Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens CBP BES

Aan: Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
T.a.v. Duo directeur Programmadirectie COVID-19, [redacted]
Adres: Postbus 20011
2500 EA Den Haag
Nederland

Per email: *DirecteurPDC19@minvws.nl*

Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens BES

Kaya Pedro Luis Brion 12
Bonaire C.N.
www.cbpbes.com

Contactgegevens
T (+599) 715 8392 Bonaire
E [redacted]@cbpbes.com

Kenmerk
CBP/WA2021-02

Datum
2 april 2021

Bijlage
Nee

Kralendijk, Bonaire

Onderwerp:
Verzoek om advies ten aanzien van wijziging van Wet publieke gezondheid

Geachte heer [redacted]

Bij brief van 18 maart 2021, heeft u de Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens Bonaire, Sint-Eustatius en Saba (CBP BES) verzocht om op grond van artikel 49 van de Wet bescherming persoonsgegevens BES te adviseren over de meegezonden conceptwijziging in de Wet publieke gezondheid in verband met het stellen van tijdelijke regels over de inzet van een negatieve testuitslag voor het virus SARS-CoV-2 (Tijdelijke wet testbewijzen covid-19).

Achtergrond van de wijziging
De wijziging in de wet is bedoeld om, middels de inzet van testbewijzen bij het tegengaan van de verspreiding van het coronavirus, onderdelen van de samenleving te heropenen of geopend te houden. "In een epidemiologische situatie waarin het risico op verspreiding zeer ernstig is, kunnen testbewijzen tijdelijk worden benut bij het gefaseerd afschalen van maatregelen ter bestrijding van de epidemie.
In een gunstiger epidemiologische situatie zouden testbewijzen bij een opkomende verspreiding van het coronavirus ingezet kunnen worden bij het gefaseerd opschalen van maatregelen ter bestrijding van de epidemie. Afhankelijk van het risiconiveau op verspreiding van het coronavirus geeft de "Routekaart coronamaatregelen" een overzicht van de maatregelen voor het verrichten van activiteiten of de toegang tot voorzieningen. De routekaart is daarmee een belangrijk richtsnoer voor de inzet van testbewijzen"[1].

Positie CBP BES
Op verwerkingen in het Europees deel van Nederland is niet de Wet bescherming persoonsgegevens BES (Wbp BES) van toepassing maar de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Er wordt in de memorie van toelichting aangegeven dat de aanpassing van de wetgeving ook van toepassing is in het Caribische deel van Nederland. De adviesbevoegdheid van de CBP BES is beperkt door de grenzen van haar toezichtbevoegdheid.

[1] Memorie van toelichting, pagina 1

Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens CBP BES

Kenmerk CBP/WA2021-02

Datum 2 april 2021

Advies CBP BES

De memorie van toelichting onderschrijft hoe belangrijk noodzakelijkheid, proportionaliteit, en subsidiariteit zijn bij de analyse van een dergelijke wetswijziging. Prangende vraagstukken rondom inbreuk op fundamentele grondrechten moeten zorgvuldig worden overwogen. De te behalen resultaten en de in het geding zijnde belangen, in het bijzonder het te dienen algemeen belang, moeten naast elkaar worden geplaatst en nauwkeurig worden afgewogen. Bij het formuleren van de voorwaarden betreffende de testbewijzen zoals ze nu zijn voorgesteld[2], is zichtbaar hoe de juridische, ethische en praktische aspecten bij deze exercitie zijn betrokken.

De wijziging beoogt middels een delegatiebepaling nadere invulling te geven aan de uitvoering van de Wpg in relatie tot het onderwerp van de regeling. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de feitelijke (epidemiologische) situatie op elk openbaar lichaam afzonderlijk, waarbij de juiste afweging wordt gemaakt om zo min mogelijke inbreuk te maken op de persoonlijke levenssfeer van de burger zonder de volksgezondheid en het algemeen belang uit het oog te verliezen.
De CBP BES ziet graag dat de delegatiebepaling genoeg ruimte biedt om te (kunnen) differentiëren op proportionaliteit, noodzakelijkheid en subsidiariteit voor elk openbaar lichaam afzonderlijk. De uitdagingen en behoeften verschillen per eiland significant. De memorie van toelichting benadrukt dat invulling en uitvoering geven aan de delegatiebepaling in overleg met de lokale bestuurders zal plaatsvinden. De CBP BES onderstreept dat bij de inwerkingtreding van de tijdelijke wetgeving Testbewijzen Covid-19 de normering daarvan effectief dient te zijn voor het bereiken van het beoogde doel, waarbij uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid en maatschappelijk draagvlak op Bonaire, Saba en Sint-Eustatius van eminent belang zijn.

Een belangrijk component voor de effectiviteit van het gebruik van de testbewijzen is het "makkelijk en vrij" kunnen uitwisselen van persoonsgegevens tussen een AVG-regime en een Wbp BES-regime. De memorie van toelichting gaat nauwgezet in op de randvoorwaarden en gegevensaspecten van de Testbewijzen, maar adresseert niet of sprake zal (kunnen) zijn van doorgifte van persoonsgegevens van het Europees deel Nederland naar het Caribisch deel van Nederland en of wanneer dit gebeurt, de enkele werking van de Wbp BES voldoende voorziet in de op grond van artikel 46 AVG vereiste passende waarborgen voor de doorgifte naar een niet-AVG-gebied. De CBP BES adviseert de memorie van toelichting op dit punt aan te vullen en zo nodig aanvullend in de ministeriele regeling een passende waarborgen op te nemen overeenkomstig het beschermingsniveau in het Europese deel van Nederland.

Openbaarmaking van het advies

De CBP BES is voornemens dit advies vier weken na verzending openbaar te maken op de website www.cbpbes.com. Behoudens tegenbericht gaat wij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.

Met de hoop en het vertrouwen u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens Bonaire, Sint-Eustatius en Saba,

Voorzitter

---

[2] Memorie van toelichting, pagina 2