Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken

Persoonsgegevens

nota

Kamerbrief belastingverdragen

Datum
7 maart 2024

Notanummer
2024-0000201134

Bijlagen
1. Conceptbrief (TK)
2. Conceptbrief (EK)

Aanleiding

Tijdens de bespreking op 14 februari gaf u aan dat u graag nog enkele wijzigingen wilt in de Kamerbrief over belastingverdragen. De wijzigingen hebben betrekking op het verdragsbeleid voor ontwikkelingslanden om het belang van dit beleid nader te onderstrepen. Hierbij leggen we u deze wijzigingen en de verzending van de aangepaste brieven ter akkoord voor. De opvolging van deze wijzigingen staan in deze nota toegelicht.

07.03.24

Beslispunten

1. Gaat u akkoord met de verbreding van het 23-ontwikkelingslanden project in zowel doelstelling als omvang?

ja

2. Gaat u akkoord met het doen van de toezegging voor het verder uitwerken van de visie op het verdragsbeleid voor ontwikkelingslanden in samenspraak met de Minister voor BHOS?

ja

3. Gaat u akkoord met verzending van de bijgevoegde brieven (bijlagen 1 en 2) over de belastingverdragsonderhandelingen naar de Eerste en Tweede Kamer? *Indien u akkoord gaat, verzoeken wij u de brieven te ondertekenen. Er zal vervolgens een nieuwsbericht worden gepubliceerd op rijksoverheid.nl.*

ja

4. Gaat u akkoord met het openbaar maken van deze nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

ja

Kern

Verbreding 23-ontwikkelingslandenproject

- Het 23-ontwikkelingslandenproject is in 2013 opgezet met als doel antimisbruikbepalingen op te nemen in de belastingverdragen met deze landen. Waar mogelijk is nu overeenstemming bereikt over de opname van antimisbruikbepalingen.
- De afgelopen jaren is het Nederlandse verdragsbeleid voor ontwikkelingslanden verder ontwikkeld. Naast de opname van antimisbruikbepalingen, heeft Nederland (nog meer) oog voor andere belangrijke wensen van ontwikkelingslanden (zoals ruimere heffingsrechten en de mogelijkheden voor technische assistentie).
- Om de slagkracht van het 23-ontwikkelingslandenproject te vergroten zal het project worden verbreed in zowel doelstelling als omvang. Het project

gaat daardoor nu verder dan alleen de opname van antimisbruikbepalingen en richt zich niet langer exclusief op de 23 landen (in het vervolg daarom aangeduid als "ontwikkelingslandenproject"). Door deze verbreding is het project meer in lijn met het Nederlandse verdragsbeleid voor ontwikkelingslanden.
- Richting de landen waarmee nog geen overeenstemming is bereikt over de opname van antimisbruikbepalingen blijft Nederland zich inzetten voor opname daarvan.

Toezegging uitwerken visie verdragsbeleid ontwikkelingslanden in samenspraak met de Minister voor BHOS
- Zodra de internationale ontwikkelingen meer vorm krijgen (in het bijzonder in VN-verband), zal Financiën het voortouw nemen voor het verder uitwerken van de visie op het verdragsbeleid voor ontwikkelingslanden. Deze visie zal in samenspraak met de BHOS verder worden vormgegeven.
- Deze Kamerbrief wordt parallel afgestemd met de Minister voor BHOS. BHOS is ambtelijk akkoord.

Communicatie
Net als in voorgaande jaren wordt er een nieuwsbericht gepubliceerd op rijksoverheid.nl over het onderhandelplan. Dit nieuwsbericht zal apart aan u worden voorgelegd.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
N.v.t.

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Agentschap

Persoonsgegevens

nota

VDI/IA Kamerbrief belastingverdragen

Datum
5 februari 2024

Notanummer
2024-0000164367

Bijlagen
1. Conceptbrief (TK)
2. Conceptbrief (EK)
3. Nieuwsbericht

Aanleiding

U informeert ieder jaar de Eerste en Tweede Kamer over de lopende onderhandelingen van belastingverdragen en het onderhandelplan voor het komende jaar. Daarover wordt ook een nieuwsbericht gepubliceerd op rijksoverheid.nl. In deze nota leggen wij het onderhandelplan voor 2024 en de Kamerbrief over de verdragsonderhandelingen aan u voor.

13.02.24

Beslispunten

1. Gaat u akkoord met het onderhandelplan voor 2024, inclusief toevoeging van Ecuador, Benin en Zweden?

→ ja

2. Gaat u akkoord met het formeel afronden van het 23-ontwikkelingslanden project in de kamerbrief?

→ nee, nu opnemen

3. Gaat u akkoord met verzending van de bijgevoegde brieven (bijlagen 1 en 2) over de belastingverdragsonderhandelingen naar de Eerste en Tweede Kamer? *Indien u akkoord gaat, verzoeken wij u de brieven te ondertekenen. Het bijgevoegde nieuwsbericht (bijlage 3) zal vervolgens worden gepubliceerd op rijksoverheid.nl.*

→ ja

4. Gaat u akkoord met het openbaar maken van deze nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

Mark

Kern

- In het onderhandelplan voor 2024 zijn de volgende landen opgenomen: Aruba, België (grenswerkers), Benin, Brazilië, Ecuador, Duitsland, Marokko, Mozambique, Oeganda, Portugal, Roemenië, Suriname en Zweden.
- Ten opzichte van het onderhandelplan voor 2023 verschilt het plan als volgt:
  - Niet opgenomen zijn:
    - Bahrein (beoordelen of onderhandelingen nog nodig zijn)
    - Bangladesh (ambtelijk akkoord bereikt)
    - Barbados (verdragswijziging waarschijnlijk niet langer nodig)
    - Curaçao (afrondende fase)
    - Kenia (onderhandelingsronde 2024 is niet waarschijnlijk)
    - Moldavië (afrondende fase)
    - Sint Maarten (ambtelijk akkoord bereikt)

Ad 2: deze nog mog bespreken

    - Rwanda (onderhandelingsronde 2024 is niet waarschijnlijk)
  - Toegevoegd zijn:
    - Benin (een eerste onderhandelingsronde is voorlopig gepland voor april)
    - Ecuador (NL zal Ecuador opnieuw benaderen met het verzoek te onderhandelen)
    - Zweden (NL zal Zweden benaderen met het verzoek het verdrag te actualiseren)
- De kamerbrief geeft aan dat de volgende belastingverdragen in 2024 naar verwachting aan het parlement worden voorgelegd: Andorra, Bangladesh, België, Kirgizië en Moldavië (wijzigingsprotocol).
- U geeft in de kamerbrief aan dat u het 23-ontwikkelingslandenproject na tien jaar als afgerond beschouwd, maar dat het Nederlandse beleid voor ontwikkelingslanden in bredere zin (inclusief ontwikkelingslanden die niet onder het 23-ontwikkelingslandenprject vallen) onverminderd doorgang vindt.

Toelichting

Afronding 23-ontwikkelingslandenproject
Sinds 2013 is het (her)onderhandelen van de belastingverdragen met 23 ontwikkelingslanden een speerpunt van Nederland (het '23-ontwikkelingslandenproject'). Wij adviseren u om het 23-ontwikkelingslanden project met deze Kamerbrief formeel af te ronden, omdat ofwel de gewenste resultaten zijn bereikt ofwel door Nederland is en wordt gedaan wat mogelijk is, en in bredere zin door te gaan met het bestaande verdragsbeleid voor ontwikkelingslanden. Specifiek voor de landen van het 23-ontwikkelingslandenproject geldt het volgende:

- Met 19 van deze 23 landen is een belastingverdrag in werking.
  - Met 15 van deze 19 verdragslanden is overeenstemming over de opname van antimisbruikbepalingen en zijn dus de gewenste resultaten bereikt.
  - Voor de overige vier landen is dit nog niet gelukt, maar is en wordt gedaan wat mogelijk is om dit te bereiken. Filipijnen, Zimbabwe en Sri Lanka hebben niet gereageerd op verzoeken van Nederland of met deze landen is het vervolgens niet gelukt tot onderhandelingen te komen. Met Oeganda hebben wel onderhandelingsrondes plaatsgevonden, maar is het nog gelukt om overeenstemming te bereiken (Oeganda is opgenomen in het onderhandelplan 2024). Nederland blijft in de contacten met deze landen aandacht vragen voor het opnemen van antimisbruikbepalingen in de verdragen.
- Van de overige vier landen is geen verdrag in werking.
  - Met Kirgizië is het afgelopen jaar een nieuw belastingverdrag ondertekend.
  - Met de laatste drie landen (Kenia, Malawi en Mongolië) is geen verdrag in werking. Deze landen zijn niet (langer) opgenomen in het onderhandelplan, omdat ondanks dat is gedaan wat mogelijk is, het niet gelukt is met deze landen een verdrag te sluiten.

Overigens is verdragsmisbruik niet mogelijk, omdat er geen verdrag in werking is.

Ontwikkelingslanden overig
U geeft in de brief meer toelichting over het verdragsbeleid voor ontwikkelingslanden. Daarbij beschrijft u dat onderhandelingen met deze landen vaak moeizaam verlopen door zowel procesmatige aspecten zoals capaciteitsgebrek als inhoudelijke aspecten. Onderhandelingen met ontwikkelingslanden stranden vaak op hetzelfde inhoudelijke punt, namelijk de bronstaatheffing voor technische diensten (artikel 12a van het VN-Modelverdrag) die deze landen graag willen opnemen.

Communicatie
Net als in voorgaande jaren wordt er een nieuwsbericht gepubliceerd op rijksoverheid.nl (zie bijlage) over het onderhandelplan.

Politiek/bestuurlijke context
Deze brief wordt ieder jaar verstuurd conform een toezegging van uw ambtsvoorganger.

In 2013 is Nederland het 23-ontwikkelingslandenproject gestart.[1] Op basis van dit project heeft Nederland 23 ontwikkelingslanden benaderd om antimisbruikmaatregelen in de belastingverdragen op te nemen. Middels deze brief beschouwt u het project formeel als afgerond.

Panama staat op de EU-lijst van niet-coöperatieve rechtsgebieden. Panama heeft afgelopen jaar aangegeven zich serieus in te spannen om op korte termijn van de EU-lijst te worden verwijderd. Op basis van de motie Schouten/Groot kan NL tot heroverweging van het belastingverdrag overgegaan indien Panama geen serieuze vooruitgang boekt.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
N.v.t.

[1] Kamerstukken II 2013/14, 25087, nr. 60.

0001