



Ministerie van Financiën

14-05-2022

slas FB
teleant

TER BESPREKING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

TER INFO

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Directe
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

nota

Brief aan vaste commissie voor Financiën over
voornemens t.a.v. wetsvoorstel delegatiebepalingen
tegemoetkoming schrijnende gevallen

Datum
10 mei 2022

Notanummer
2022-0000142222

Bijlagen

1. Kamerbrief
2. Nota van wijziging
3. Amendement Van Dijk

1. Aanleiding

De vaste commissie voor Financiën heeft in de procedurevergadering van 23 maart 2022 gesproken over de bij de Kamer in behandeling zijnde wetsvoorstellen delegatiebepalingen schrijnende gevallen en delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen. De stemming over deze wetsvoorstellen is op 14 december 2021, op verzoek van een meerderheid van de Kamer, uitgesteld. De commissie heeft bij brief van 25 maart 2022 gevraagd om voorafgaand aan het op 19 mei a.s. georganiseerde commissiedebat hersteloperatie kinderopvangtoeslag een brief van het kabinet te ontvangen met de voornemens ten aanzien van bovengenoemde wetsvoorstellen. Bijgevoegd vindt u een concept voor die brief. Deze nota en de brief beperken zich tot het wetsvoorstel delegatiebepalingen schrijnende gevallen. We bespreken deze graag met u tijdens het FSV-overleg op maandag 16 mei om 11.00 uur. Indien u dat wenst, kan er daarnaast een separaat overleg worden belegd, waarin een nadere toelichting bij het proces rondom het wetsvoorstel wordt gegeven. Over het wetsvoorstel delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen zal de staatssecretaris Toeslagen en Douane de Kamer separaat worden geïnformeerd.

Wellicht
goed om
verwijzing
in voorliggende
brief op te
nemen
14 april jl.
is al in brief
toe VSR
opgenomen?

2. Beslispunt

Beslispunt:

Wij adviseren u het ingezette traject om een tegemoetkomingsregeling bij AMvB te regelen, te vervolgen. Daarom adviseren wij u de in bijlage 1 opgenomen brief aan de vaste commissie voor Financiën te verzenden. Wij adviseren u ook de in bijlage 2 opgenomen nota van wijziging bij het wetsvoorstel delegatiebepalingen schrijnende gevallen in te dienen. Gaat u ermee akkoord het ingezette traject voort te zetten?

3. Kern

- In de brief aan de vaste commissie voor Financiën wordt, zoals in de brief van 14 april jl. aan de Tweede Kamer is vermeld, meegedeeld dat er in juni een brief komt waarin op hoofdlijnen wordt geschetst hoe de tegemoetkomingsregeling FSV eruit gaat zien en dat er een contourenbrief wordt voorgelegd voordat een algemene maatregel van bestuur (AMvB) wordt aangekondigd.

Is dit
wetsvoorstel
ook de
basis voor
eventueel
RCA?

- Er is in ieder geval een wettelijke basis nodig voor tegemoetkomingsregeling t.a.v. MSNP en de overige gevolgen van FSV. Voor de schending van de privacy voor het enkel in FSV geregistreerd staan wordt gezien of de AVG voldoende basis biedt voor een eventuele tegemoetkoming.
- Om duidelijkheid te krijgen over de vorm waarin een tegemoetkomingsregeling moet worden gegoten (waarbij de werkhypothese is dit op te nemen in de AMvB) is in de brief opgenomen dat de Kamer naar uw mening na aanbieding van de hoofdlijnenbrief beter geïnformeerd tot stemming over het wetsvoorstel kan overgaan.
- In de brief wordt ook een nota van wijziging (bijlage 2) bij het wetsvoorstel aangekondigd, omdat de in het wetsvoorstel opgenomen inwerkingtredingsdatum (1 januari 2022) inmiddels namelijk is gepasseerd.
- Als het wetsvoorstel delegatiebepalingen tegemoetkoming schrijvende gevallen niet worden aangenomen, moet worden verkend hoe de tegemoetkomingsregeling alsdan juridisch wordt vormgegeven. Een zelfstandig wetsvoorstel ligt dan voor de hand.
- Het Kamerlid Van Dijk (CDA) heeft een amendement ingediend dat inhoudt dat als binnen vier weken door of namens een van de Kamers of door ten minste een derde van het grondwettelijk aantal leden van een van de Kamers de wens te kennen wordt gegeven dat het onderwerp van een AMvB bij wet wordt geregeld, daartoe zo spoedig mogelijk een wetsvoorstel wordt ingediend (bijlage 3).¹
- De totstandkoming van een AMvB (van ontwerp tot inwerkingtreding) neemt in de regel tien à elf maanden in beslag. Voor versnellingsmogelijkheden zijn wij afhankelijk van andere betrokken partijen en deze kunnen, in afstemming met de betrokken partijen, worden onderzocht.
- Het reguliere traject van een wetsvoorstel (van ontwerp tot inwerkingtreding) duurt ruim anderhalf jaar. Om tot een nadere uitwerking van een tegemoetkomingsregeling te kunnen komen, is een duidelijk beeld noodzakelijk van hoe de regeling eruit zal gaan zien. Daarvoor is nog meer informatie en meer besluitvorming nodig. Het is om dit moment niet mogelijk om exact te zeggen wanneer een AMvB ter voorhang aan de Kamers kan worden aangeboden. Dat is van meerdere factoren afhankelijk, waaronder of, en zo ja, wanneer het wetsvoorstel delegatiebepalingen tegemoetkoming schrijvende gevallen wordt aangenomen en vooral het moment waarop duidelijk is hoe de tegemoetkomingsregeling wordt ingekleurd.

De verwachting is dat in juni een hoofdlijnenbrief met betrekking tot FSV en MSNP aan de Kamer wordt voorgelegd. Hierin zal ook nader worden ingegaan op de planning van de tegemoetkoming. De planning is om in de zomer een nadere uitwerking van de tegemoetkomingsregeling in een contourenbrief met de Kamer te delen.

Motie Azarkan

Om te kunnen beginnen met het opstellen van de AMvB is duidelijkheid nodig over de inhoud van de regeling. Gelet op de tijd die vervolgens nodig is om een AMvB tot stand te brengen (o.b.v. de hierna geschetste doorlooptijden tien à elf maanden), is het zeer onwaarschijnlijk dat nog in 2022 kan worden begonnen met de uitvoering van financiële compensatieregelingen. Zonder juiste juridische

¹ Kamerstukken II 2021/22, 35 930, nr. 8. Kamerleden Grinwis en Hammelburg hebben een amendement ingediend over een evaluatiebepaling (Kamerstukken II 2021/22, 35 930, nr. 9).

grondslag kan er immers nog geen uitbetaling van tegemoetkomingen plaatsvinden. De Kamer heeft in de motie Azarkan gevraagd om zo spoedig mogelijk in 2022 te beginnen met het uitvoeren van een tegemoetkomingsregeling voor (opname in) FSV.²

Toelichting

4.1 Planning wetsvoorstel en AMvB

Op het moment dat de ambtelijke voorbereiding van de AMvB is afgerond, vindt er een uitvoeringstoets en wetgevingstoets plaats, waarna de AMvB langs de CWIZO en RWIZO naar de Ministerraad gaat. Volgens kan de AMvB worden voorgehangen bij de Tweede en Eerste Kamer, waarna advies van de Raad van State wordt aangevraagd. Tijdens de plenaire behandeling van het wetsvoorstel is door uw ambtsvoorganger aan de Tweede Kamer toegezegd dat nog kennis kan worden genomen van het advies van de Raad van State en daarover vragen kunnen worden gesteld voordat deze in werking treedt.³ Na verwerking van dat advies en het Nader Rapport kan de AMvB in werking treden. In de hiernavolgende tabel wordt geschetst wat grofweg de doorlooptijden per stap zijn. Het startpunt ligt hiervoor op het moment de contourenbrief is verschenen (zomer 2022).

Handeling	Doorlooptijd
Ambtelijke voorbereiding	2 maanden
Uitvoeringstoets, adviezen adviesorganen zoals de Autoriteit Persoonsgegevens en de Raad voor de Rechtspraak, etc.	Minimaal 8 weken
Wetgevingstoets J&V	Minimaal 2 weken
CWIZO, RWIZO, MR	4-6 weken ⁴
Voorhang Tweede- en Eerste Kamer (tegelijktijd)	Minimaal 4 weken
Advies Raad van State	Maximaal 3 maanden
Verwerken advies Raad van State en Nader Rapport	2 weken
Gelegenheid Kamers om kennis te nemen van advies RvS	Geen termijn toegezegd
Schatting doorlooptijd	10 à 11 maanden

4.2 Planning als het wetsvoorstel niet wordt aangenomen

Als het wetsvoorstel niet wordt aangenomen, zal de tegemoetkomingsregeling op het moment dat dat duidelijk is, moeten worden omgezet in een wetsvoorstel. De doorlooptijden daarvoor zijn, nadat de ambtelijke voorbereiding is afgerond, grofweg als volgt. Het startpunt ligt hiervoor op het moment de contourenbrief is verschenen (zomer 2022).

Handeling	Doorlooptijd
Ambtelijke voorbereiding	2 maanden
Uitvoeringstoets, adviezen adviesorganen zoals de	Minimaal 8 weken

² Kamerstukken II 2021/22, 31 066, nr. 946.

³ Handelingen II 2021/22, nr. 20, item 7, p. 25.

⁴ Gerekend vanaf de dag waarop stukken uiterlijk kunnen worden aangeleverd voor het eerstvolgende vergadermoment.

Autoriteit Persoonsgegevens en de Raad voor de Rechtspraak, etc.	
Wetgevingstoets J&V	Minimaal 2 weken
CWIZO, RWIZO, MR	4-6 weken
Advies Raad van State	Maximaal 3 maanden
Verwerken advies Raad van State en Nader Rapport	2 weken
Parlementaire behandeling (indicatief, gebaseerd op reguliere behandeling zoals bij Fiscale verzamelwet 2022, door TK en EK)	10 maanden
Schatting doorlooptijd	18 à 19 maanden

Gelet op deze doorlooptijden duurt het nog ruim anderhalf jaar voordat een tegemoetkomingsregeling als wet kan worden aangenomen

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



TER BESPREKING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

TER INFO

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Directe
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

nota

Brief aan vaste commissie voor Financiën over
voornemens t.a.v. wetsvoorstel delegatiebepalingen
tegemoetkoming schrijnende gevallen

Datum

10 mei 2022

Notanummer

2022-0000142222

Bijlagen

1. Kamerbrief
2. Nota van wijziging
3. Amendement Van Dijk

1. Aanleiding

De vaste commissie voor Financiën heeft in de procedurevergadering van 23 maart 2022 gesproken over de bij de Kamer in behandeling zijnde wetsvoorstellen delegatiebepalingen schrijnende gevallen en delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen. De stemming over deze wetsvoorstellen is op 14 december 2021, op verzoek van een meerderheid van de Kamer, uitgesteld. De commissie heeft bij brief van 25 maart 2022 gevraagd om voorafgaand aan het op 19 mei a.s. georganiseerde commissiedebat hersteloperatie kinderopvangtoeslag een brief van het kabinet te ontvangen met de voornemens ten aanzien van bovengenoemde wetsvoorstellen. Bijgevoegd vindt u een concept voor die brief. Deze nota en de brief beperken zich tot het wetsvoorstel delegatiebepalingen schrijnende gevallen. We bespreken deze graag met u tijdens het FSV-overleg op maandag 16 mei om 11.00 uur. Indien u dat wenst, kan er daarnaast een separaat overleg worden belegd, waarin een nadere toelichting bij het proces rondom het wetsvoorstel wordt gegeven. Over het wetsvoorstel delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen zal de staatssecretaris Toeslagen en Douane de Kamer separaat Worgen geïnformeerd.

2. Beslispunt

Beslispunt:

Wij adviseren u het ingezette traject om een tegemoetkomingsregeling bij AMvB te regelen, te vervolgen. Daarom adviseren wij u de in bijlage 1 opgenomen brief aan de vaste commissie voor Financiën te verzenden. Wij adviseren u ook de in bijlage 2 opgenomen nota van wijziging bij het wetsvoorstel delegatiebepalingen schrijnende gevallen in te dienen. Gaat u ermee akkoord het ingezette traject voort te zetten?

3. Kern

- In de brief aan de vaste commissie voor Financiën wordt, zoals in de brief van 14 april jl. aan de Tweede Kamer is vermeld, meegedeeld dat er in juni een brief komt waarin op hoofdlijnen wordt geschetst hoe de tegemoetkomingsregeling FSV eruit gaat zien en dat er een contourenbrief wordt voorgelegd voordat een algemene maatregel van bestuur (AMvB) wordt aangekondigd.

- Er is in ieder geval een wettelijke basis nodig voor tegemoetkomingsregeling t.a.v. MSNP en de overige gevolgen van FSV. Voor de schending van de privacy voor het enkel in FSV geregistreerd staan wordt bezien of de AVG voldoende basis biedt voor een eventuele tegemoetkoming.
- Om duidelijkheid te krijgen over de vorm waarin een tegemoetkomingsregeling moet worden gegoten (waarbij de werkhypothese is dit op te nemen in de AMvB) is in de brief opgenomen dat de Kamer naar uw mening na aanbieding van de hoofdlijnenbrief beter geïnformeerd tot stemming over het wetsvoorstel kan overgaan.
- In de brief wordt ook een nota van wijziging (bijlage 2) bij het wetsvoorstel aangekondigd, omdat de in het wetsvoorstel opgenomen inwerkingtredingsdatum (1 januari 2022) inmiddels namelijk is gepasseerd.
- Als het wetsvoorstel delegatiebepalingen tegemoetkoming schrijvende gevallen niet worden aangenomen, moet worden verkend hoe de tegemoetkomingsregeling alsdan juridisch wordt vormgegeven. Een zelfstandig wetsvoorstel ligt dan voor de hand.
- Het Kamerlid Van Dijk (CDA) heeft een amendement ingediend dat inhoudt dat als binnen vier weken door of namens een van de Kamers of door ten minste een derde van het grondwettelijk aantal leden van een van de Kamers de wens te kennen wordt gegeven dat het onderwerp van een AMvB bij wet wordt geregeld, daartoe zo spoedig mogelijk een wetsvoorstel wordt ingediend (bijlage 3).¹
- De totstandkoming van een AMvB (van ontwerp tot inwerkingtreding) neemt in de regel tien à elf maanden in beslag. Voor versnellingsmogelijkheden zijn wij afhankelijk van andere betrokken partijen en deze kunnen, in afstemming met de betrokken partijen, worden onderzocht.
- Het reguliere traject van een wetsvoorstel (van ontwerp tot inwerkingtreding) duurt ruim anderhalf jaar. Om tot een nadere uitwerking van een tegemoetkomingsregeling te kunnen komen, is een duidelijk beeld noodzakelijk van hoe de regeling eruit zal gaan zien. Daarvoor is nog meer informatie en meer besluitvorming nodig. Het is om dit moment niet mogelijk om exact te zeggen wanneer een AMvB ter voorhang aan de Kamers kan worden aangeboden. Dat is van meerdere factoren afhankelijk, waaronder of, en zo ja, wanneer het wetsvoorstel delegatiebepalingen tegemoetkoming schrijvende gevallen wordt aangenomen en vooral het moment waarop duidelijk is hoe de tegemoetkomingsregeling wordt ingekleurd.

→ Wanneer is dat advies verplicht?

→ ~~Wet~~ is bijlage 3

De verwachting is dat in juni een hoofdlijnenbrief met betrekking tot FSV en MSNP aan de Kamer wordt voorgelegd. Hierin zal ook nader worden ingegaan op de planning van de tegemoetkoming. De planning is om in de zomer een nadere uitwerking van de tegemoetkomingsregeling in een contourenbrief met de Kamer te delen.

→ Toch begin juni 3/17 of 17/16

Motie Azarkan

Om te kunnen beginnen met het opstellen van de AMvB is duidelijkheid nodig over de inhoud van de regeling. Gelet op de tijd die vervolgens nodig is om een AMvB tot stand te brengen (o.b.v. de hierna geschetste doorlooptijden tien à elf maanden), is het zeer onwaarschijnlijk dat nog in 2022 kan worden begonnen met de uitvoering van financiële compensatieregelingen. Zonder juiste juridische

¹ Kamerstukken II 2021/22, 35 930, nr. 8. Kamerleden Grinwis en Hammelburg hebben een amendement ingediend over een evaluatiebepaling (Kamerstukken II 2021/22, 35 930, nr. 9).

grondslag kan er immers nog geen uitbetaling van tegemoetkomingen plaatsvinden. De Kamer heeft in de motie Azarkan gevraagd om zo spoedig mogelijk in 2022 te beginnen met het uitvoeren van een tegemoetkomingsregeling voor (opname in) FSV.²

Toelichting

4.1 Planning wetsvoorstel en AMvB

Op het moment dat de ambtelijke voorbereiding van de AMvB is afgerond, vindt er een uitvoeringstoets en wetgevingstoets plaats, waarna de AMvB langs de CWIZO en RWIZO naar de Ministerraad gaat. Volgens kan de AMvB worden voorgehangen bij de Tweede en Eerste Kamer, waarna advies van de Raad van State wordt aangevraagd. Tijdens de plenaire behandeling van het wetsvoorstel is door uw ambtsvoorganger aan de Tweede Kamer toegezegd dat nog kennis kan worden genomen van het advies van de Raad van State en daarover vragen kunnen worden gesteld voordat deze in werking treedt.³ Na verwerking van dat advies en het Nader Rapport kan de AMvB in werking treden. In de hiernavolgende tabel wordt geschatst wat grofweg de doorlooptijden per stap zijn. Het startpunt ligt hiervoor op het moment de contourenbrief is verschenen (zomer 2022).

Handeling	Doorlooptijd
Ambtelijke voorbereiding	2 maanden
Uitvoeringstoets, adviezen adviesorganen zoals de Autoriteit Persoonsgegevens en de Raad voor de Rechtspraak, etc.	Minimaal 8 weken
Wetgevingstoets J&V	Minimaal 2 weken
CWIZO, RWIZO, MR	4-6 weken ⁴
Voorhang Tweede- en Eerste Kamer (tegelijktijd)	Minimaal 4 weken
Advies Raad van State	Maximaal 3 maanden
Verwerken advies Raad van State en Nader Rapport	2 weken
Gelegenheid Kamers om kennis te nemen van advies RvS	Geen termijn toegezegd
Schatting doorlooptijd	10 à 11 maanden

4.2 Planning als het wetsvoorstel niet wordt aangenomen

Als het wetsvoorstel niet wordt aangenomen, zal de tegemoetkomingsregeling op het moment dat dat duidelijk is, moeten worden omgezet in een wetsvoorstel. De doorlooptijden daarvoor zijn, nadat de ambtelijke voorbereiding is afgerond, grofweg als volgt. Het startpunt ligt hiervoor op het moment de contourenbrief is verschenen (zomer 2022).

Handeling	Doorlooptijd
Ambtelijke voorbereiding	2 maanden
Uitvoeringstoets, adviezen adviesorganen zoals de	Minimaal 8 weken

² Kamerstukken II 2021/22, 31 066, nr. 946.

³ Handelingen II 2021/22, nr. 20, item 7, p. 25.

⁴ Gerekend vanaf de dag waarop stukken uiterlijk kunnen worden aangeleverd voor het eerstvolgende vergadermoment.

Autoriteit Persoonsgegevens en de Raad voor de Rechtspraak, etc.	
Wetgevingstoets J&V	Minimaal 2 weken
CWIZO, RWIZO, MR	4-6 weken
Advies Raad van State	Maximaal 3 maanden
Verwerken advies Raad van State en Nader Rapport	2 weken
Parlementaire behandeling (indicatief, gebaseerd op reguliere behandeling zoals bij Fiscale verzamelwet 2022, door TK en EK)	10 maanden
Schatting doorlooptijd	18 à 19 maanden

Gelet op deze doorlooptijden duurt het nog ruim anderhalf jaar voordat een tegemoetkomingsregeling als wet kan worden aangenomen

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.