Negentiende voortgangsrapportage van de voortgangscommissie Curaçao aan het ministerieel overleg

Over de periode 1 januari 2016 tot 1 april 2016

De commissie:
Mr. M.J.H. Marijnen (voorzitter)
Drs. E.J. Mulock Houwer (lid)
Mr. C.A. Peterson (lid)

mei 2016

1. De negentiende rapportage

De commissie heeft de eer het ministerieel overleg de negentiende rapportage aan te bieden. Deze rapportage heeft betrekking op de voortgang van de uitvoering van de plannen van aanpak van SDKK en het KPC in eerste kwartaal van 2016. Omwille van de actualiteit is ook later verkregen informatie in deze rapportage verwerkt.

Werkbezoek
Het werkbezoek van de commissie vond plaats op donderdag 28 en vrijdag 29 april 2016. Gesproken werd met de korpsleiding KPC en de directie en leden van het managementteam van de gevangenis SDKK. Op het ministerie van justitie werd gesproken met de sectordirecteur en haar medewerkers over de jeugdinrichting en vervolgens met de minister over de ervaringen tijdens dit werkbezoek. Met de vertegenwoordiger van Nederland werd zoals gebruikelijk aan het eind van het bezoek gesproken.
De commissie is de minister erkentelijk voor het tijdig toezenden van de uitvoeringsrapportages.

Het algemene beeld
Bij de politie(KPC) ziet de commissie veel energie bij aansturing van het korps door de leiding. Alle onderwerpen hebben de aandacht van de leiding en voornemens worden ook uitgevoerd. Tegenvaller blijft de stagnatie die is ontstaan bij de vacaturecommissie, die nog bijna 200 vacatures moet vullen.
De gevangenisdirectie (SDKK) toont initiatief. Er is voortgang bij de uitvoering van het plan van aanpak en er wordt geïnvesteerd in het personeel.
De commissie is bevestigd in haar opvatting dat het KPC en de SDKK aan het einde van de werkingsperiode van de AMvRB in oktober van dit jaar voldoende zullen hebben uitgevoerd, zodat de commissie dan tot afronding van de plannen kan adviseren.

Financiering projecten
De financiering van projecten uit het zogenaamde masterplan van KPC en SDKK, waarin voornamelijk de uitvoeringprojecten van de plannen van aanpak zijn opgenomen, kan doorgang vinden nu het land substantiële bedragen heeft gestort met een totaal waarde van bijna negen miljoen gulden. Restant stortingen ter waarde van bijna twee miljoen gulden staan voor dit jaar nog op het programma. De commissie

dringt erop aan dat met Usona afspraken gemaakt worden die een ongestoorde afhandeling van projecten bij die organisatie verzekeren.

Kwaliteit en borging

Kwaliteit en borging moeten een onderdeel zijn van de werkwijze van de politie en de gevangenis. De commissie heeft daarom in de afgelopen tijd dit onderwerp bij politie en gevangenis telkens ter sprake gebracht. Bij de politie is het een vast onderwerp op de agenda van het college van korpschefs geworden. Bij de SDKK moet het kwaliteitsdenken nog verder ontwikkeld worden, doch is de gevangenisdirecteur is voornemens de ontwikkeling van een kwaliteitssysteem een vast onderwerp in het directeurenoverleg tussen de landen te laten zijn.
Met de korpsleiding en de gevangenisdirectie besprak de commissie de wenselijkheid om het kwaliteitstraject te starten met een stelsel van afspraken tussen de minister en de leiding, neer te leggen in een managementovereenkomst.
Tijdens het volgende werkbezoek zal getracht worden daaraan een verdere invulling te geven.

2. KPC

De commissie ziet bij de korpsleiding veel energie in de aansturing van het korps bij de nieuwe manier van werken in de nieuwe organisatie, de tegenslag bij de werving ten spijt. Speciale aandacht was er in de afgelopen verslagperiode onder meer voor kwaliteit, integriteit en samenwerking. Onderwerpen waar de commissie veel waarde aan hecht. De instelling van een kwaliteitsteam voor de executieve politieambtenaar is een belangrijke stap op de weg naar verdere professionalisering. Ook de wens bij de korpsleiding voor meer samenwerking met andere korpsen vanuit het college van korpschefs spreekt de commissie zeer aan.
Bij de aansturing van het korps is het jaarplan 2016 leidend. Naar het oordeel van de commissie is de korpsleiding op de goede weg met het professionaliseren van de politieorganisatie. De indruk bestaat dat er daardoor meer grip komt op de beheersing en terugdringing van de criminaliteit en dat de politie meer gezag verwerft. Temeer is van belang dat de stagnatie bij de werving voor de vacatures wordt opgeheven teneinde voor de langere termijn de vooruitgang en de continuïteit te verzekeren.
Het rechtspositiebesluit is nog steeds niet vastgesteld en de commissie dringt er opnieuw op aan hier vaart mee te maken.

Interne vacaturevervulling

In de afgelopen verslagperiode zijn de interne vacatures opnieuw opengesteld. De bedoeling is dat de nieuw ingesteld vacaturecommissie zich over de sollicitaties gaat buigen. Zeer zorgelijk acht de commissie het dat dit proces wederom bedreigd wordt, omdat een van vakbonden via de rechter de openstelling van de vacatures wil verhinderen, totdat op de bezwaarschriften bij de rechtbank is beslist.

Korpsleiding

In de korpsleiding en het managementteam zijn er nog drie functies die thans door waarnemers worden bezet. Deze waarnemers zijn divisiehoofden, wier functies weer worden waargenomen door unithoofden. In de uitvoeringsrapportage wordt melding gemaakt dat de werving van een van die functies, de plv. korpschef, in het eerste kwartaal is voorbereid. De commissie dringt er nogmaals op aan de vacatures in de korpsleiding met voorrang te vervullen.

Kwaliteit en continuïteit
Kwaliteit is een vast agendapunt in het college van korpschefs. Het ministerie van Veiligheid en Justitie heeft beleidscapaciteit toegezegd bij de ondersteuning van de korpschefs in dit forum, onder meer om uitvoering te geven aan de Onderlinge Regeling Kwaliteitszorg Politie. Als onderdeel van het kwaliteitstraject ziet de commissie ook een stelsel van afspraken tussen de minister en de korpsleiding. Dit is vooral van belang voor de continuïteit bij het korps. Bij wisselingen van het kabinet van het land kunnen de afspraken overgedragen worden aan de nieuwe minister, zodat de verdere ontwikkeling van het korps kan doorgaan. Daarom hecht de commissie aan het opstellen van een managementcontract tussen de minister en de korpsleiding, waarin de wederzijdse afspraken over het functioneren van de dienst en de rapportage daarover aan de minister zijn neergelegd.
De commissie heeft de korpsleiding aangeboden daarbij behulpzaam te zijn om dat nog dit jaar af te ronden.

Uitvoering projecten
De infrastructurele projecten kennen een goede voortgang. Zo werd de nieuwbouw van het hoofdkantoor te Rio Canario opgeleverd. Enkele projecten die nog wachten op prioritering wegens ontbreken van budgetruimte kunnen na de storting bij Usona weer opgestart worden. Afgesproken werd om tijdens het volgende werkbezoek de vergadering met de korpsleiding in het vernieuwde hoofdkantoor te Rio Canario te houden.

3. SDKK

De commissie spreekt haar waardering uit voor de volledige en uitgebreide informatie die de SDKK in haar rapportage verstrekt. Uit de rapportage blijkt dat de directie van de SDKK zicht heeft op alle activiteiten en daarbij ook de knelpunten in beeld brengt.

De maand maart was door de directeur uitgeroepen tot maand van de veiligheid. De commissie was aangenaam getroffen dat een van de activiteiten in dat kader was het met het hele personeel buiten de gevangenis kijken hoe bij andere grote bedrijven met veiligheid wordt omgegaan. Hieruit blijkt dat de organisatie zich naar buiten richt, dat maakt uitwisseling van kennis en ervaring mogelijk en is motiverend voor het personeel. De thematische aanpak spreekt de commissie zeer aan. Ook de andere activiteiten die met en voor het personeel zijn ondernomen trekken de aandacht.
Investering in het personeel blijkt ook uit het opstarten van het overleg van een sociaal medisch team van de SDKK met de Arbodienst over de aanpak van het verzuim.

Projecten

Infrastructurele en bouwkundige projecten zijn opgeleverd of naderen hun voltooiing. Zichtbaar is dat de directie en de bouwcoördinator de voortgang van de werkzaamheden zo goed mogelijk beheersen. Daarbij wordt ook goed gebruik gemaakt van externe deskundigheid van een DJI medewerker die tijdelijk ondersteuning biedt bij de voorbereiding en uitvoering van het slotenplan.
Speciale aandacht gaat uit naar de brandveiligheid; de commissie rapporteerde daar eerder over. Te adviseren is de brandweer te verzoeken een survey op de huidige stand van de brandveiligheid uit te laten voeren.

Borging kwaliteit

De directeur heeft het onderwerp kwaliteit opgepakt en als voorzitter van het overleg van gevangenisdirecteuren op de agenda geplaatst en besproken. In dat overleg is met de directeur van Sint Maarten besproken (de directeursfuncties van Aruba en Caribisch Nederland

waren op dat moment niet bezet) dat gezamenlijk zal worden opgetrokken bij de opzet van een kwaliteitsmanagementsysteem.
De directeur heeft een concept voor een managementovereenkomst aan het ministerie gezonden. De commissie dient op de hoogte gesteld te worden van wat de stand van zaken daarvan is.

JJIC
Op het ministerie van Justitie heeft de commissie met de betrokken ambtenaren van de jeugdinrichting gesproken. Besloten was het technisch ontwerp van de in aanbouw zijnde inrichting te herzien en de bouw daarom stil te leggen. Ook was er van de kant van de opdrachtgever ontevredenheid over de kwaliteit van de bouw.
Dit resulteerde in een conflict met de aannemer dat mogelijk via de rechter moet worden beslist.
Het herzien ontwerp is gereed en een nieuwe aanbesteding zal binnenkort de deur uitgaan, waarop het selectieproces zal kunnen worden gestart als er geen verdere belemmeringen meer zijn. Dit betekent echter wel dat de oplevering van de bouw niet voor eind 2017 kan plaatsvinden.

In de sfeer van de voorbereiding zijn er goede contacten gelegd met de jeugdinrichting van Sint Maarten, die ook werd bezocht, en met instellingen in Nederland, die mogelijk behulpzaam kunnen zijn bij het opstarten van de jeugdinrichting.

4. Aanbevelingen

A. De commissie pleit ervoor de vacatures in de leiding van het KPC zo spoedig mogelijk op te vullen.

B. De commissie dringt er bij de minister op aan het rechtspositiebesluit politie zo spoedig mogelijk vast te stellen.

C. De commissie adviseert de brandweer te verzoeken een advies op te stellen over de staat van de brandveiligheid van de SDKK.

D. De commissie dringt aan op spoedige uitwerking van Ontwerp Managementcontracten.

E. De commissie dringt er bij de minister op aan om i.v.m. de aanstaande verkiezingen een duidelijk overdrachtsdossier op te doen stellen t.b.v.de continuïteit en borging van de geboekte winst van de Plannen van Aanpak en het voortzetten van de nog ontbrekende onderdelen. Daartoe behoort ook de prioriteit die nodig is voor het realiseren van de jeugdinrichting

.

****