



Nota bevat informatie die niet openbaar gemaakt kan worden:

☒ NEE ☐ JA, ONDER BETREFFEND KOPJE ☐ JA, VERSPREID OVER MEMO (MARKEER) ☐ JA, GEHEEL

TER ONDERTEKENING

Aan: MOCW, via MBVOM

**Wetgeving en Juridische
Zaken**

Van

T 06-

Datum

17 juni 2021

Referentie

Bijlagen

1. wetsvoorstel
2. nader rapport
3. set beslisnota's

Kopie voor

Reeds afgestemd met
MBO

Aantal pagina's

3

nota

betreffende het nader rapport bij het wetsvoorstel ter uitbreiding van de uitzonderingsmogelijkheid om het onderwijs en de examens van mbo-opleidingen op Bonaire in het Papiaments aan te bieden en de aanbieding van het wetsvoorstel en nader rapport aan de MR

Aanleiding

De tweede jaarlijkse verzamelwet van OCW (Verzamelwet OCW 20##) bevatte een bepaling die er toe strekte dat onderwijs en examens op mbo-niveau op de BES-eilanden niet alleen in het Nederlands, maar ook in het Papiaments (op Bonaire) of in het Engels (op Sint Eustatius en Saba) kunnen worden aangeboden. De verzamelwet is op 6 november 2020 ter advisering aangeboden aan de Afdeling advisering van de Raad van State. In het advies van 9 december 2020 heeft de Afdeling onder meer opgemerkt dat dit onderwerp zich niet leent voor een verzamelwet. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State is de verzamelwet gesplitst en de bepaling ingeperkt. De wijziging die ziet op het aanbieden van onderwijs en examens in de Papiamentse taal op het mbo op Bonaire, is in een separaat wetsvoorstel opgenomen.

Naar aanleiding van de demissionaire status van het kabinet moet het wetsvoorstel met het nader rapport worden aangeboden aan de MR, alvorens het wetsvoorstel kan worden ingediend bij de Tweede Kamer.

Besluiten door ondertekening

U wordt gevraagd het MR-formulier te ondertekenen, zodat het wetsvoorstel met het nader rapport kan worden aangeboden aan de MR.

Toelichting

- Het wetsvoorstel betreft een uitbreiding van de mogelijkheid om beroepsonderwijs op Bonaire en de daaraan verbonden examens in het Papiaments aan te bieden. Op dit moment is het op Bonaire uitsluitend mogelijk om Papiamentstalige opleidingen aan te bieden op de eerste

twee niveaus van het beroepsonderwijs (mbo-niveaus 1 en 2). Hierdoor ondervinden niet-Nederlandstaligen die al een mbo-niveau 2 diploma hebben behaald of een door ervaring verworven mbo-niveau 2 denk- en werkniveau hebben bereikt, hinder in het vervolg van hun loopbaan. Door het ook mogelijk te maken beroepsonderwijs op mbo-niveaus 3 en 4 en de daaraan verbonden examens op Bonaire in het Papiaments aan te bieden, worden zij in staat gesteld een volgende stap in hun loopbaan te zetten. Daarmee kan het beroepsonderwijs op Bonaire beter inspelen op de specifieke behoeften van de lokale arbeidsmarkt en van specifieke (potentiële) werknemers die de Nederlandse taal onvoldoende beheersen.

Datum
17 juni 2021

- In de tweede jaarlijkse verzamelwet van OCW is – in de fase na de uitvoeringstoetsen, maar voorafgaand aan de advisering door de Raad van State – een bepaling opgenomen die ertoe strekte dat onderwijs en examens op mbo-niveau op de BES-eilanden niet alleen in het Nederlands, maar ook in het Papiaments (op Bonaire) of in het Engels (op Sint Eustatius en Saba) kunnen worden aangeboden.
- De Raad van State acht een verzamelwet echter niet de juiste wijze om regels die gelden voor de taal in het onderwijs in de openbare lichamen te wijzigen. Naar aanleiding van dit advies is de betreffende bepaling uit de verzamelwet gehaald en in een separaat wetsvoorstel opgenomen.
- De bepaling is daarnaast beperkt tot de situatie op Bonaire. De scholen voor voortgezet onderwijs op Saba en Sint Eustatius zijn met ingang van 1 augustus 2020 volledig overgestapt op de onderwijsprogramma's en examens van de Caribbean Examinations Council (CXC). In het CXC-onderwijs zijn ook de voormalige mbo-1 en 2 opleidingen die deze scholen aanboden, vervangen. In plaats daarvan is nu sprake van het beroepsgerichte onderwijs uit het CXC-curriculum, de Caribbean Vocational Qualification (CVQ), dat onderdeel uitmaakt van het voortgezet onderwijs. Als gevolg daarvan is op deze twee eilanden geen sprake meer van beroepsonderwijs op grond van de WEB BES.
- Het advies van de Raad van State maakt duidelijk dat, gelet op de specifieke context van het beroepsonderwijs op Bonaire, een uitgebreidere toelichting op de bepaling wenselijk is. In de verzamelwet bleek de toelichting op dit onderdeel - achteraf beschouwd - te beknopt te zijn. Daardoor waren het doel en de omvang van de wijziging mogelijk onvoldoende helder. Verduidelijkt is onder andere dat het aanbieden van Papiamentstalig beroepsonderwijs een uitzonderingsmogelijkheid blijft. De Nederlandse taal is en blijft het uitgangspunt in het beroepsonderwijs op Bonaire. Het bevoegd gezag van de mbo-school **kan** echter besluiten bepaalde opleidingen in het Papiaments aan te bieden. In de overwegingen om van deze mogelijkheid gebruik te maken dient het bevoegd gezag rekening te houden met de specifieke doelgroep voor deze opleiding en met de specifieke vereisten van de opleiding zelf. Het ligt niet voor de hand opleidingen in het Papiaments aan te bieden aan een doelgroep die vanuit het reguliere Nederlandstalig voortgezet onderwijs in de opleiding instroomt en/of aan een doelgroep die ambitie of potentie heeft een vervolgopleiding in het hbo in Europees Nederland te doen. Een Papiamentstalige opleiding geeft géén toelatingsrecht tot vervolgopleidingen in Europees Nederland. Tevens ligt het niet voor de hand Papiamentstalige opleidingen aan te bieden die opleiden voor beroepen op de lokale arbeidsmarkt waarin de Nederlandse taal vereist is.

In een groot aantal arbeidsmarktsectoren op Bonaire is Nederlands echter niet de dominante taal. Op de arbeidsmarkt is grote vraag naar gekwalificeerd personeel op de hogere mbo-niveaus. Momenteel worden op Bonaire jaarlijks tal van niet-Nederlandstalige werknemers uit het buitenland geworven voor vacatures waarvoor lokaal geen gediplomeerden beschikbaar zijn. Sommige lokale werknemers en werkzoekenden die graag een opleiding op hoger niveau zouden willen doen, kunnen dit niet omdat zij de Nederlandse taal onvoldoende beheersen en de mbo-school de hogere niveaus alleen in het Nederlands mag aanbieden. Voor die situatie beoogt dit wetsvoorstel een oplossing te bieden.

Datum
17 juni 2021

- Conform de beleidslijn actieve openbaarmaking nota's zal deze beslisnota, evenals twee eerdere beslisnota's, openbaar worden gemaakt op de website rijksoverheid.nl. Voorafgaand aan deze openbaarmaking zullen de persoonsgegevens in de nota's worden weggelakt.



TER BESLUITVORMING

Aan: MOCW, via MBVOM

Wetgeving en Juridische
Zaken

Van

T 06-

T 06-

Datum

30 september 2020

Referentie

WJZ/

Bijlagen

CWIZO-aanbiedingsformulier,
Verzamelwet 20## met
toelichting

Reeds afgestemd met

ADR, ATR, CN, DUO, FIN, IB,
IvhO, HO&S, JenV, PO, VO

Aantal pagina's

3

nota

CWIZO behandeling van Verzamelwet II

Aanleiding

De tweede jaarlijkse verzamelwet van OCW (Verzamelwet 20##) is gereed voor aanbidding aan de CWIZO ten behoeve van het doorlopen van het ministerraadtraject. Vervolgens zal het wetsvoorstel worden aangeboden aan de Raad van State voor advies. Hierbij ontvangt u het CWIZO-aanbiedingsformulier voor de CWIZO van 12 oktober 2020.

Besluit

- Gaat u akkoord met aanbidding van het wetsvoorstel aan de CWIZO?
- Gaat u ermee akkoord dat het wetsvoorstel niet voor nader advies aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) wordt voorgelegd?

Toelichting

Ad 1. Tijdens en na de uitvoeringsfase zijn enkele wijzigingen aangebracht in het wetsvoorstel. De belangrijkste wijzigingen zijn de volgende:

- De wijziging met betrekking tot de specifieke uitkering aanpak onderwijsachterstanden is **uit het wetsvoorstel gehaald**. Gebleken is dat de wijziging tot ongewenste administratieve lasten zou leiden.
- Vanwege de verwerping door de Eerste Kamer van het wetsvoorstel Afschaffen fusietoets in het funderend onderwijs op 16 juni 2020, is het gedeelte van dit wetsvoorstel inzake de fusiemogelijkheid voor kleine en bedreigde scholen in krimpregio's in de Verzamelwet opgenomen. Door het opnemen van deze onomstreden wijzigingen kan ook op die plekken het voortgezet onderwijs gehandhaafd blijven.
- In de WEB BES wordt geregeld dat het onderwijs en de examens op Bonaire nu voor alle mbo-niveaus ook in het Papiaments kunnen worden verzorgd. Op Bonaire is er namelijk een kleine groep jongeren waarvoor een mbo-niveau 3 opleiding in het Nederlands niet haalbaar is. Het gaat om een koksopleiding waar de lokale arbeidsmarkt veel behoefte aan heeft.

Het wetsvoorstel bevat verder de volgende wijzigingen:

- Wettechnische en redactionele verbeteringen.
- Kleine niet louter technische wijzigingen, waarbij als indicaties zijn gehanteerd:
 - geen financiële gevolgen;
 - geen of zeer beperkte gevolgen voor regeldruk;
 - geen of alleen positieve gevolgen voor de doelgroep;
 - noodzakelijke wijzigingen die aantoonbaar draagvlak hebben (*no regret*);
 - geen grote gevolgen voor de uitvoering;
 - codificatie van een bestaande onomstreden (uitvoerings)praktijk.
- Implementatie van enkele bepalingen van de Richtlijn betreffende erkenning EU-beroepskwalificaties.

Datum

30 september 2020

Toelichting op de meer inhoudelijke wijzigingen:

- *Resultaten sociale veiligheid*

Het voorstel bevat de verplichting voor scholen om de resultaten uit de sinds 2015 verplichte monitor inzake de veiligheid op school actief en onverwijld aan te leveren aan de inspectie. De positie van de inspectie om toezicht te houden op handhaving van de zorgplicht 'veiligheid op school' wordt hiermee versterkt. Aangezien scholen in grote meerderheid de gegevens reeds aanleveren bij de inspectie, zijn de administratieve lasten voor scholen naar verwachting beperkt. Om de aanleveringsplicht in te voeren, worden de Wet op de expertisecentra, de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs, de Wet primair onderwijs BES en de Wet voortgezet onderwijs BES gewijzigd.

- *Wijziging Algemene wet erkenning EU-beroepskwalificaties en de Wet op de architectentitel*

De Nederlandse regering is in januari 2019 door de Europese Commissie in gebreke gesteld vanwege een onvolledige, dan wel incorrecte implementatie van EU-Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties. Door de voorgestelde wijzigingen van de Algemene wet erkenning EU-beroepskwalificaties en de Wet op de architectentitel wordt dit implementatiegebrek hersteld. NB.: OCW is tot 1 januari 2021 Nationaal Coördinator van dit dossier, en daarmee verantwoordelijk voor de Algemene wet en de correcte en volledige implementatie van de Richtlijn.

Ad 2. Het voorstel is informeel voorgelegd aan de AP vanwege de implementatie van twee bepalingen in de Algemene wet erkenning EU-beroepskwalificaties waarbij sprake is van gegevensuitwisseling. Na een (ambtelijke) quickscan was de voorlopige conclusie van de AP dat maar in één onderdeel sprake is van uitwisseling van persoonsgegevens, en dat de impact hiervan zeer gering lijkt. De afweging of er al dan niet ook formeel om advies wordt verzocht, laat de AP aan OCW.

Het onderdeel betreft een verplichting van de minister die het aangaat om indien een migrerend beroepsbeoefenaar bepaalde essentiële informatie niet kan verstrekken voor zijn aanvraag om toegelaten te worden voor het verrichten van (gekwaliceerde) diensten of vestiging, zich te richten tot bepaalde relevante instellingen van de betrokken staat van oorsprong. Deze verplichting bestaat

reeds sinds 2007, maar is nooit eerder geïmplementeerd. De Nederlandse overheid was namelijk van mening dat deze verplichting een 'feitelijke handeling' betrof en dergelijke handelingen hoeven in beginsel niet te worden geïmplementeerd. Naar aanleiding van de ingebrekestelling en het met redenen omkleed advies dat de Nederlandse overheid van de Europese Commissie heeft ontvangen in 2018/2019, is besloten de verplichting nu wel op te nemen in de Nederlandse wetgeving.

Datum
30 september 2020

Ons voorstel is om de AP niet om verdere advisering te vragen. Eventuele verwerking van persoonsgegevens hebben namelijk een (reeds bestaande) grondslag en deze verwerking zal niet verder gaan dan noodzakelijk. Daarbij komt dat de wijziging in het voordeel van de aanvrager is, omdat zijn of haar aanvraag bij ontbreken van informatie nu niet direct zal worden afgewezen. Dit lijkt ons zwaar(der) wegen bij een eventuele (minimale) privacy-inbreuk.



TER ONDERTEKENING
Aan: MOCW, MBVOM

Wetgeving en Juridische
Zaken

Van
T 06
E @minocw.nl

T 06
E @minocw.nl

Datum
19 januari 2021

Referentie
WJZ

Bijlagen
1. Verzamelwet OCW 20## met
MvT
2. Wetsvoorstel betreffende
aanvullende implementatie met
MvT
3. Nader rapport Verzamelwet
OCW 20##
4. Nader rapport wetsvoorstel
aanvullende implementatie
5. MR-formulier OCW 20##
6. MR-formulier wetsvoorstel
aanvullende implementatie

Kopie voor

Reeds afgestemd met

Aantal pagina's
2

nota

Betreffende het nader rapport bij het wetsvoorstel
Verzamelwet-OCW II en splitsing van het voorstel –
opnieuw aanbieden van de voorstellen aan MR

Aanleiding

De tweede jaarlijkse verzamelwet van OCW (Verzamelwet OCW 20##) is op 6 november 2020 aangeboden aan de Afdeling advisering van de Raad van State. In het advies van 9 december 2020 merkt de Afdeling op dat het twee onderwerpen uit het wetsvoorstel niet geschikt acht voor een verzamelwet, namelijk de aanvullende implementatie van twee EU-richtlijnen en een wijziging die het mogelijk maakt het onderwijs en de examinering van alle mbo-opleidingen op Bonaire in het Papiaments aan te bieden. Ook maakt de Raad van State opmerkingen over het vervallen van de evaluatiebepaling voor de centrale eindtoets taal en rekenen in het speciaal basisonderwijs. Het wetsvoorstel is naar aanleiding van het advies van de Raad van State aangepast en gesplitst.

Naar aanleiding van de demissionaire status van het kabinet moet het voorstel (nu: de voorstellen) opnieuw worden aangeboden aan de MR.

Besluiten door ondertekening

- U wordt gevraagd akkoord te gaan met het opsplitsen van de tweede verzamelwet, zodat de aanvullende implementatie van twee EU-richtlijnen afzonderlijk en met spoed kan worden behandeld.
- U wordt gevraagd de MR-formulieren te ondertekenen, zodat beide wetsvoorstellen opnieuw kunnen worden aangeboden aan de MR.

Toelichting

1. Aanvullende implementatie

De aan de Raad van State voorgelegde Verzamelwet OCW 20## bevatte aanvullende, beleidsarme implementatie van twee EU-richtlijnen.¹ De Raad van

¹ Het betreft Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties (PbEU 2005, L 255) en Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede

State adviseert voor deze implementatie in een afzonderlijk wetsvoorstel te voorzien. De aanvullende implementatie is naar aanleiding van deze opmerking uit de Verzamelwet OCW 20## gehaald en hiervoor is een nieuw wetsvoorstel met nader rapport opgesteld. WJZ adviseert de twee wetsvoorstellen gelijktijdig in te dienen bij de Tweede Kamer gezien de vereiste spoed van de aanvullende implementatie.²

Ter info: per 1 januari 2021 is het Nationaal coördinatorschap van Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties, en daarmee de verantwoordelijkheid voor de Algemene wet erkenning EU-beroepskwalificaties, overgegaan van OCW naar EZK. Feitelijk gezien draagt MOCW dus geen verantwoordelijkheid meer voor deze wijzigingen. Maar gezien de spoedeisendheid van de wijziging, en omdat het traject van deze wijziging in 2020 reeds is aangevangen, is (op SG-niveau) afgesproken dat OCW deze wijziging nog voor haar rekening neemt. De wijzigingen en de procedure zijn op ambtelijk niveau met EZK afgestemd.

2. Vervallen van evaluatiebepaling in de Wet op de Expertisecentra

De Afdeling vraagt om het vervallen van de evaluatiebepaling voor de centrale eindtoets taal en rekenen voor het speciaal basisonderwijs nader toe te lichten of om de evaluatie alsnog uit te voeren. Naar aanleiding hiervan is besloten het onderdeel uit de Verzamelwet te halen en de wijziging mee te nemen met een ander wetsvoorstel.

Ter info: voor het regulier basisonderwijs is de wetsevaluatie inmiddels uitgevoerd. Het Wetsvoorstel doorstroomtoetsen is gebaseerd op deze evaluatie en gaat ook voor het speciaal basisonderwijs gelden. Eventueel kan het onderdeel daarom nog bij nota van wijziging worden toegevoegd aan het Wetsvoorstel doorstroomtoetsen.

3. Onderwijs en examinering in het mbo op Bonaire in het Papiaments

Het wetsvoorstel bevatte een bepaling die ertoe strekte dat onderwijs en examens op mbo-niveau op de BES-eilanden niet alleen in het Nederlands, maar ook in het Papiaments (Bonaire) of in het Engels (op Sint Eustatius en Saba) kunnen worden aangeboden. In de praktijk zou deze wijziging slechts gevolgen kennen voor enkele studenten. De Raad van State acht een verzamelwet echter niet het juiste middel om de regels die gelden voor de taal in het onderwijs in de openbare lichamen te wijzigen. De betreffende bepaling is daarom geschrapt.

inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (PbEU 20011, L 343).

² De uiterste datum waarop implementatie van deze richtlijnen moest zijn gerealiseerd was 20 oktober 2007 respectievelijk 25 december 2013. De Nederlandse regering is hiervoor in 2019 en 2020 in gebreke gesteld.