei van het aantal inwoners met 0,5%, het aantal inwoners in landelijke gebieden met -0,4%, het aantal jongeren met -0,3% en het aantal woonruimten met 0,8%. Voor de opcenten motorrijtuigenbelasting ten slotte is een jaarlijkse groei gehanteerd van 0,6%.

Tabel 6.4 Ontwikkeling uitkeringsfactor

	2015	2016	2017	2018
voorlopige uitkeringsfactor	0,987	0,990	0,991	0,992

7 Overige mededelingen

7.1 Loon- en prijsontwikkeling

Wij geven zoals gebruikelijk een indicatie voor de loon- en prijsontwikkeling die van invloed is op de overheidsuitgaven. De gegevens zijn afkomstig van het Centraal Planbureau (CPB). Het betreft macro-indicatoren, die een beeld geven van de algemene trendmatige ontwikkeling. Zij zijn met de nodige terughoudendheid toe te passen op individueel provinciaal niveau.

Tabel 7.1 geeft de twee loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt voor de overheidssector: de prijsmutaties van de netto materiële overheidsconsumptie (goederen en diensten) en van de lonen en salarissen. Daarnaast wordt de prijsmutatie van het bruto binnenlands product (pBBP) vermeld. Deze indicator is voor het provinciefonds van belang, omdat zij door het Rijk op alle beleidsterreinen als deflator wordt gebruikt om de nominale uitgaven reëel te maken. De cijfers zijn ontleend aan de meest recente publicaties van het CPB. Voor nadere informatie verwijzen wij naar de regelmatig bijgestelde prognoses op de website van het CPB (www.cpb.nl), met name de rubriek CPB-Informatief en het Centraal Economisch Plan 2013 (CEP2013).

Tabel 7.1 Prijsmutaties per jaar 2011-2014

	2011	2012	2013	2014
overheidsconsumptie				
- netto materiële consumptie	1,1%	1,4%	2¾%	1¾%
- lonen en salarissen	0,5%	2,0%	¾%	2%
algemene prijsontwikkeling				
- prijsmutatie BBP	1,4%	1,1%	1,6%	1,6%

Bron: CEP2013, bron prijsmutatie BBP vanaf 2012: Stabiliteitsprogramma 2013

7.2 Schatkistbankieren

Eén van de maatregelen uit het Regeerakkoord van het kabinet is de invoering van het verplicht schatkistbankieren door decentrale overheden. Dit houdt in dat gemeenten, provincies, waterschappen en door hen op basis van de wet Gemeenschappelijke regelingen opgerichte openbare lichamen de middelen die zij (tijdelijk) niet nodig hebben voor de uitoefening van hun taken en verantwoordelijkheden – met andere woorden hun overtollige middelen – aanhouden in de schatkist. Middelen kunnen worden aangehouden via een rekening-courant of in één of meer deposito's.
Middels een regeling van de betrokken ministers worden zaken omtrent de uitvoering vastgesteld.

Het wetsvoorstel is op 8 februari 2013 verstuurd naar de Tweede Kamer. Invoering is voorzien uiterlijk eind 2013. In de Nieuwsbrief Schatkistbankieren en op www.schatkistbankieren.nl vindt u meer informatie. Daarnaast zullen medewerkers van het

Agentschap van het Ministerie van Financiën uitleg en presentaties over schatkistbankieren geven op verschillende bijeenkomsten in het land. Deze presentaties worden gehouden op de Regiodagen van de NWB (4 juni en 6 juni), op bijeenkomsten van de waterschappen (7 juni) en de provincies (11 juni), op de BZK-regiodagen (20 juni, 27 juni en 4 juli) en bij het overleg van de 100.000+ gemeenten (14 juni).

7.3 Derivaten

In de Kamerbrief van 26 april 2013 met als onderwerp "derivaten in de (semi)publieke sector" (Tweede Kamer 2012-2013, 33 489, nr. 9) is aangegeven dat voorstellen voor nadere regelgeving omtrent derivatengebruik in de (semi)publieke sector uitgewerkt zullen worden tot kabinetsbesluit. Hierbij is uitgegaan van het formuleren van overkoepelend beleid dat tegelijkertijd ruimte biedt voor sectorspecifieke invulling.
De uitgangspunten in het te vormen kabinetsbesluit dienen in regelgeving voor decentrale overheden verwerkt te worden. De aanpassingen in regelgeving zijn onderwerp van ambtelijk- en bestuurlijk overleg met het Interprovinciaal Overleg, de Verenging van Nederlandse Gemeenten en de Unie van Waterschappen en zullen naar verwachting nog dit jaar ter consultatie voorgelegd worden.

7.4 Wet Houdbare overheidsfinanciën

Op 23 april 2013 heeft de Tweede Kamer der Staten-Generaal met een ruime meerderheid ingestemd met het wetsvoorstel houdbare overheidsfinanciën.
De Wet Houdbare overheidsfinanciën (Hof) stelt dat de decentrale overheden een gelijkwaardige inspanning leveren bij het streven om te voldoen aan de Europese begrotingsdoelstellingen. De wet kwantificeert deze gelijkwaardige inspanning echter niet, maar stelt dat deze wordt ingevuld door na aanvang van een nieuw kabinet in een bestuurlijk overleg een EMU-saldopad voor de gezamenlijke decentrale overheden af te spreken. Op 18 januari 2013 hebben het Rijk en de decentrale overheden een financieel akkoord gesloten. Onderdeel daarvan is genoemd saldopad voor de EMU-macronorm voor de gezamenlijke decentrale overheden (zie tabel 7.4).

Tabel 7.4	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**
Ambitie voor EMU-saldo medeoverheden gezamenlijk, in procenten bbp	-0,5	-0,3	-0,3	-0,2	-0,2
Afgesproken tekortnorm voor deze kabinetsperiode, cf Wet Hof, in procenten bbp	-0,5	-0,5	-0,5	(-0,4)	(-0,3)
CPB-raming EMU-saldo decentrale overheden	-0,4	-0,3	-0,3	-0,2	-0,2

In het financieel akkoord is onderscheid gemaakt tussen een genormeerd saldopad en een saldo-ambitie. Voor de ambitie is aangesloten bij de CPB-raming ten tijde van het Regeerakkoord, die laat zien waarop het saldo van de medeoverheden volgens de modellen van het CPB zou uitkomen door uitvoering van het Regeerakkoord. Bij de norm is daar

bovenop een marge ingebouwd. Als de ambitie dus onverhoopt niet gerealiseerd wordt, hoeven de decentrale overheden niet direct maatregelen te nemen. In het voorjaars-Bofv 2015 wordt bezien of op basis van de dan beschikbare realisaties de in tabel 7.4 geprojecteerde daling in 2016 en 2017 verantwoord en mogelijk is.
In het financieel akkoord is ook afgesproken dat deze kabinetsperiode van een sanctie wordt afgezien zolang er geen sanctie uit Europa volgt.

7.5 Wetswijziging financieel toezicht en aanpassing Besluit begroting en verantwoording (BBV)

Onlangs is een wijziging van de Gemeentewet en Provinciewet in het Staatsblad gepubliceerd (Stb. 2013, nr. 141) stb. 2013-141, inzake een aantal wijzigingen met betrekking tot het financieel toezicht op gemeenten en provincies.

De wijziging betreft in de eerste plaats dat in het belang van de horizontale verantwoording en het verticale toezicht het inzake de begroting bestaande begrip «evenwicht» in de wet nader is gepreciseerd, in die zin dat het een «structureel en reëel evenwicht» dient te zijn. Met het begrip «structureel evenwicht» wordt nadrukkelijker benoemd dat in de begroting structurele lasten gedekt dienen te worden door structurele baten. Indien dit niet het geval is wordt ook de meerjarenraming hierop getoetst. De term «reëel» heeft betrekking op de mate van realiteit van de (meerjaren-)ramingen.
Dit deel van het wetsvoorstel is daarmee gericht op verbetering van de inzichtelijkheid van de begroting voor raden, provinciale staten en de toezichthouder, voor wat betreft het structurele en reële evenwicht.
In de tweede plaats wordt een beperkte vermindering van de regel- en verantwoordingsdruk bewerkstelligd. Dit krijgt vorm doordat de mogelijkheid wordt geïntroduceerd om het preventieve toezicht in de loop van het jaar te beëindigen, bijvoorbeeld als het onder toezicht geplaatste orgaan (aanvullende-) maatregelen heeft genomen waardoor de begroting en/of meerjaren raming structureel en reëel in evenwicht is. Tevens wordt de mogelijkheid geschrapt voor het instellen van preventief toezicht énkel op grond van een tekort op de jaarrekening.

De aanpassingen in het wijzigingsvoorstel van het BBV zijn deels nodig als nadere uitwerking van de wetswijzigingen, zodat raad cq staten en de financieel toezichthouder in staat zijn om vast te stellen of sprake is van een structureel en reëel evenwicht in de begroting cq meerjarenraming. Andere aanpassingen van het BBV zijn mede gebaseerd op een evaluatie van de financiële functie in gemeenten en provincies. Alle wijzigingen zijn gericht op een versterking van de deugdelijkheid en transparantie van de begroting en de meerjarenraming.
In het bijzonder betreft het:

- het overzicht van de incidentele baten en lasten zal voortaan per programma moeten worden gegeven, waarbij per programma ten minste de belangrijkste posten afzonderlijk worden gespecificeerd en de overige posten als een

totaalbedrag kunnen worden opgenomen;

- Een overzicht van de structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves moet worden opgenomen in beide toelichtingen;
- In de toelichting op het overzicht van baten en lasten in de begroting en op de meerjarenraming, zal naast de gronden waarop de ramingen zijn gebaseerd voortaan ook de motivering daarvan gegeven moet worden. Dit ter invulling van 'reëel evenwicht';
- de lijst van verbonden partijen, en de informatie die ten minste over een verbonden partij opgenomen dient te worden, moet voortaan in de paragraaf verbonden partijen worden opgenomen. Dit was tot nu toe informatie die in de toelichting op de productenrealisatie moest worden opgenomen, maar die verplichting komt nu te vervallen. Daarbij dient gebruik te worden gemaakt van de meest actuele beschikbare (concept-) jaarrekeningcijfers van de verbonden partij;
- de paragraaf 'weerstandsvermogen' zal worden gewijzigd in 'weerstandsvermogen en risicobeheersing' ten einde bij onderwerpen waar risico's kunnen spelen inzicht te geven in mogelijke ontwikkelingen (scenario's), en welke (beleidsmatige) opties er zijn om mogelijke niet geraamde financiële consequenties zo goed mogelijk te beheersen mocht dat scenario zich gaan voordoen;
- De begrippen met betrekking tot resultaatbestemmen zijn aangepast;
- nieuwe bepalingen in verband met investeringen die worden bekostigd uit de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. De aanleiding daarvoor is dat gebleken is dat de huidige regelgeving over de verslaggeving van de rioolheffing en de afvalstoffenheffing en de daaraan gerelateerde lasten tot onduidelijkheden in fiscale procedures leidde.

Meer gedetailleerde informatie over de aanpassing van het BBV is te vinden in bijlage 22.

Het wijzigingsbesluit BBV is onlangs voor advies aangeboden aan de Afdeling advisering van de Raad van State. Na ommekomst van het advies zullen de wet en het wijzigingsbesluit BBV – bij voorkeur gelijktijdig- in werking treden op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Het streven is er daarbij op gericht de inwerkingtreding plaats te laten vinden per 1 juli 2013. De gewijzigde Wet en Besluit zullen dan voor het eerst van toepassing zijn op de begroting, meerjarenraming en jaarstukken van het jaar 2014.
In verband daarmee verzoek ik u bij de opstelling van de begroting 2014 daarmee rekening te houden.

Bijlagen

Meicirculaire provinciefonds 2013

Bijlage 1

Overzicht van verdeelmaatstaven en bijbehorende bedragen per eenheid voor het jaar 2012

Uitkeringsfactor	0,991

Bedrag per eenheid	Maatstaf
15,14	inwoners
7,10	inwoners landelijk gebied met max 607.000
23,73	jongeren
17.506,15	p-weg
50,18	woonruimten
89,23	oeverlengte
28,22	land
30,39	water
37,81	ehs_groen
118,62	opp. bedrijventerreinen
73.933,94	inrichtingen
1,97	aantal banen totaal
18.308,64	aantal banen stuwende werkgelegenheid
11,47	inw_oad
99,92	inw_groei
556,24	inw_krimp
16.873.638,73	vast bedrag
65,9	MRB

Bijlage 1 (vervolg)

Overzicht van verdeelmaatstaven en bijbehorende bedragen per eenheid voor het jaar 2012 per cluster

Cluster	Maatstaf	Bedragen per eenheid 2012 stand december 2012	Wijzigingen sinds december 2012	Bedragen per eenheid 2012 deze circulaire
Beheertaken				
Bestuur	inwoners	6,63		6,63
	vast bedrag	8.610.406,76		8.610.406,76
Verkeer en vervoer	p-weg	17.506,15		17.506,15
	woonruimten	20,34		20,34
	oeverlengte	82,70		82,70
	water	14,57		14,57
Water en milieu	woonruimten	21,41		21,41
	oeverlengte	6,53		6,53
	land	7,99		7,99
	water	11,31		11,31
	inrichtingen	73.933,94		73.933,94
	vast bedrag	592.377,14		592.377,14
Natuur en recreatie	inwoners	3,50		3,50
	land	4,51		4,51
	water	4,51		4,51
	ehs-groen	37,81		37,81
Economische zaken	woonruimten	2,36		2,36
	land	3,21		3,21
	opp. bedrijventerreinen	118,62		118,62
	aantal banen totaal	1,97		1,97
	vast bedrag	669.187,24		669.187,24
Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	woonruimten	6,07		6,07
	land	9,38		9,38
	vast bedrag	658.610,42		658.610,42
Voorzieningen	inwoners	5,01		5,01
	inwoners landelijk gebied met max. 607.000	7,10		7,10
	jongeren	23,73		23,73
	land	3,13		3,13
	vast bedrag	6.327.669,73	15.387,44	6.343.057,17
Ontwikkeltaken				
Economische zaken	aantal banen stuwende werkgelegenheid	18.308,64		18.308,64
Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	inw_oad	11,47		11,47
	inw_groei	99,92		99,92
	inw_krimp	556,24		556,24

Volumina uitgavenclusters en inkomstencluster 2012

	Aantal inwoners	Aantal inwoners landelijk gebied met max 607.000	Aantal jongeren	Lengte p-weg	Aantal woonruimten	Aantal m oeverlengte	Aantal ha land	Aantal ha water	Oppervlakte ehs_groen
Groningen	580.875	331.110	126.717	1.035,5	292.856	57.911	232.542	63.421	21.951
Fryslân	647.214	450.380	155.371	1.110,1	305.975	102.325	333.995	240.882	53.293
Drenthe	490.807	351.360	114.278	837,5	232.978	51.524	263.895	4.146	60.849
Overijssel	1.137.668	549.550	281.302	1.468,0	505.485	65.205	332.449	9.622	55.264
Gelderland	2.010.745	607.000	480.621	2.463,6	911.938	72.819	496.952	16.669	194.495
Utrecht	1.237.117	346.270	303.387	898,9	555.456	63.732	138.317	6.596	35.396
N-Holland	2.709.822	570.610	614.187	1.553,9	1.321.007	153.908	266.543	142.553	50.685
Z-Holland	3.552.407	591.000	828.760	1.918,5	1.691.582	180.909	280.816	61.032	36.583
Zeeland	381.407	261.430	86.232	845,7	198.315	35.442	178.411	114.931	19.499
N-Brabant	2.463.686	607.000	565.493	1.083,6	1.122.232	78.871	491.396	16.779	115.934
Limburg	1.123.075	589.170	227.985	877,4	549.664	26.198	214.972	5.892	55.531
Flevoland	395.525	134.410	110.421	895,0	163.582	34.989	141.540	99.690	19.963
Totaal	16.730.348	5.389.290	3.894.754	14.987,7	7.851.070	923.833	3.371.828	782.213	719.443

Volumina uitgavenclusters en inkomstencluster 2012

	Oppervlakte bedrijven-terreinen	Aantal inrichtingen	Aantal banen totaal	Aantal banen stuwende werkgelegenheid	Aantal inw_oad	Aantal inw_groei	Aantal inw_krimp	Vast bedrag	Opcenten motorrijtuigen belasting
Groningen	3.337	55	249.200	101,14	0	16.109	10.322	1	578.630,32
Fryslân	3.720	23	258.200	102,18	647.214	0	663	1	696.052,08
Drenthe	2.654	13	193.700	75,14	490.807	8.252	1.766	1	564.552,76
Overijssel	5.873	27	525.000	234,70	0	10.358	3.962	1	1.219.018,43
Gelderland	8.974	63	908.000	369,28	0	18.458	9.029	1	2.144.524,56
Utrecht	3.945	19	666.000	296,45	0	8.695	1.638	1	1.476.238,92
N-Holland	9.250	68	1.400.600	686,79	0	15.788	1.211	1	2.837.315,74
Z-Holland	14.859	174	1.663.400	740,75	0	59.807	1.314	1	3.357.563,93
Zeeland	3.221	43	154.300	63,36	381.407	114	6.902	1	438.879,52
N-Brabant	14.275	135	1.215.000	597,00	0	10.430	2.231	1	2.974.543,72
Limburg	6.563	33	498.400	226,97	0	0	31.400	1	1.205.112,88
Flevoland	1.889	7	152.600	72,90	0	156.969	0	1	634.858,85
Totaal	78.560	660	7.884.400	3.566,66	1.519.428	304.980	70.438	12	18.127.291,71

Decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM variabel

	Voorzieningen beheer in basis	Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening ontwikkel in basis	Verkeer en vervoer ontwikkel in basis	Water en milieu lucht/klimaat ontwikkel in basis	Water en milieu bodem ontwikkel in basis	Natuur en recreatie ontwikkel in basis	Totaal in basis	Totaal incl. uitkeringsfactor	Aftrek OEM variabel	Totaal DU Ontwikkel/ OEM variabel
Groningen	0	0	15.249.793	0	2.198.797	8.850.956	26.299.547	26.064.626	8.803.660	17.260.966
Fryslân	1.675.143	4.353.380	12.733.977	0	3.584.456	17.008.486	39.355.443	39.003.900	15.806.425	23.197.475
Drenthe	0	0	12.263.215	0	1.235.679	15.376.363	28.875.256	28.617.328	3.364.478	25.252.850
Overijssel	0	0	12.744.211	19.849	7.734.701	35.098.829	55.597.591	55.100.965	28.769.476	26.331.489
Gelderland	0	0	19.857.069	1.032.136	10.968.238	32.534.697	64.392.140	63.816.957	57.073.141	6.743.816
Utrecht	0	0	18.458.558	3.179.047	1.376.023	27.089.846	50.103.474	49.655.924	6.786.948	42.868.977
N-Holland	0	0	45.624.510	6.768.432	6.001.488	26.469.050	84.863.480	84.105.436	18.256.839	65.848.597
Z-Holland	0	0	45.931.321	9.128.029	8.956.784	30.947.736	94.963.869	94.115.604	2.481.924	91.633.680
Zeeland	0	0	12.130.173	0	482.585	17.743.082	30.355.839	30.084.686	10.021.375	20.063.311
N-Brabant	0	0	46.256.871	3.791.116	10.161.515	37.036.008	97.245.510	96.376.864	46.093.443	50.283.421
Limburg	0	0	20.542.596	1.270.322	731.668	28.801.006	51.345.592	50.886.947	23.792.099	27.094.848
Flevoland	0	0	15.907.308	0	236.188	6.048.179	22.191.674	21.993.447	105.754	21.887.693
Totaal	1.675.143	4.353.380	277.699.602	25.188.930	53.668.122	283.004.237	645.589.414	639.822.685	221.355.562	418.467.123

Verdeling integratie- en decentralisatie-uitkeringen 2012

	Natuur	Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)	Cultuur-participatie	Bodemsanering	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing	Externe veiligheid	Monu-mentenzorg	Zuiderzeelijn (RSP en REP)
Groningen	5.790.000	345.000	309.681	2.243.651	4.140.597	896.000	902.832	19.718.039
Fryslân	23.420.000	575.000	434.395	3.669.812	4.079.551	771.000	1.463.888	23.578.534
Drenthe	5.070.000	2.070.000	298.118	1.249.894	2.202.242	498.000	494.185	2.647.235
Overijssel	19.400.000	3.220.000	528.681	15.233.923	2.755.702	1.252.000	1.249.181	0
Gelderland	43.980.000	2.300.000	1.115.890	14.573.884	6.744.109	2.314.000	1.670.808	0
Utrecht	84.790.000	460.000	602.888	1.395.694	2.405.414	961.000	1.526.928	0
Noord-Holland	0	1.840.000	1.066.022	6.152.234	6.336.267	2.249.000	4.717.863	0
Zuid-Holland	62.020.000	1.495.000	1.460.552	10.228.850	12.418.267	4.966.000	3.028.763	0
Zeeland	0	115.000	300.593	478.755	3.685.161	904.000	1.327.425	0
Noord-Brabant	33.220.000	5.750.000	1.276.661	13.414.957	8.121.826	3.374.000	1.722.352	0
Limburg	16.380.000	4.370.000	576.616	730.438	4.792.392	1.481.000	1.777.234	0
Flevoland	14.340.000	460.000	152.865	232.297	1.352.041	334.000	118.541	1.130.930
Totaal	308.410.000	23.000.000	8.122.962	69.604.389	59.033.569	20.000.000	20.000.000	47.074.738

Verdeling integratie- en decentralisatie-uitkeringen 2012 (2)

	Topper-geld Bedrijven-terreinen	Julianasluis	FES-gelden bedrijven-terreinen	Invoerings-kosten jeugdzorg	Luchthavens	Nationale gebiedsontwikkeling (Nota ruimte en BIRK)	Werkmaatsch. Markermeer-IJmeer	Sterke regio's
Groningen	1.101.576	0	0	100.000	38.489	0	0	0
Fryslân	1.245.259	0	0	100.000	130.823	0	0	960.000
Drenthe	1.101.576	0	0	100.000	56.437	0	0	960.000
Overijssel	2.298.940	0	650.000	100.000	45.569	4.500.000	0	0
Gelderland	3.017.359	0	949.000	100.000	164.177	23.365.000	0	0
Utrecht	1.197.365	0	0	100.000	41.479	282.000	0	0
Noord-Holland	3.232.885	0	0	100.000	86.649	480.000	0	4.470.000
Zuid-Holland	3.089.201	2.700.000	1.799.000	100.000	109.135	24.050.000	0	1.800.000
Zeeland	933.944	0	547.000	100.000	66.109	3.200.000	0	0
Noord-Brabant	3.424.011	0	358.000	100.000	123.942	0	0	0
Limburg	2.729.992	0	0	100.000	49.756	0	0	0
Flevoland	957.892	0	0	200.000	20.739	0	210.000	0
Totaal	24.330.000	2.700.000	4.303.000	1.300.000	933.304	55.877.000	210.000	8.190.000

Verdeling integratie- en decentralisatie-uitkeringen 2012 (3)

	Waddenfonds	Green Deal	Zwemwater-richtlijn EU	Beter benutten	Kwaliteits-akkoord Basisonderwijs	Asbest en zonnepanelen	Totaal
Groningen	0	210.000	85.584	750.000	200.000	928.000	37.759.449
Fryslân	95.369.000	0	89.873	0	0	1.590.000	157.477.135
Drenthe	0	84.000	77.007	0	0	1.044.000	17.952.694
Overijssel	0	2.000.000	54.132	520.000	0	2.464.000	56.272.128
Gelderland	0	0	119.896	0	0	3.418.000	103.832.123
Utrecht	0	0	49.843	0	0	813.000	94.625.611
Noord-Holland	0	0	169.934	0	0	1.387.000	32.287.854
Zuid-Holland	0	0	179.941	0	0	2.004.000	131.448.709
Zeeland	0	500.000	105.600	0	0	896.000	13.159.587
Noord-Brabant	0	3.000.000	139.911	0	0	3.568.000	77.593.660
Limburg	0	2.752.000	71.288	0	0	1.365.000	37.175.716
Flevoland	0	585.000	56.991	0	0	523.000	20.674.296
Totaal	95.369.000	9.131.000	1.200.000	1.270.000	200.000	20.000.000	780.258.962

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2012

	In basis			Inclusief uitkeringsfactor			
	Uitkeringsbasis beheertaken maatstaven (bijlage 1 en 2)	Uitkeringsbasis ontwikkeltaken maatstaven (bijlage 1 en 2)	Opbrengst motorrijtuigen-belasting	Algemene uitkering	DU Ontwikkel/ OEM variabel (bijlage 3)	Totaal IU/DU's (bijlage 4)	Totaal uitkering provinciefonds
Groningen	83.289.285	9.202.856	-38.475.420	53.534.217	17.260.966	37.759.449	108.554.632
Fryslân	98.886.125	9.663.109	-46.283.257	61.709.785	23.197.475	157.477.135	242.384.395
Drenthe	71.992.015	8.812.127	-37.539.347	42.878.332	25.252.850	17.952.694	86.083.876
Overijssel	117.048.318	7.535.832	-81.057.360	43.137.987	26.331.489	56.272.128	125.741.604
Gelderland	187.813.500	13.627.629	-142.597.925	58.317.587	6.743.816	103.832.123	168.893.526
Utrecht	103.184.149	7.207.522	-98.160.968	12.121.452	42.868.977	94.625.611	149.616.040
N-Holland	206.404.835	14.825.334	-188.664.352	32.274.923	65.848.597	32.287.854	130.411.374
Z-Holland	258.197.870	20.268.940	-223.257.713	54.715.942	91.633.680	131.448.709	277.798.331
Zeeland	67.599.441	9.385.333	-29.182.836	47.374.947	20.063.311	13.159.587	80.597.845
N-Brabant	187.052.125	13.213.395	-197.789.183	2.454.217	50.283.421	77.593.660	130.331.298
Limburg	101.295.234	21.621.448	-80.132.725	42.401.790	27.094.848	37.175.716	106.672.354
Flevoland	62.255.978	17.019.042	-42.214.277	36.729.698	21.887.693	20.674.296	79.291.687
Totaal	1.545.018.875	152.382.568	-1.205.355.363	487.650.877	418.467.123	780.258.962	1.686.376.962

Nog te verrekenen bedragen 2012*)

	algemene uitkering 2012 (1)	*stand december-circulaire 2012 (2)*	*verschil (1)-(2)*	*DU Ontwikkel/ OEM variabel 2012 (3)*	*stand december-circulaire 2012 (4)*	*verschil (3)-(4)*	*totaal nog uit te betalen/ te ontvangen 2012*
Groningen	53.534.217	53.536.648	-2.431	17.260.966	17.262.117	-1.151	-3.582
Fryslân	61.709.785	61.662.362	47.423	23.197.475	23.199.196	-1.721	45.702
Drenthe	42.878.332	42.860.309	18.023	25.252.850	25.254.113	-1.263	16.760
Overijssel	43.137.987	43.108.627	29.360	26.331.489	26.333.921	-2.432	26.928
Gelderland	58.317.587	58.372.820	-55.233	6.743.816	6.746.632	-2.816	-58.049
Utrecht	12.121.452	12.068.754	52.698	42.868.977	42.871.168	-2.191	50.507
Noord-Holland	32.274.923	32.155.333	119.590	65.848.597	65.852.309	-3.712	115.878
Zuid-Holland	54.715.942	54.643.427	72.515	91.633.680	91.637.834	-4.154	68.361
Zeeland	47.374.947	47.359.603	15.344	20.063.311	20.064.639	-1.328	14.016
Noord-Brabant	2.454.217	2.426.612	27.605	50.283.421	50.287.675	-4.254	23.351
Limburg	42.401.790	42.365.596	36.194	27.094.848	27.097.094	-2.246	33.948
Flevoland	36.729.698	36.702.548	27.150	21.887.693	21.888.664	-971	26.179
Totaal	487.650.877	487.262.639	388.238	418.467.123	418.495.362	-28.239	359.999

*) Afgezien van de DU Ontwikkel/OEM variabel zijn er geen verrekeningen o.b.v. integratie- en decentralisatie-uitkeringen.

Bijlage 7

Overzicht van verdeelmaatstaven en bijbehorende bedragen per eenheid voor het jaar 2013

Uitkeringsfactor	0,974

Bedrag per eenheid	Maatstaf
15,14	inwoners
7,10	inwoners landelijk gebied met max 607.000
23,73	jongeren
17.506,15	p-weg
49,71	woonruimten
89,09	oeverlengte
28,04	land
30,14	water
37,81	ehs_groen
118,62	opp. bedrijventerreinen
72.306,25	inrichtingen
1,97	aantal banen totaal
18.308,64	aantal banen stuwende werkgelegenheid
11,47	inw_oad
99,92	inw_groei
556,24	inw_krimp
16.860.597,27	vast bedrag
65,9	MRB

Bijlage 7 (vervolg)

Overzicht van verdeelmaatstaven en bijbehorende bedragen per eenheid voor het jaar 2013 per cluster

Cluster	Maatstaf	Bedragen per eenheid 2012 deze circulaire	Wijzigingen 2013 deze circulaire	Bedragen per eenheid 2013 deze circulaire
Beheertaken				
Bestuur	inwoners	6,63		6,63
	vast bedrag	8.610.406,76		8.610.406,76
Verkeer en vervoer	p-weg	17.506,15		17.506,15
	woonruimten	20,34		20,34
	oeverlengte	82,70		82,70
	water	14,57		14,57
Water en milieu	woonruimten	21,41	-0,47	20,94
	oeverlengte	6,53	-0,14	6,39
	land	7,99	-0,18	7,81
	water	11,31	-0,25	11,06
	inrichtingen	73.933,94	-1.627,69	72.306,25
	vast bedrag	592.377,14	-13.041,46	579.335,68
Natuur en recreatie	inwoners	3,50		3,50
	land	4,51		4,51
	water	4,51		4,51
	ehs-groen	37,81		37,81
Economische zaken	woonruimten	2,36		2,36
	land	3,21		3,21
	opp. bedrijventerreinen	118,62		118,62
	aantal banen totaal	1,97		1,97
	vast bedrag	669.187,24		669.187,24
Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	woonruimten	6,07		6,07
	land	9,38		9,38
	vast bedrag	658.610,42		658.610,42
Voorzieningen	inwoners	5,01		5,01
	inwoners landelijk gebied met max. 607.000	7,10		7,10
	jongeren	23,73		23,73
	land	3,13		3,13
	vast bedrag	6.343.057,17		6.343.057,17
Ontwikkeltaken				
Economische zaken	aantal banen stuwende werkgelegenheid	18.308,64		18.308,64
Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	inw_oad	11,47		11,47
	inw_groei	99,92		99,92
	inw_krimp	556,24		556,24

Volumina uitgavenclusters en inkomstencluster 2013

	Aantal inwoners	Aantal inwoners landelijk gebied met max 607.000	Aantal jongeren	Lengte p-weg	Aantal woonruimten	Aantal m oeverlengte	Aantal ha land	Aantal ha water	Oppervlakte ehs_groen
Groningen	581.705	329.940	125.845	1.035,5	295.648	55.258	232.655	63.309	21.951
Fryslân	646.862	447.700	153.942	1.109,9	307.543	98.457	333.905	240.971	53.293
Drenthe	489.918	349.560	112.966	837,6	233.682	50.010	263.893	4.149	60.849
Overijssel	1.139.350	544.780	279.366	1.469,0	509.590	62.198	332.475	9.599	55.264
Gelderland	2.015.791	607.000	476.723	2.465,1	918.053	69.545	496.943	16.687	194.495
Utrecht	1.245.294	340.090	303.615	901,3	560.750	62.064	138.133	6.780	35.396
N-Holland	2.724.300	566.020	612.689	1.556,7	1.330.487	151.815	266.319	142.875	50.685
Z-Holland	3.563.935	586.510	826.306	1.918,5	1.700.828	175.137	280.555	61.323	36.583
Zeeland	381.077	261.240	85.296	845,7	199.609	33.622	178.499	114.845	19.499
N-Brabant	2.471.011	607.000	560.097	1.084,2	1.130.776	75.557	491.036	17.170	115.934
Limburg	1.121.891	586.250	224.149	877,6	552.053	25.239	214.854	6.097	55.531
Flevoland	398.441	136.930	109.779	895,3	165.635	33.992	141.502	99.729	19.963
Totaal	16.779.575	5.363.020	3.870.773	14.996,4	7.904.654	892.894	3.370.769	783.534	719.443

Volumina uitgavenclusters en inkomstencluster 2013

	Oppervlakte bedrijven-terreinen	Aantal inrichtingen	Aantal banen totaal	Aantal banen stuwende werkgelegenheid	Aantal inw_oad	Aantal inw_groei	Aantal inw_krimp	Vast bedrag	Opcenten motorrijtuigen belasting
Groningen	3.337	55	248.600	101,14	0	16.109	10.322	1	575.598,02
Fryslân	3.720	23	256.400	102,18	646.862	0	663	1	696.515,03
Drenthe	2.654	13	196.000	75,14	489.918	8.252	1.766	1	567.693,95
Overijssel	5.873	27	531.900	234,70	0	10.358	3.962	1	1.226.628,30
Gelderland	8.974	63	914.300	369,28	0	18.458	9.029	1	2.152.492,89
Utrecht	3.945	19	672.600	296,45	0	8.695	1.638	1	1.477.602,70
N-Holland	9.250	68	1.405.600	686,79	0	15.788	1.211	1	2.758.453,81
Z-Holland	14.859	174	1.646.900	740,75	0	59.807	1.314	1	3.337.723,70
Zeeland	3.221	43	155.200	63,36	381.077	114	6.902	1	442.730,16
N-Brabant	14.275	135	1.217.000	597,00	0	10.430	2.231	1	3.068.803,31
Limburg	6.563	33	500.400	226,97	0	0	31.400	1	1.210.829,28
Flevoland	1.889	7	151.100	72,90	0	156.969	0	1	621.666,73
Totaal	78.560	660	7.896.000	3.566,66	1.517.857	304.980	70.438	12	18.136.737,88

Decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM variabel

	Voorzieningen beheer in basis	Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening ontwikkel in basis	Verkeer en vervoer ontwikkel in basis	Water en milieu lucht/klimaat ontwikkel in basis	Water en milieu bodem ontwikkel in basis	Natuur en recreatie ontwikkel in basis	Totaal in basis	Totaal incl. uitkeringsfactor	Aftrek OEM variabel	Totaal DU Ontwikkel/ OEM variabel
Groningen	0	0	15.249.793	0	2.198.797	8.850.956	26.299.547	25.626.610	8.803.660	16.822.950
Fryslân	1.767.507	4.353.380	12.733.977	0	3.584.456	17.008.486	39.447.806	38.438.439	15.806.425	22.632.014
Drenthe	0	0	12.263.215	0	1.235.679	15.376.363	28.875.256	28.136.413	3.364.478	24.771.936
Overijssel	0	0	12.744.211	19.849	7.734.701	35.098.829	55.597.591	54.174.992	28.769.476	25.405.517
Gelderland	0	0	19.857.069	1.032.136	10.968.238	32.534.697	64.392.140	62.744.512	57.073.141	5.671.371
Utrecht	0	0	18.458.558	3.179.047	1.376.023	27.089.846	50.103.474	48.821.456	6.786.948	42.034.508
N-Holland	0	0	45.624.510	6.768.432	6.001.488	26.469.050	84.863.480	82.692.044	18.256.839	64.435.204
Z-Holland	0	0	45.931.321	9.128.029	8.956.784	30.947.736	94.963.869	92.533.990	2.481.924	90.052.067
Zeeland	0	0	12.130.173	0	482.585	17.743.082	30.355.839	29.579.112	10.021.375	19.557.737
N-Brabant	0	0	46.256.871	3.791.116	10.161.515	37.036.008	97.245.510	94.757.250	46.093.443	48.663.806
Limburg	0	0	20.542.596	1.270.322	731.668	28.801.006	51.345.592	50.031.791	23.792.099	26.239.692
Flevoland	0	0	15.907.308	0	236.188	6.048.179	22.191.674	21.623.847	105.754	21.518.093
Totaal	1.767.507	4.353.380	277.699.602	25.188.930	53.668.122	283.004.237	645.681.777	629.160.456	221.355.562	407.804.894

Verdeling integratie- en decentralisatie-uitkeringen 2013

	Natuur	Bodemsanering	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing	Externe veiligheid	Monu-mentenzorg	Zuiderzeelijn (REP)	Topper-geld Bedrijven-terreinen	FES-gelden bedrijven-terreinen	Luchthavens
Groningen	13.530.000	2.047.186	4.251.826	896.000	902.832	10.468.000	1.128.243	0	38.489
Fryslân	26.890.000	3.442.212	4.189.652	771.000	1.463.888	0	1.275.406	0	130.823
Drenthe	22070000	1.056.233	2.253.887	498.000	494.185	0	1.128.244	0	56.437
Overijssel	32.780.000	10.246.039	2.832.078	1.252.000	1.249.181	0	2.354.595	912.000	45.569
Gelderland	60.770.000	11.714.191	6.897.792	2.314.000	1.670.808	0	3.090.406	1.331.000	164.177
Utrecht	36.230.000	1.209.129	2.462.702	961.000	1.526.928	0	1.226.352	0	41.479
Noord-Holland	7.930.000	5.830.492	6.504.746	2.249.000	4.717.863	0	5.411.149	0	86.649
Zuid-Holland	69.430.000	9.726.631	12.803.034	4.966.000	3.028.763	0	3.163.987	2.524.000	109.135
Zeeland	2.030.000	332.063	3.796.886	904.000	1.327.425	0	956.554	768.000	66.109
Noord-Brabant	72.160.000	15.004.543	8.339.225	3.374.000	1.722.352	0	3.506.902	501.000	123.942
Limburg	31.490.000	542.697	4.947.092	1.481.000	1.777.234	0	2.796.081	0	49.756
Flevoland	18.260.000	145.228	1.356.621	334.000	118.541	0	981.081	0	20.739
Totaal	393.570.000	61.296.644	60.635.541	20.000.000	20.000.000	10.468.000	27.019.000	6.036.000	933.304

Verdeling integratie- en decentralisatie-uitkeringen 2013 (2)

	Nationale gebiedsontwikkeling (Nota ruimte en BIRK)	Sterke regio's	Waddenfonds	Zwemwater-richtlijn EU	Invoeringskosten jeugdzorg	Afsluitdijk	Beter benutten	Green Deal	Life Sciences Park Oss	Totaal
Groningen	0	0	0	85.584	150.000	500.000	3.600.000	0	0	37.598.160
Fryslân	0	0	36.824.000	89.873	150.000	0	0	0	0	75.226.854
Drenthe	0	0	0	77.007	150.000	0	0	0	0	27.783.993
Overijssel	0	0	0	54.132	150.000	0	480.000	0	0	52.355.594
Gelderland	4.379.000	0	0	119.896	150.000	0	0	0	0	92.601.270
Utrecht	282.000	0	0	49.843	150.000	0	0	0	0	44.139.433
Noord-Holland	302.000	0	0	169.934	150.000	0	0	280.000	0	33.631.833
Zuid-Holland	3.000.000	1.800.000	0	179.941	150.000	0	0	0	0	110.881.491
Zeeland	6.000.000	0	0	105.600	150.000	0	0	0	0	16.436.637
Noord-Brabant	0	0	0	139.911	150.000	0	0	0	1.600.000	106.621.875
Limburg	0	0	0	71.288	150.000	0	0	0	0	43.305.148
Flevoland	0	0	0	56.991	300.000	0	0	0	0	21.573.201
Totaal	13.963.000	1.800.000	36.824.000	1.200.000	1.950.000	500.000	4.080.000	280.000	1.600.000	662.155.489

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2013

	In basis			Inclusief uitkeringsfactor			
	Uitkeringsbasis beheertaken maatstaven (bijlage 7 en 8)	Uitkeringsbasis ontwikkeltaken maatstaven (bijlage 7 en 8)	Opbrengst motorrijtuigen-belasting	Algemene uitkering	DU Ontwikkel/ OEM variabel (bijlage 9)	Totaal IU/DU's (bijlage 10)	Totaal uitkering provinciefonds
Groningen	82.867.870	9.202.856	-38.927.975	51.782.966	16.822.950	37.598.160	106.204.076
Fryslân	98.225.363	9.659.071	-47.105.652	59.223.611	22.632.014	75.226.854	157.082.479
Drenthe	71.641.619	8.801.930	-38.393.419	40.974.177	24.771.936	27.783.993	93.530.106
Overijssel	116.595.334	7.535.832	-82.957.471	40.120.167	25.405.517	52.355.594	117.881.278
Gelderland	187.200.643	13.627.629	-145.574.146	53.840.317	5.671.371	92.601.270	152.112.958
Utrecht	103.098.947	7.207.522	-99.930.993	10.109.994	42.034.508	44.139.433	96.283.935
N-Holland	206.053.211	14.825.334	-186.555.579	33.444.731	64.435.204	33.631.833	131.511.768
Z-Holland	257.014.195	20.268.940	-225.731.885	50.232.188	90.052.067	110.881.491	251.165.746
Zeeland	67.232.665	9.381.548	-29.942.057	45.477.936	19.557.737	16.436.637	81.472.310
N-Brabant	186.316.674	13.213.395	-207.544.667	-7.809.526	48.663.806	106.621.875	147.476.155
Limburg	100.840.246	21.621.448	-81.888.976	39.534.568	26.239.692	43.305.148	109.079.408
Flevoland	62.161.805	17.019.042	-42.043.625	36.186.977	21.518.093	21.573.201	79.278.271
Totaal	1.539.248.572	152.364.548	-1.226.596.445	453.118.106	407.804.895	662.155.489	1.523.078.490

Bevoorschotting uitkeringsjaar 2013

	Verleende voorschotten termijn 1 t/m 26				Te verlenen voorschotten termijn 27 t/m 50**			
	Algemene uitkering	*DU Ontwikkel/ OEM variabel*	*Integratie- en decentralisatie-uitkeringen*	*Totaal uitkeringen provinciefonds**	*Algemene uitkering*	*DU Ontwikkel/ OEM variabel*	*Integratie- en decentralisatie uitkeringen*	*Totaal uitkeringen provinciefonds*
Groningen	27.560.000	8.930.844	11.488.360	47.979.204	24.222.966	7.892.106	26.109.800	58.224.872
Fryslân	31.540.106	11.995.542	35.460.126	78.995.774	27.683.505	10.636.472	39.766.728	78.086.705
Drenthe	21.885.136	13.082.212	3.071.146	38.038.494	19.089.041	11.689.724	24.712.847	55.491.612
Overijssel	21.713.926	13.597.532	17.878.614	53.190.072	18.406.241	11.807.985	34.476.980	64.691.206
Gelderland	29.482.778	3.396.926	40.134.120	73.013.824	24.357.539	2.274.445	52.467.150	79.099.134
Utrecht	5.877.014	22.206.392	17.261.114	45.344.520	4.232.980	19.828.116	26.878.319	50.939.415
Noord-Holland	18.765.656	34.096.478	12.293.268	65.155.402	14.679.075	30.338.726	21.338.565	66.356.366
Zuid-Holland	28.044.354	47.487.492	52.207.766	127.739.612	22.187.834	42.564.575	58.673.725	123.426.134
Zeeland	24.184.732	10.381.124	7.567.092	42.132.948	21.293.204	9.176.613	8.869.545	39.339.362
Noord-Brabant	-2.675.790	25.981.462	33.652.320	56.957.992	-5.133.736	22.682.344	72.969.555	90.518.163
Limburg	21.449.818	14.001.728	14.472.302	49.923.848	18.084.750	12.237.964	28.832.846	59.155.560
Flevoland	19.334.458	11.343.748	10.228.166	40.906.372	16.852.519	10.174.345	11.345.035	38.371.899
Totaal	247.162.188	216.501.480	255.714.394	719.378.062	205.955.918	191.303.415	406.441.095	803.700.428

* De bedragen in deze kolom zijn gelijk aan 26 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de decembercirculaire 2012.

** De bedragen zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlage 11 en deze bijlage.

Termijnbedragen van de bevoorschotting op de uitkeringen over 2013 vanaf 8 juli 2013*

	Vanaf termijn 27 t/m 50*			
	Algemene uitkering	*DU Ontwikkel/ OEM variabel*	*Integratie- en decentralisatie-uitkeringen*	*Totaal uitkeringen provinciefonds*
Groningen	1.009.290	328.838	1.087.908	2.426.036
Fryslân	1.153.479	443.186	1.656.947	3.253.612
Drenthe	795.377	487.072	1.029.702	2.312.151
Overijssel	766.927	491.999	1.436.541	2.695.467
Gelderland	1.014.897	94.769	2.186.131	3.295.797
Utrecht	176.374	826.172	1.119.930	2.122.476
Noord-Holland	611.628	1.264.114	889.107	2.764.849
Zuid-Holland	924.493	1.773.524	2.444.739	5.142.756
Zeeland	887.217	382.359	369.564	1.639.140
Noord-Brabant	-213.906	945.098	3.040.398	3.771.590
Limburg	753.531	509.915	1.201.369	2.464.815
Flevoland	702.188	423.931	472.710	1.598.829
Totaal	8.581.495	7.970.977	16.935.046	33.487.518

* De bedragen in deze bijlage zijn gelijk aan de bedragen in bijlage 12 gedeeld door 24.

Bijlage 14

Overzicht van verdeelmaatstaven en bijbehorende bedragen per eenheid voor het jaar 2014

Uitkeringsfactor	1,005

Bedrag per eenheid	Maatstaf
11,75	inwoners
2,30	inwoners landelijk gebied met max 607.000
23,73	jongeren
17.506,15	p-weg
49,71	woonruimten
89,09	oeverlengte
25,92	land
30,14	water
37,81	ehs_groen
118,62	opp. bedrijventerreinen
72.306,25	inrichtingen
1,97	aantal banen totaal
18.308,64	aantal banen stuwende werkgelegenheid
11,47	inw_oad
99,92	inw_groei
556,24	inw_krimp
12.569.930,74	vast bedrag
65,9	MRB

Bijlage 14 (vervolg)

Overzicht van verdeelmaatstaven en bijbehorende bedragen per eenheid voor het jaar 2014 per cluster

Cluster	Maatstaf	Bedragen per eenheid 2013 deze circulaire	Wijzigingen 2014 deze circulaire	Bedragen per eenheid 2014 deze circulaire
Beheertaken				
Bestuur	inwoners	6,63		6,63
	vast bedrag	8.610.406,76		8.610.406,76
Verkeer en vervoer	p-weg	17.506,15		17.506,15
	woonruimten	20,34		20,34
	oeverlengte	82,70		82,70
	water	14,57		14,57
Water en milieu	woonruimten	20,94		20,94
	oeverlengte	6,39		6,39
	land	7,81		7,81
	water	11,06		11,06
	inrichtingen	72.306,25		72.306,25
	vast bedrag	579.335,68		579.335,68
Natuur en recreatie	inwoners	3,50		3,50
	land	4,51		4,51
	water	4,51		4,51
	ehs-groen	37,81		37,81
Economische zaken	woonruimten	2,36		2,36
	land	3,21		3,21
	opp. bedrijventerreinen	118,62		118,62
	aantal banen totaal	1,97		1,97
	vast bedrag	669.187,24		669.187,24
Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	woonruimten	6,07		6,07
	land	9,38		9,38
	vast bedrag	658.610,42		658.610,42
Voorzieningen	inwoners	5,01	-3,39	1,62
	inwoners landelijk gebied met max. 607.000	7,10	-4,80	2,30
	jongeren	23,73		23,73
	land	3,13	-2,12	1,01
	vast bedrag	6.343.057,17	-4.290.666,53	2.052.390,64
Ontwikkeltaken				
Economische zaken	aantal banen stuwende werkgelegenheid	18.308,64		18.308,64
Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	inw_oad	11,47		11,47
	inw_groei	99,92		99,92
	inw_krimp	556,24		556,24

Volumina uitgavenclusters en inkomstencluster 2014

	Aantal inwoners	Aantal inwoners landelijk gebied met max 607.000	Aantal jongeren	Lengte p-weg	Aantal woonruimten	Aantal m oeverlengte	Aantal ha land	Aantal ha water	Oppervlakte ehs_groen
Groningen	581.705	329.940	125.845	1.035,5	295.648	57.909	232.574	63.391	21.951
Fryslân	646.862	447.700	153.942	1.110,3	307.543	102.325	332.539	242.337	53.293
Drenthe	489.918	349.560	112.966	837,6	233.682	51.523	263.632	4.410	60.849
Overijssel	1.139.350	544.780	279.366	1.469,1	509.590	65.203	332.293	9.781	55.264
Gelderland	2.015.791	607.000	476.723	2.465,2	918.053	72.961	496.807	16.823	194.495
Utrecht	1.245.294	340.090	303.615	901,6	560.750	64.894	137.997	6.917	35.396
N-Holland	2.724.300	566.020	612.689	1.556,7	1.330.487	155.372	266.292	142.900	50.685
Z-Holland	3.563.935	586.510	826.306	1.917,5	1.700.828	181.474	280.958	60.922	36.583
Zeeland	381.077	261.240	85.296	845,7	199.609	35.443	178.377	114.967	19.499
N-Brabant	2.471.011	607.000	560.097	1.084,3	1.130.776	78.868	490.788	17.417	115.934
Limburg	1.121.891	586.250	224.149	877,7	552.053	26.198	214.738	6.212	55.531
Flevoland	398.441	136.930	109.779	895,3	165.635	34.990	141.371	99.860	19.963
Totaal	16.779.575	5.363.020	3.870.773	14.996,5	7.904.654	927.160	3.368.366	785.937	719.443

Volumina uitgavenclusters en inkomstencluster 2014

	Oppervlakte bedrijven-terreinen	Aantal inrichtingen	Aantal banen totaal	Aantal banen stuwende werkgelegenheid	Aantal inw_oad	Aantal inw_groei	Aantal inw_krimp	Vast bedrag	Opcenten motorrijtuigen belasting
Groningen	3.337	55	248.600	101,14	0	16.109	10.322	1	573.208,02
Fryslân	3.720	23	256.400	102,18	646.862	0	663	1	691.889,73
Drenthe	2.654	13	196.000	75,14	489.918	8.252	1.766	1	564.589,50
Overijssel	5.873	27	531.900	234,70	0	10.358	3.962	1	1.228.080,53
Gelderland	8.974	63	914.300	369,28	0	18.458	9.029	1	2.153.561,37
Utrecht	3.945	19	672.600	296,45	0	8.695	1.638	1	1.482.040,01
N-Holland	9.250	68	1.405.600	686,79	0	15.788	1.211	1	2.616.995,74
Z-Holland	14.859	174	1.646.900	740,75	0	59.807	1.314	1	3.300.493,16
Zeeland	3.221	43	155.200	63,36	381.077	114	6.902	1	442.104,97
N-Brabant	14.275	135	1.217.000	597,00	0	10.430	2.231	1	3.158.867,76
Limburg	6.563	33	500.400	226,97	0	0	31.400	1	1.218.609,23
Flevoland	1.889	7	151.100	72,90	0	156.969	0	1	606.720,20
Totaal	78.560	660	7.896.000	3.566,66	1.517.857	304.980	70.438	12	18.037.160,22

Decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM variabel

	Voorzieningen beheer in basis	Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening ontwikkel in basis	Verkeer en vervoer ontwikkel in basis	Water en milieu lucht/klimaat ontwikkel in basis	Water en milieu bodem ontwikkel in basis	Natuur en recreatie ontwikkel in basis	Totaal in basis	Totaal incl. uitkeringsfactor	Aftrek OEM variabel	Totaal DU Ontwikkel/ OEM variabel
Groningen	0	0	15.249.793	0	2.198.797	8.850.956	26.299.547	26.440.931	8.803.660	17.637.271
Fryslân	1.767.507	4.353.380	12.733.977	0	3.584.456	17.008.486	39.447.806	39.659.874	15.806.425	23.853.448
Drenthe	0	0	12.263.215	0	1.235.679	15.376.363	28.875.256	29.030.487	3.364.478	25.666.009
Overijssel	0	0	12.744.211	19.849	7.734.701	35.098.829	55.597.591	55.896.478	28.769.476	27.127.002
Gelderland	0	0	19.857.069	1.032.136	10.968.238	32.534.697	64.392.140	64.738.306	57.073.141	7.665.165
Utrecht	0	0	18.458.558	3.179.047	1.376.023	27.089.846	50.103.474	50.372.825	6.786.948	43.585.878
N-Holland	0	0	45.624.510	6.768.432	6.001.488	26.469.050	84.863.480	85.319.698	18.256.839	67.062.858
Z-Holland	0	0	45.931.321	9.128.029	8.956.784	30.947.736	94.963.869	95.474.386	2.481.924	92.992.462
Zeeland	0	0	12.130.173	0	482.585	17.743.082	30.355.839	30.519.030	10.021.375	20.497.655
N-Brabant	0	0	46.256.871	3.791.116	10.161.515	37.036.008	97.245.510	97.768.293	46.093.443	51.674.849
Limburg	0	0	20.542.596	1.270.322	731.668	28.801.006	51.345.592	51.621.621	23.792.099	27.829.521
Flevoland	0	0	15.907.308	0	236.188	6.048.179	22.191.674	22.310.975	105.754	22.205.221
Totaal	1.767.507	4.353.380	277.699.602	25.188.930	53.668.122	283.004.237	645.681.777	649.152.902	221.355.562	427.797.340

Verdeling integratie- en decentralisatie-uitkeringen 2014

	Natuur	Bodemsanering	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing	Externe veiligheid	Monu-mentenzorg	Zuiderzeelijn (REP)	Topper-geld Bedrijven-terreinen	FES-gelden bedrijven-terreinen
Groningen	0	2.055.305	3.889.419	896.000	902.832	12.259.000	537.748	0
Fryslân	0	3.451.617	3.832.179	771.000	1.463.888	0	607.889	0
Drenthe	0	1.064.235	2.067.128	498.000	494.185	0	537.748	0
Overijssel	0	12.253.803	2.589.010	1.252.000	1.249.181	0	1.122.257	1.602.000
Gelderland	0	11.729.054	6.329.432	2.314.000	1.670.808	0	1.472.963	2.341.000
Utrecht	8.880.000	1.216.838	2.258.012	961.000	1.526.928	0	584.509	0
Noord-Holland	0	5.843.788	5.951.543	2.249.000	4.717.863	0	1.678.174	0
Zuid-Holland	31.450.000	9.747.384	11.675.303	4.966.000	3.028.763	0	1.508.033	4.436.000
Zeeland	0	338.124	3.464.187	904.000	1.327.425	0	455.917	1.350.000
Noord-Brabant	0	15.922.215	7.628.979	3.374.000	1.722.352	0	1.671.475	882.000
Limburg	0	550.455	4.506.929	1.481.000	1.777.234	0	1.332.680	0
Flevoland	0	148.826	1.263.598	334.000	118.541	0	467.607	0
Totaal	40.330.000	64.321.644	55.455.719	20.000.000	20.000.000	12.259.000	11.977.000	10.611.000

Verdeling integratie- en decentralisatie-uitkeringen 2014 (2)

	Luchthavens	Nationale gebiedsontwikkeling (Nota ruimte en BIRK)	Sterke regio's	Waddenfonds	Zwemwater-richtlijn EU	Invoeringskosten jeugdzorg	Afsluitdijk	Totaal
Groningen	38.489	0	0	0	85.584	150.000	500.000	21.314.377
Fryslân	130.823	0	0	38.690.000	89.873	150.000	0	49.187.269
Drenthe	56.437	0	0	0	77.007	150.000	0	4.944.740
Overijssel	45.569	0	0	0	54.132	150.000	0	20.317.952
Gelderland	164.177	2.913.000	0	0	119.896	150.000	0	29.204.330
Utrecht	41.479	282.000	0	0	49.843	150.000	0	15.950.609
Noord-Holland	86.649	303.000	0	0	169.934	150.000	0	21.149.951
Zuid-Holland	109.135	3.200.000	1.700.000	0	179.941	150.000	0	72.150.559
Zeeland	66.109	7.200.000	0	0	105.600	150.000	0	15.361.362
Noord-Brabant	123.942	0	0	0	139.911	150.000	0	31.614.874
Limburg	49.756	0	0	0	71.288	150.000	0	9.919.342
Flevoland	20.739	0	0	0	56.991	300.000	0	2.710.302
Totaal	933.304	13.898.000	1.700.000	38.690.000	1.200.000	1.950.000	500.000	293.825.667

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2014

	In basis			Inclusief uitkeringsfactor			
	Uitkeringsbasis beheertaken maatstaven (bijlage 14 en 15)	Uitkeringsbasis ontwikkeltaken maatstaven (bijlage 14 en 15)	Opbrengst motorrijtuigen-belasting	Algemene uitkering	DU Ontwikkel/ OEM variabel (bijlage 16)	Totaal IU/DU's (bijlage 17)	Totaal uitkering provinciefonds
Groningen	74.764.832	9.202.856	-37.572.423	46.644.683	17.637.271	21.314.377	85.596.331
Fryslân	89.242.363	9.659.071	-45.351.727	53.837.585	23.853.448	49.187.269	126.878.302
Drenthe	63.588.684	8.801.930	-37.007.499	35.573.332	25.666.009	4.944.740	66.184.081
Overijssel	105.392.714	7.535.832	-80.497.759	32.605.133	27.127.002	20.317.952	80.050.087
Gelderland	172.415.982	13.627.629	-141.160.827	45.124.070	7.665.165	29.204.330	81.993.565
Utrecht	92.919.440	7.207.522	-97.144.199	2.998.798	43.585.878	15.950.609	62.535.285
N-Holland	189.562.622	14.825.334	-171.537.848	33.026.708	67.062.858	21.149.951	121.239.517
Z-Holland	237.777.181	20.268.940	-216.339.478	41.930.854	92.992.462	72.150.559	207.073.875
Zeeland	60.180.525	9.381.548	-28.978.930	40.801.315	20.497.655	15.361.362	76.660.332
N-Brabant	169.992.427	13.213.395	-207.056.270	-23.978.665	51.674.849	31.614.874	59.311.058
Limburg	89.564.526	21.621.448	-79.876.937	31.477.351	27.829.521	9.919.342	69.226.214
Flevoland	55.652.640	17.019.042	-39.769.066	33.079.497	22.205.221	2.710.302	57.995.020
Totaal	1.401.053.938	152.364.548	-1.182.292.962	373.120.661	427.797.339	293.825.667	1.094.743.667

Bijlage 19

Berekening provinciale opbrengst per opcent MRB 2014

	1 *Opbrengst opcenten MRB 2012*	*2* *Opcenten 2012*	*3* *Opbrengst opcenten MRB 2012 per opcent (k.1 : k.2)*
Groningen	48.034.831,76	83,8	573.208,02
Fryslân	58.741.438,42	84,9	691.889,73
Drenthe	48.046.566,33	85,1	564.589,50
Overijssel	97.263.978,01	79,2	1.228.080,53
Gelderland	179.822.374,18	83,5	2.153.561,37
Utrecht	107.596.104,55	72,6	1.482.040,01
Noord-Holland	177.694.011,08	67,9	2.616.995,74
Zuid-Holland	313.546.849,86	95,0	3.300.493,16
Zeeland	34.616.819,25	78,3	442.104,97
Noord-Brabant	230.281.459,99	72,9	3.158.867,76
Limburg	95.417.102,88	78,3	1.218.609,23
Flevoland	46.474.767,33	76,6	606.720,20
Totaal	1.437.536.303,64		18.037.160,22

Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen (1)

	Fes-gelden bedrijventerreinen 2015	Topper-geld bedrijventerreinen 2015	Nationale gebiedsontw. 2015	Zwemwater-richtlijn EU 2014-2015	Sterke regio's 2015	Sterke regio's 2016
Groningen	0	0	0	85.584	0	0
Fryslân	0	0	0	89.873	0	0
Drenthe	0	0	0	77.007	0	0
Overijssel	2.176.000	0	0	54.132	0	0
Gelderland	1.977.000	0	4.967.000	119.896	0	0
Utrecht	0	0	282.000	49.843	0	0
Noord-Holland	0	100.000	378.000	169.934	830.000	0
Zuid-Holland	6.021.000	0	0	179.941	2.300.000	1.000.000
Zeeland	1.832.000	0	0	105.600	0	0
Noord-Brabant	1.196.000	0	0	139.911	0	0
Limburg	0	0	0	71.288	0	0
Flevoland	0	0	0	56.991	0	0
Totaal	13.202.000	100.000	5.627.000	1.200.000	3.130.000	1.000.000

Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen (2)

	Waddenfonds 2015	Waddenfonds 2016-2018	Zuiderzeelijn (REP) 2016	Zuiderzeelijn (REP) 2017	Zuiderzeelijn (REP) 2018	Monumentenzorg 2015-2018	Afsluitdijk 2015-2016
Groningen	0	0	10.134.000	20.062.000	15.213.000	902.832	500.000
Fryslân	40.499.000	28.878.000	0	0	0	1.463.888	0
Drenthe	0	0	0	0	0	494.185	0
Overijssel	0	0	0	0	0	1.249.181	0
Gelderland	0	0	0	0	0	1.670.808	0
Utrecht	0	0	0	0	0	1.526.928	0
Noord-Holland	0	0	0	0	0	4.717.863	0
Zuid-Holland	0	0	0	0	0	3.028.763	0
Zeeland	0	0	0	0	0	1.327.425	0
Noord-Brabant	0	0	0	0	0	1.722.352	0
Limburg	0	0	0	0	0	1.777.234	0
Flevoland	0	0	0	0	0	118.541	0
Totaal	40.499.000	28.878.000	10.134.000	20.062.000	15.213.000	20.000.000	500.000

Bijlage 21

Toelichting op de maatstaven provinciefonds[3]

Aantal inwoners
Het aantal inwoners van de provincie op 1 januari van het uitkeringsjaar.

Aantal inwoners landelijk gebied
Het aantal inwoners van binnen de provincie gelegen landelijk gebied op 1 januari van het uitkeringsjaar.
In deze circulaire zijn voor het uitkeringsjaar 2013 de voorlopige ramingen bepaald door bij de definitieve aantallen landelijk gebied 2012 de verschillen tussen de CBS-prognoses voor 2013 en 2012 op te tellen.

Aantal inwoners groei
De som van de toename van het aantal inwoners in de gemeenten van de provincie over de periode 1 januari 2009-1 januari 2030, voor zover de toename van het aantal inwoners in de gemeente de 10% te boven gaat.
De gegevens zijn afkomstig van het CBS en bevroren op de stand van 23 oktober 2009.

Aantal inwoners krimp
De som van de afname van het aantal inwoners in de gemeenten van de provincie over de periode 1 januari 2009-1 januari 2030, voor zover de afname van het aantal inwoners in de gemeente de 4% te boven gaat.
De gegevens zijn afkomstig van het CBS en bevroren op de stand van 23 oktober 2009.

Aantal inwoners omgevingsadressendichtheid
Het aantal inwoners van de provincie op 1 januari van het uitkeringsjaar indien de omgevingsadressendichtheid van een provincie beneden de waarde van 1000 ligt.

Aantal jongeren
Het aantal inwoners van de provincie op 1 januari van het uitkeringsjaar dat 19 jaar of jonger is.

Oppervlakte land
Het aantal hectaren land in de provincie.
Voor uitkeringsjaar 2013 wordt de voorlopige stand 2012 gehanteerd, voor uitkeringsjaar 2014 de voorlopige stand 2013.

Oppervlakte water
Het aantal hectaren water in de provincie.

[3] Tenzij anders vermeld zijn de gegevens voor de maatstaven afkomstig van het CBS.

Voor uitkeringsjaar 2013 wordt de voorlopige stand 2012 gehanteerd, voor uitkeringsjaar 2014 de voorlopige stand 2013.

Aantal woonruimten
Het aantal woonruimten in de provincie op 1 januari van het uitkeringsjaar.
Voor uitkeringsjaar 2013 geldt het aantal woonruimten op 1 januari 2012 volgens de bestaande definitie, vermeerderd met de procentuele groei van het aantal woonruimten over 2011. Basis voor de aantallen woonruimten 2014 zijn de gebruikte aantallen voor uitkeringsjaar 2013, waarna deze cijfers worden gecorrigeerd met het saldo van het aantal nieuwgebouwde en gesloopte woningen over 2013 (zie paragraaf 5.3 van deze circulaire).

Oeverlengte
De totale lengte in hectometers van de oevers van het binnenwater in de provincie.
Voor uitkeringsjaar 2013 wordt de voorlopige stand 2012 gehanteerd, voor uitkeringsjaar 2014 de voorlopige stand 2013.

EHS Groen
Het aantal hectaren land in de provincie in gebruik als bos, droog natuurlijk terrein, nat natuurlijk terrein en overig agrarisch gebruik binnen de contouren van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) zoals gebruikt door het Planbureau voor de Leefomgeving in het kader van het programma 'Monitor Nota Ruimte 3'.
De maatstaf is bevroren op de stand van 1 januari 2006.

Oppervlakte bedrijventerreinen
Het aantal hectaren terrein in gebruik voor nijverheid, handel en zakelijke dienstverlening in de provincie.
Voor zowel uitkeringsjaar 2013 als 2014 worden de cijfers over 2008 gehanteerd.

Gewogen weglengte
De gewogen weglengte in kilometers van de wegen in beheer bij de provincie. De weging betreft zowel de dichtheid (aantal inwoners en banen in relatie tot de oppervlakte van de provincie) als de bodemgesteldheid. De formule luidt als volgt:

Gewogen weglengte =(1+((aantal inwoners + aantal banen)/oppervlakte land)*0,03)*(bodemfactor totaal+0,5))*provinciale weglengte.

Inrichtingen gevaarlijke stoffen
Het aantal inrichtingen in het Register risico's gevaarlijke stoffen (RRGS) in de provincie waarvoor de provincie bevoegd gezag is.
De aantallen zijn gebaseerd op de registratie door het IPO volgens het Registratiebesluit externe veiligheid van VROM en de Ministeriële regeling provinciale risicokaart van BZK en zijn bevroren op de stand van 10 juli 2010.

Werkgelegenheid

Het gemiddeld aantal banen in december van werknemers in dienst van bedrijven en instellingen in de provincie.

Voor zowel uitkeringsjaar 2013 als 2014 wordt de voorlopige stand december 2011 gehanteerd.

Stuwende werkgelegenheid

Het gemiddeld aantal banen in december van werknemers in de bedrijfstakken landbouw, bosbouw en visserij, delfstofwinning, industrie, productie, distributie, vervoer, opslag en communicatie, financiële instellingen en onroerendgoedhandel en de bedrijfsklasse groothandel en handelsbemiddeling in de provincie.

De gegevens, afkomstig van het CBS, zijn gebaseerd op de Standaardbedrijfsindeling (SBI) 1993 en bevroren op de voorlopige stand december 2009.

Vast bedrag

Eénmaal voor alle provincies hetzelfde bedrag.

Opbrengst per opcent MRB

Het Ministerie van Financiën verstrekt de gegevens over de opbrengst van de opcenten die per provincie worden geheven op de motorrijtuigenbelasting. De verdeling voor jaar t is gebaseerd op de definitieve opbrengstgegevens over jaar t-2.

Bijlage 22: achtergrondinformatie bij aanpassing BBV

De aanpassingen in het wijzigingsvoorstel van het BBV zijn deels nodig als nadere uitwerking van een wijziging van de Gemeentewet en Provinciewet (inzake een aantal wijzigingen met betrekking tot het financieel toezicht op gemeenten en provincies; Stb. 2013, nr. 141), zodat raad cq staten en de financieel toezichthouder in staat zijn om vast te stellen of sprake is van een *structureel en reëel evenwicht* in de begroting cq meerjarenraming. Andere aanpassingen van het BBV zijn mede gebaseerd op een evaluatie van de financiële functie in gemeenten en provincies. Alle wijzigingen zijn gericht op een versterking van de deugdelijkheid en transparantie van de begroting en de meerjarenraming.

Belangrijke wijzigingen in het BBV in verband met de introductie van *structureel en reëel evenwicht* in de begroting cq meerjarenraming:
- de BBV-bepalingen over de toelichting op het overzicht van baten en lasten in de begroting en op de meerjarenraming zijn aangepast ivm 'structureel evenwicht'. Nieuw is dat het overzicht van de incidentele baten en lasten voortaan per programma moet worden gegeven, waarbij per programma ten minste de belangrijkste posten afzonderlijk worden gespecificeerd en de overige posten als een totaalbedrag kunnen worden opgenomen. En ook is nieuw dat voortaan een overzicht van de structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves moet worden opgenomen in beide toelichtingen.
- ook nieuw in de BBV-bepalingen over de toelichting op het overzicht van baten en lasten in de begroting en op de meerjarenraming is dat naast de gronden waarop de ramingen zijn gebaseerd voortaan ook de motivering daarvan gegeven moet worden. Dit ter invulling van 'reëel evenwicht'.

Andere belangrijke wijzigingen in het BBV, gericht op een versterking van de deugdelijkheid en transparantie van de begroting en de meerjarenraming:
- de BBV-bepalingen over de paragraaf verbonden partijen. Nieuw is dat de lijst van verbonden partijen, en de informatie die ten minste over een verbonden partij opgenomen dient te worden in de lijst, voortaan informatie is die in de paragraaf verbonden partijen moet worden opgenomen. Dit was informatie die in de toelichting op de productenrealisatie moest worden opgenomen, maar die verplichting komt nu te vervallen.
Met betrekking tot (de beschikbaarheid van) de financiële informatie over verbonden partijen geeft de nota van toelichting als volgt extra verduidelijking:

> In de begroting jaar t+1 van de medeoverheid kan de informatie uit de jaarrekening jaar t-1 van de verbonden partij worden opgenomen. In het jaarverslag jaar t van de medeoverheid kan de informatie uit de jaarrekening jaar t van de verbonden partij worden opgenomen, en als die nog niet voorhanden is de conceptcijfers van de jaarrekening jaar t, en als die er ook nog niet zijn de laatst beschikbare cijfers uit tussenrapportages van de verbonden partij (met daarbij de vermelding dat het gaat om conceptcijfers cq cijfers van een tussenrapportage omdat de definitieve cq conceptcijfers jaar t nog niet beschikbaar waren).

- de BBV-bepaling over de paragraaf weerstandsvermogen. Om het aspect risicobeheersing van deze paragraaf beter tot uitdrukking te laten komen is de naam van de paragraaf 'weerstandsvermogen' gewijzigd in 'weerstandsvermogen en risicobeheersing'.
Uit de evaluatie blijkt dat de paragraaf weerstandsvermogen voldoet aan een behoefte, maar ook dat raadsleden het lastig vinden om op basis van de verstrekte informatie in de paragraaf weerstandsvermogen een goed beeld te vormen over de mate waarin het gemeentebestuur de mogelijke risico's onder controle heeft. De aandacht voor risicobeheersing is duidelijk toegenomen, de uitdaging is om deze paragraaf niet te laten uitmonden in een voornamelijk (reken)technische operatie. Een manier om hieraan tegemoet te komen is om bij onderwerpen waar risico's kunnen spelen inzicht te geven in mogelijke ontwikkelingen (scenario's), en welke (beleidsmatige) opties er zijn om mogelijke niet geraamde financiële consequenties zo goed mogelijk te beheersen mocht dat scenario zich gaan voordoen.
- de BBV-bepalingen waarin onderdelen van de begroting cq jaarstukken worden genoemd. De naamgeving van een paar onderdelen zijn aangepast om duidelijker tot uiting te laten komen welk onderdeel van de jaarstukken de tegenhanger is van een onderdeel uit de begroting. Schematisch (doorhalingen en schuingedrukte tekstdelen betreffen aanpassingen):

1. Begroting (artikel 7 BBV)	2. Jaarstukken (artikel 24 BBV)
1.1 beleidsbegroting	2.1 jaarverslag
1.1.1 programmaplan	2.1.1 programmaverantwoording
1.1.2 paragrafen	2.1.2 paragrafen
1.2 financiële begroting	2.2 jaarrekening
1.2.1 het overzicht van baten en lasten *in de begroting*	2.2.1 ~~programmarekening~~ wordt: het overzicht van b&l in de rekening
1.2.2 de uiteenzetting van de financiële positie	2.2.2 balans
	(2.2.3 sisa-bijlage)

Ook de begrippen mbt resultaatbestemmen zijn aangepast. Het BBV introduceerde binnen het overzicht van baten en lasten in de begroting het begrip 'geraamde resultaat **voor** bestemmen' en het begrip 'geraamde resultaat **na** bestemmen' (de tegenhangers daarvoor in de jaarrekening zijn respectievelijk het 'gerealiseerde resultaat **voor** bestemmen' en het 'gerealiseerde resultaat **na** bestemmen'). Het verschil tussen beide betreft de beoogde mutaties op (bestemmings)reserves. Het BBV staat toe dat de raad al bij de begroting autoriseert dat er geplande toevoegingen en onttrekkingen aan bestemmingsreserves plaatsvinden. Bij resultaatbestemmen wordt echter vaak gedacht aan het besluiten over de bestemming van het niet geplande maar wel gerealiseerde resultaat in de jaarrekening (dat ontstaat doordat de uitvoering nooit helemaal precies conform de begroting plaatsvindt).
Schematisch het nieuwe overzicht:

Het overzicht van baten en lasten *in de begroting* bevat

a. per programma[4] de raming van de baten en lasten en het saldo;

b. het overzicht van de geraamde algemene dekkingsmiddelen en het geraamde bedrag voor onvoorzien

c. het geraamde *totaal saldo van baten en lasten*, volgend uit de onderdelen a en b

d. de beoogde toevoegingen en onttrekkingen aan reserves per programma

[4] of per programmaonderdeel als bedoeld in artikel 8, vierde lid, als daarvan gebruik wordt gemaakt.

e. het geraamde resultaat ~~na bestemming~~, volgend uit de onderdelen c en d.

- nieuwe bepalingen in het BBV in verband met investeringen die worden bekostigd uit de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. In de praktijk is gebleken dat de regelgeving over de verslaggeving van de rioolheffing en de afvalstoffenheffing en de daaraan gerelateerde lasten tot onduidelijkheden in fiscale procedures leidde. Mede gezien de juridische consequenties die een onjuiste kostentoerekening aan deze taken kan hebben, is besloten om het BBV aan te passen. Deze aanpassing betekent geen inhoudelijke aanpassing. Riool- en afvalinvesteringen blijven investeringen met een economisch nut omdat er een bestemmingsheffing voor kan worden geheven.
Er is voor gekozen om de route van de investeringen voor beide taken en de bijdrage voor vervanging apart zichtbaar te maken. Wanneer investeringen grotendeels of meer worden gedaan voor riolering of het verzamelen van huishoudelijk afval, worden deze investeringen voortaan op de balans opgenomen onder de investeringen met economisch nut in een aparte categorie. Indien gemeenten in de heffing bijdragen hebben opgenomen voor de toekomstige vervanging van investeringen voor deze beide taken, komen deze gelden in een vervangingsvoorziening. Dit was reeds het geval, echter op de balans is er voortaan een aparte categorie voor deze voorzieningen. Indien vervolgens de daadwerkelijke vervangingsinvestering plaats vindt, worden deze investeringen geactiveerd ex artikel 35, tweede lid, onder b. Vervolgens moeten de bedragen opgenomen in de voorzieningen bedoeld in artikel 44, eerste lid, onder d, rechtstreeks op de vervangingsinvesteringen in mindering worden gebracht ex artikel 62, vierde lid.
De vervangingsbijdragen uit de voorziening moeten dus altijd in mindering worden gebracht op de vervangingsinvestering. Gemeenten kunnen wat betreft deze vervangingsinvesteringen ook een situatie creëren die vergelijkbaar is met een ideaal complex. Die situatie ontstaat als het bedrag aan vervangingsinvesteringen in een begrotingsjaar gelijk is aan het bedrag dat voor vervangingsinvesteringen in de heffing is opgenomen. Gemeenten kunnen dan nog in datzelfde begrotingsjaar de vervangingsinvestering (vrijwel naar nul) afboeken met de in dat jaar opgehaalde spaarbedragen in de heffing.

De overige aanpassingen zijn aangebracht uit oogpunt van normaal onderhoud. Zo is ‘giro’ geschrapt uit een aantal BBV-bepalingen (artikelen 40 en 48), hoeft het saldo tussen de compensabele BTW en de uitkering uit het BTW-compensatiefonds niet meer opgenomen te worden in het overzicht algemene dekkingsmiddelen (artikel 8) en is een omissie in artikel 52a gecorrigeerd.

Deze brochure is een uitgave van:
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
BDF/Financieel en Informatiestelsel
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

© Mei 2013 | B-19208