

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Auteur

TER BESLISSING

Datum

8 januari 2024

Kenmerk

WJZ / 43865624

nota

Behandeling MR en indiening TK Uitvoeringswet
digitaalemarktenverordening

Kopie aan

Bijlage(n)

3

Parafenroute

E&D, DG

MC, Plv. directeur

BBR

WJZ, MT

WJZ, CJ

Aanleiding

Bijgaand ontvangt u het wetsvoorstel voor de Uitvoeringswet
digitaalemarktenverordening (*Digital Markets Act*, hierna: DMA), het advies van de
Afdeling advisering van de Raad van State en het nader rapport van de regering
naar aanleiding van dit advies ten behoeve van indiening bij de Tweede Kamer.
Vanwege de demissionaire status van het kabinet mag indiening bij de Tweede
Kamer pas geschieden nadat de ministerraad heeft ingestemd.

Geadviseerd besluit

- U kunt akkoord gaan met aanbieding van het wetsvoorstel aan de ministerraad ten behoeve van indiening bij de Tweede Kamer.
- Indien u akkoord gaat vragen we u naast het aanbiedingsformulier voor de ministerraad, gelijk ook het nader rapport en de gewijzigde memorie van toelichting te ondertekenen, zodat het wetsvoorstel na instemming van de ministerraad meteen aan de Koning kan worden aangeboden ten behoeve van indiening bij de Tweede Kamer.

Kernpunten

- Het wetsvoorstel voorziet in de uitvoering van de DMA (Verordening (EU) 2022/1925). De DMA bevat regels ten aanzien van kernplatformdiensten van de grootste online platforms die door hun aanzienlijke marktpositie binnen de sector als zogenoemde ‘poortwachters’ kwalificeren.
- Met het wetsvoorstel krijgt de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) de bevoegdheid om de naleving van de DMA te monitoren, onderzoeken te starten en informatie uit te wisselen met de Europese Commissie.
- De Raad van State heeft een positief advies (dictum B) uitgebracht op het wetsvoorstel. De tekst van het wetsvoorstel hoeft niet te worden gewijzigd.

- Op advies van de Raad van State is de memorie van toelichting op bepaalde punten aangevuld, met name om duidelijker te maken hoe de DMA zich verhoudt tot het mededingingsrecht en de Algemene verordening gegevensbescherming (hierna: AVG).
- De aanvullingen zijn afgestemd met de Autoriteit Persoonsgegevens (hierna: AP), ACM, JenV en BZK.
- Het wetsvoorstel is reeds tweemaal door de MR geleid. Er zijn tijdens de besprekingen in de MR geen vragen gesteld over het wetsvoorstel.

Toelichting

Aanvullingen memorie van toelichting

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State wordt in de memorie van toelichting nu nader ingegaan op:

- de doorverwijzing naar de Europese Commissie van een onderzoek naar een overtreding van de DMA. Een doorverwijzing naar de Europese Commissie betekent niet dat de ACM een onderzoek naar overtreding van een andere norm moet stopzetten. Het is aan de ACM om te bepalen of voortzetting van een onderzoek naar overtreding van een andere norm opportuun is;
- de vraag hoe door de ACM wordt omgegaan met klachten of signalen van gebruikers over de naleving van de DMA of andere normen. Een signaal over een handeling van een poortwachter wordt onderzocht zonder op voorhand vast te leggen binnen welk normenkader de klacht moet worden afgedaan;
- de vraag hoe – als de ACM op grond van het reguliere mededingingsrecht en de Commissie op grond van de DMA tot handhaving overgaan – wordt gewaarborgd dat er geen strijd ontstaat met het *ne bis in idem*-beginsel¹. Strijd met het *ne bis in idem*-beginsel wordt tegengegaan door intensieve coördinatie tussen de Europese Commissie en nationale autoriteiten over handavingsmaatregelen. Indien in een bepaalde geval toch de vraag opkomt of er sprake is van strijd met het *ne bis in idem*-beginsel, is de recente Europese rechtspraak omtrent de toepasselijkheid van het *ne bis in idem*-beginsel in mededingingsrechtelijke zaken van belang;
- de verhouding tussen de DMA en de AVG en de samenwerking tussen de Europese Commissie en de AP om een consistente uitleg van deels gelijklopende normen uit de DMA en de AVG te waarborgen. De Raad van State wijst in haar advies terecht al op de High Level Group (hierna: HLG). De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS) en het Europees Comité voor gegevensbescherming (EDPB) maken deel uit van de HLG. De AP is als nationale bevoegde gegevensbeschermingsautoriteit lid van de EDPB.

Verloop wetstraject

¹ Dit beginsel houdt in dat een (rechts)persoon niet nogmaals mag worden vervolgd of bestraft wanneer dezelfde (rechts)persoon voor dezelfde gedraging (*idem*) reeds op basis van een eerdere definitieve beslissing is veroordeeld of vrijgesproken (*bis*).

Kenmerk
WJZ / 43865624

- Begin april 2023 is de internetconsultatie van het wetsvoorstel afgerond (9 reacties). Uit de consultatie blijkt dat er veel steun is voor het wetsvoorstel.
- Het wetsvoorstel is in juli verzonden aan de Raad van State. Eind oktober 2023 heeft de Raad van State geadviseerd over het wetsvoorstel.
- In september 2023 heeft de Commissie zes online platforms aangewezen als poortwachters en vanaf maart 2024 gaan de verplichtingen uit de DMA gelden. Het toezicht op de naleving van de DMA start vanaf dat moment. Zo snel mogelijke inwerkingtreding van het wetsvoorstel is daarom wenselijk.
- Vanaf 2024 is structureel budget (7 fte) beschikbaar gesteld voor het toezicht door ACM op de naleving van de DMA.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens in deze beslisnota zijn gelakt.