



A/08-10-2022

TER BESLISSING

Aan
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie Directe
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

nota

Verzamelregeling toeslagen

Datum
30 september 2022

Notanummer
2022-0000184746

Bijlagen
1. Kamerbrieven aan TK en EK
2. Concept v.d. verzamelregeling

Aanleiding

Naar aanleiding van het wetsvoorstel Wet hersteloperatie toeslagen is het nodig lagere regelgeving op punten aan te passen. Die aanpassingen nemen we op in de verzamelregeling toeslagen. Deze verzamelregeling toeslagen treedt kort na het moment van inwerkingtreding van het wetsvoorstel Wet hersteloperatie toeslagen in werking.

Besispunten

Stemt u in met

1. de hieronder geschetste inhoud van de verzamelregeling toeslagen;
2. het voorhangen in beide Kamers van de wijzigingen inzake de vermogenstoetsuitzonderingen? Indien u instemt met de voorhang vragen wij u om de bijgevoegde Kamerbrieven te ondertekenen.
3. Wij vragen u tevens akkoord te gaan met het openbaar maken van onderliggende nota's, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

akkoord.
akkoord.
akkoord.

Toelichting

In het wetsvoorstel Wet hersteloperatie toeslagen wordt de regelgeving inzake de hersteloperatie op wetsniveau geregeld. Het is nodig om ook lagere regelgeving aan te passen en te introduceren. Wij nemen deze aanpassingen van regelgeving op het niveau van ministeriële regeling op in één verzamelregeling toeslagen.

Proces

Op dit moment worden de uitvoeringstoetsen voor de verzamelregeling opgesteld. We leggen deze, inclusief de definitieve versie van de verzamelregeling, nog aan u voor. De wijzigingen in de vermogenstoetsuitzonderingen moeten voorafgaand aan publicatie in de Staatscourant, gedurende twee weken voorgehangen worden in beide Kamers. Vandaar dat we u vragen om dit onderdeel nu aan de Kamers te sturen.

wanneer?

graas
planmatig
i.r.t.
besluit-
vorming
v.d. EK,

Inhoud van de verzamelregeling toeslagen

1. Wijziging instellingsregelingen commissies
 - Vanwege de inwerkingtreding van de Wet hersteloperatie toeslagen is het nodig om de instellingsregelingen van de commissies die een rol hebben

binnen de hersteloperatie te wijzigen. Het betreft de volgende technische en inhoudelijke wijzigingen in de instellingsregelingen van de Commissie van Wijzen (CvW), de bezwaarschriftenadviescommissie (BAC), Commissie Werkelijke Schade (CWS) en de oudercommissie (Ouderpanel).

- In de instellingsregelingen is geregeld dat deze commissies na een bepaalde datum vervallen (CvW en CWS op 1 juli 2024 en BAC op 31 december 2026). Deze inperking van de duur van deze regeling en daarmee de duur van de Commissies is echter niet mogelijk, zolang er uitvoering moet worden gegeven aan de betreffende wetsartikelen (waarvan de einddatum nog niet zeker is). In plaats van een vaste einddatum zullen de instellingsregelingen worden ingetrokken op het moment dat de taken van de commissies binnen de hersteloperatie zijn volbracht.
- In de instellingsregeling van de CvW is opgenomen dat de CvW beoordeelt of een CAF-zaak of een ander onderzoek vergelijkbaar is met de CAF 11-zaak. Wij stellen, omdat deze taak inmiddels is afgerond, voor om deze taak te laten vervallen.
- Bij introductie van de vangnetbepaling kinderopvangtoeslag in de Wet hardheidsaanpassing Awir is in de memorie van toelichting opgenomen dat BD/Toeslagen verzoeken van ouders die menen in een bijzondere, zeer schrijnende situatie te zitten zal voorleggen aan een commissie (van wijzen) of een commissie aanvullende schade. Die commissie zal vervolgens aan de hand van meldingen beoordelen of sprake is van een bijzonder schijnend geval. Aan de hand van het advies van die commissie kan vervolgens bij algemene maatregel van bestuur worden bepaald in welke, bijzondere, zeer schrijnende gevallen tot een bijzondere tegemoetkoming wordt overgegaan. De CWS en de CvW hadden tot nu toe beide een taak met betrekking tot de vangnetbepaling kinderopvangtoeslag.
- Deze taak met betrekking tot de vangnetbepaling past beter bij de de CvW dan bij de CWS. De CvW ziet namelijk over het algemeen alle afwijzende beschikkingen. Zij ziet daarom beter waar het knelt dan de CWS. De CWS ziet alleen degenen die aangemerkt zijn als gedupeerde en een verzoek hebben gedaan tot de aanvullende compensatie voor werkelijke schade. Wij stellen daarom voor om de advisering op de vangnetbepaling te beleggen bij de CvW.
- In de gewijzigde Instellingsregeling van de BAC adviseert de BAC niet meer op bezwaren tegen een (gedeeltelijke) afwijzing van de compensatie voor afgeloste bestuursrechtelijke schulden. Deze compensatieregeling wordt namelijk uitgevoerd door de Sociale Banken Nederland. De BAC adviseert niet op bezwaren tegen beschikkingen van andere bestuursorganen dan UHT of Toeslagen.
- Deze wijzigingen worden parallel aan de uitvoeringstoetsen afgestemd met de betreffende commissies. Indien deze afstemming leidt tot eventuele wijzigingen dan leggen wij die vanzelfsprekend nog aan u voor.

2. Introduceren nieuwe vermogenstoetsuitzonderingen

De huurtoeslag, de zorgtoeslag en het kindgebonden budget kennen vermogensgrenzen met een vermogenstoets. Het overschrijden van zo'n grens leidt tot het verlies of niet verkrijgen van een van deze toeslagen. In bijzondere omstandigheden kunnen uitzonderingen (de zogenoemde vermogenstoetsuitzonderingen) worden gemaakt op deze vermogenstoets die opgenomen worden in de Uitvoeringsregeling Awir (UR Awir), waardoor een

check
op
amende-
ment
dat is
aangenomen

Is dit
uitvoerbaar?

bedrag niet wordt meegerekend bij het vaststellen van het vermogen van een toeslagaanvrager.

- Op 1 juli jl. heeft de Ministerraad ingestemd met een tijdelijke vermogenstoetsuitzondering van drie jaar voor:
 - het aanvullende bedrag in geval van twee voormalig toeslagpartners die elk voor een deel van de periode aanvrager van de kinderopvangtoeslag zijn geweest en beiden als gedupeerde aanvrager zijn erkend;
 - de financiële tegemoetkoming om kinderen van gedupeerden van de kinderopvangtoeslag een steun in de rug te geven (kindregeling); en
 - de tegemoetkoming voor de gedupeerden van de huurtoeslag, de zorgtoeslag en het kindgebonden budget.
- Eerder zijn al vermogenstoetsuitzonderingen opgenomen in de UR Awir voor de herstelmaatregelen voor gedupeerden van de kinderopvangtoeslag. Met deze verzamelregeling worden ook de verwijzingen van al in de UR Awir opgenomen herstelmaatregelen aangepast door de inwerkingtreding van het wetsvoorstel Wet hersteloperatie toeslagen en het daarmee vervallen van de herstelmaatregelen in de Awir en de getroffen beleidsbesluiten.
- Op 23 maart jl. en 4 juni jl. bent u geïnformeerd over de voorbereidingen van deze besluitvorming in de Ministerraad.
- Uit de Algemene Wet Inkomensafhankelijke Regelingen (Awir) vloeit voort dat vermogenstoetsuitzonderingen, voorafgaand aan publicatie in de Staatscourant, voorgehangen dienen te worden in beide Kamers. Kamerleden kunnen binnen twee weken te kennen geven dat de vermogenstoetsuitzonderingen in een voorstel van wet dienen te worden opgenomen.
- De vermogenstoetsuitzonderingen worden voorgehangen zonder de uitkomsten van de uitvoeringstoets. Idealiter wordt bij voorhang de uitvoerbaarheid geschat d.m.v. een uitvoeringstoets. De uitvoeringstoets voor deze verzamelregeling is echter nog niet afgerond. Het risico is groot dat de inwerkingtreding van het wetsvoorstel niet wordt gehaald, indien we wachten op de uitvoeringstoets. Desgevraagd kunt u de uitkomsten later met de Kamers delen.
- De in deze regeling opgenomen vermogenstoetsuitzonderingen worden ambtshalve toegekend. De ambtshalve toekenning is mogelijk omdat de gedupeerden en de hoogte van de bedragen die zij hebben ontvangen reeds bekend zijn bij de Belastingdienst/Toeslagen.

3. Vervallen nadere regels hardheidsregeling

Vanaf 26 januari 2021 geldt voor door hardheid gedupeerde ouders de compensatieregeling. Vóór die datum gold onder andere de hardheidsregeling op grond waarvan een hardheidstegemoetkoming toegekend werd. De hardheidsregeling is in de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen geregeld en enkele nadere regels¹ voor de hardheidsregeling zijn bij ministeriële regeling geregeld. In de Wet hersteloperatie toeslagen wordt geregeld dat de hardheidsregeling met terugwerkende kracht tot en met 26 januari 2021 vervalt. In de verzamelregeling wordt geregeld dat de nadere regels met terugwerkende kracht tot en met die datum vervallen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

¹ Voorbeelden van wanneer er sprake van een bijzondere omstandigheid, het recht om een zienswijze te geven en de inzet van de bezwaarschriftenadviescommissie.

zems,
maar
waren om
zijn
intuïtieve
tacten
met
sestant
na 1 juli?

