Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Provinciefonds

Septembercirculaire 2025



- Gedeputeerde Staten van de provincies

- Dagelijks bestuur van het Interprovinciaal Overleg

DGOBDR/ Bestuur, Financiën en Regio's

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
eventuele vragen per e-mail
postbus.gf@minbzk.nl

Datum
16 september 2025

Kenmerk
2025-0000554465

circulaire

Onderwerp	septembercirculaire provinciefonds 2025
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Juridische grondslag	
Relaties met andere circulaires	meicirculaire 2024 (2024-0000287433); septembercirculaire 2024 (2024-0000752165); decembercirculaire 2024 (2024-0000918731); meicirculaire 2025 (2025-0000360404)
Ingangsdatum	16 september 2025
Geldig tot	1 juli 2026

Voorwoord

Voor u ligt de septembercirculaire Provinciefonds 2025.

Provincies ontvangen op drie tijdstippen in het jaar informatie over de provinciefondsuitkeringen: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota. De septembercirculaire 2025 informeert u over de provinciefondsuitkeringen voor 2025 en verder, gebaseerd op de Miljoenennota 2026 en de bijbehorende ontwerpbegroting van het provinciefonds.

In het algemeen geldt voor de informatie uit de circulaires het voorbehoud van parlementaire besluitvorming. Dat geldt dit jaar uiteraard ook.

De politiek-bestuurlijke zaken worden in hoofdstuk 1 belicht. De circulaire is in belangrijke mate een financieel-technisch document. De latere hoofdstukken richten zich vooral op de doelgroep van financieel specialisten.

Ik wens u veel succes toe bij de uitvoering van uw taken

Mede namens de Staatssecretaris Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane,
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

F. Rijkaart

Inhoudsopgave

1 Hoofdpunten 5
1.1 Inleiding 5
1.2 Algemene uitkering 5
1.3 Decentralisatie-uitkering 5
2 Algemene uitkering 6
2.1 Inleiding 6
2.2 Wijzigingen in de omvang en verdeling van de algemene uitkering 6
1. Accres 7
2. Afrekening ruimte onder plafond BCF 2025 8
3. EV opcenten MRB (overheveling naar decentralisatie-uitkering) 9
2.3 Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren 10
3 Decentralisatie-uitkeringen 12
3.1 Inleiding 12
3.2 Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen 12
1. Agrarisch natuur- en landschapsbeheer (ANLb) 13
2. Spreidingswet 13
3. Landelijke Aanpak Wolven 13
4. Versterking vergunningverlening maatwerk 13
5. Maatschappelijke organisaties Groningen 14
6. Ontwikkeling economische agenda 14
7. Invasieve exoten 14
8. Voorbereiding bouw kerncentrales 15
9. Schokland 15
10. Versterking omgevingsveiligheidsdiensten 15
11. SNL-monitoring 16
12. Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR) 16
13. Actieagenda mkb-dienstverlening 16
14. Staat van Groningen en Noord-Drenthe 16
15. EV opcenten MRB (overheveling van algemene uitkering) 16
16. Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE) 17
17. Waddenfonds 17
18. Rijksheren GROS 17
19. Digitale tweeling 17
4 Overige mededelingen 18
4.1 Inleiding 18

4.2 Provinciefondstotalen, bevoorschotting en nominale ontwikkelingen 18
4.3 Individuele referentiewaarden EMU-saldo medeoverheden 2026 19
4.4 Herzien verdeelmodel provinciefonds 20
4.5 'Weeffout' Jeugdzorg 20
4.6 Provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting 20
4.7 Website provinciefinanciën www.findo.nl 21
Bijlagen 22
Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2025-2030 23
Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2025-2030 24
Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2025 25
Bijlage 4 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2025 26
Bijlage 5 Volumina maatstaven 2025 27
Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2025 per provincie 28
Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2025 36
Bijlage 8 Bevoorschotting 2025 37
Bijlage 9 Berekening provinciale opbrengt per opcent MRB 2025 en 2026 38
Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2026 39
Bijlage 11 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2026 40
Bijlage 12 Volumina maatstaven 2026 41
Bijlage 13 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2026 per provincie 42
Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2026 47
Bijlage 15 Bevoorschotting uitkeringsjaar 2026 48
Bijlage 16 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen 49
Bijlage 17 EMU referentiewaarden provincies 53

1 Hoofdpunten

1.1 Inleiding

Deze circulaire informeert provincies over de provinciefondsuitkeringen. Het provinciefonds is een belangrijke inkomstenbron van de provincies. Daarnaast bepalen factoren als specifieke uitkeringen, belastingopbrengsten, provinciale rentelasten en dividendopbrengsten mede de financiële ruimte van provincies. Zij vallen echter buiten het bestek van deze circulaire.

In deze circulaire wordt u geïnformeerd over de gevolgen van de mutaties uit de Miljoenennota 2026 en de bijbehorende begroting van het provinciefonds. De informatie is steeds onder het voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

Dit hoofdstuk bevat een beknopte weergave van de belangrijkste mutaties uit de circulaire. De indeling van de circulaire is afgestemd op de soorten uitkeringen die het provinciefonds kent: de algemene uitkering en de decentralisatie-uitkeringen.

1.2 Algemene uitkering

De circulaire bevat voor uitkeringsjaar 2025 met name mutaties als gevolg van de actualisatie van het accres en van de raming van de ruimte onder het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF). In hoofdstuk 2 is een compleet overzicht opgenomen.

1.3 Decentralisatie-uitkering

De circulaire bevat voor uitkeringsjaar 2025 en verder ook een aantal wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen. Het gaat om de aanpassing van bestaande uitkeringen, omzetting van specifieke uitkeringen naar decentralisatie-uitkeringen en om nieuwe uitkeringen. In hoofdstuk 3 is een compleet overzicht opgenomen.

2 Algemene uitkering

2.1 Inleiding

Binnen het provinciefonds is de algemene uitkering de grootste component. Het bedrag aan algemene uitkering wordt verdeeld over de provincies via maatstaven, zoals het inwonertal van een provincie, een aan de maatstaven gekoppeld gewicht (bedrag per eenheid) en de uitkeringsfactor (de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor). Die drie componenten zijn aan wijzigingen onderhevig. Dit hoofdstuk geeft informatie over de aanleiding voor die wijzigingen en over de uitwerking ervan. Paragraaf 2.2 bevat informatie over wijzigingen in de verdeling als gevolg van de ontwikkeling van de omvang van de algemene uitkering. Paragraaf 2.3 informeert de provincies over een aantal gegevens voor de berekening van de algemene uitkering, te weten: maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren.

De algemene uitkering is vrij besteedbaar voor provincies. Eventuele opmerkingen die over de algemene uitkering in deze circulaire worden gemaakt, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

2.2 Wijzigingen in de omvang en verdeling van de algemene uitkering

Tabel 2.2.1 bevat de wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering over de periode 2025 tot en met 2030 ten opzichte van de meicirculaire 2025. Wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering kunnen het gevolg zijn van:

1. Algemene mutaties
   Deze mutaties hebben betekenis voor de financiële ruimte van de provincies, zonder veranderingen in het takenpakket.
2. Taakmutaties
   Deze mutaties hebben betrekking op taakmutaties bij provincies en hebben corresponderende gevolgen voor inkomsten of uitgaven.

Tabel 2.2.1 geeft een totaalbeeld van de mutaties in de omvang van de algemene uitkering van circulaire op circulaire. De mutaties hebben betrekking op 2025 en verder en worden onder de tabel toegelicht. In bijlage 1 zijn de mutaties uit tabel 2.2.1 samengenomen met de mutaties uit eerdere circulaires. Deze bijlage geeft een totaalbeeld van de mutaties van jaar op jaar.

Tabel 2.2.1 Mutaties algemene uitkering 2025-2030 (bedragen in duizenden euro's)						
	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Stand meicirculaire 2025	**3.562.582**	**3.439.841**	**3.746.547**	**3.935.907**	**4.092.903**	**4.096.136**
Algemene mutaties						
1) Accres tranches		-2.329	1.011	10.783	14.698	-26.964
2) Afrekening ruimte onder plafond BCF 2025	142.239					
taakmutaties						
3) EV opcenten MRB (overheveling naar decentralisatie-uitkering)		-107.000	-132.000	-165.000	-165.000	
stand deze circulaire	**3.704.821**	**3.330.512**	**3.615.558**	**3.781.690**	**3.942.601**	**4.069.172**

In de bijlagen 7 en 14 kunt u zien hoe de algemene uitkering in de uitkeringsjaren 2025 en 2026 over de provincies is verdeeld.

Toelichting algemene uitkering

1. Accres tranches

Het provinciefonds is een belangrijke inkomstenbron van de provincies. De jaarlijkse toe- en afname van het gemeentefonds en het provinciefonds wordt het accres genoemd. In deze circulaire is een nieuwe accresraming opgenomen voor de jaren 2026 en verder.

Vanaf 2024 is het accres gekoppeld aan de bbp-normeringssystematiek. Uitgangspunt is dat de fondsen meerjarig de ontwikkeling van het nominaal bruto binnenlands product volgen. De normering wordt gesplitst in een volumedeel en een prijsdeel. De volumeontwikkeling van de fondsen wordt gebaseerd op een 8-jaars (t-9 t/m t-2) historisch gemiddelde van de ontwikkeling van het bbp, waardoor het fonds minder schommelt. Het prijsdeel volgt de prijsontwikkeling van het bbp van het lopende jaar. Conform rijksbrede systematiek wordt de index in het voorjaar van het lopende jaar definitief. Het betreft een generieke normering die naar eigen inzicht van een individuele provincie kan worden ingezet.
In de Miljoenennota is het accres voor het jaar 2026 en verder geactualiseerd op basis van de actuele raming van de ontwikkeling van het bbp door het Centraal Planbureau (CPB) Macro Economische Verkenning (MEV) 2026. In de onderstaande tabel zijn de actuele cijfers opgenomen.

Tabel 2.2.2 Indices CPB					
	2026	2027	2028	2029	2030
Indices CPB bbp MEV 2026					
Volume bbp (8-jaars gemiddelde)	1,9%	1,8%	1,7%	1,5%	2,2%
Prijs bbp	2,5%	2,5%	2,7%	2,5%	2,4%
Gecombineerde bbp index	**4,4%**	**4,3%**	**4,4%**	**4,1%**	**4,6%**
Indices CPB bbp CEP 2025					
Volume bbp (8-jaars gemiddelde)	1,9%	1,8%	1,7%	1,5%	2,2%
Prijs bbp	2,6%	2,5%	2,7%	2,5%	2,4%
Gecombineerde bbp index	**4,5%**	**4,3%**	**4,3%**	**4,1%**	**4,6%**
Verschil (nieuw-oud)					
Volume bbp (8-jaars gemiddelde)	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Prijs bbp	-0,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Gecombineerde bbp index	**-0,1%**	**0,0%**	**0,0%**	**0,0%**	**0,0%**

Tabel 2.2.3 bevat de grondslag en de huidige accresraming zoals opgenomen in de Miljoenennota 2026 op basis van de bbp-cijfers uit de MEV 2026. Tabel 2.2.4 bevat de accresraming zoals deze opgenomen staat in de Voorjaarsnota 2025. Tabel 2.2.5 presenteert de mutatie in de accresraming tussen Voorjaarsnota 2025 en Miljoenennota 2026.

Tabel 2.2.3 Grondslag en accres Provinciefonds Miljoenennota 2026

In miljoenen euro	2026	2027	2028	2029	2030
Grondslag Provinciefonds	3.539	3.476	3.504	3.499	3.310
Accres Provinciefonds					
tranche 2026 volume bbp	68	66	67	67	63
tranche 2026 prijs bbp	90	88	89	89	84
tranche 2027 volume bbp		64	64	64	61
tranche 2027 prijs bbp		93	94	94	89
tranche 2028 volume bbp			63	63	60
tranche 2028 prijs bbp			103	103	97
tranche 2029 volume bbp				61	58
tranche 2029 prijs bbp				101	95
tranche 2030 volume bbp					85
tranche 2030 prijs bbp					94
Totaal accres	**157**	**312**	**481**	**642**	**787**

Tabel 2.2.4 Accres Provinciefonds Voorjaarsnota 2025

In miljoenen euro	2026	2027	2028	2029	2030
tranche 2026 volume bbp	65	64	64	64	64
tranche 2026 prijs bbp	94	93	93	93	92
tranche 2027 volume bbp		64	64	63	63
tranche 2027 prijs bbp		90	90	89	89
tranche 2028 volume bbp			63	63	62
tranche 2028 prijs bbp			97	97	96
tranche 2029 volume bbp				61	61
tranche 2029 prijs bbp				97	96
tranche 2030 volume bbp					90
tranche 2030 prijs bbp					101
Totaal accres	**160**	**311**	**470**	**627**	**814**

Tabel 2.2.5 Mutatie accres Provinciefonds sinds Voorjaarsnota 2025

In miljoenen euro	2026	2027	2028	2029	2030
tranche 2026 volume bbp	2	2	3	3	-1
tranche 2026 prijs bbp	-5	-5	-4	-4	-8
tranche 2027 volume bbp		0	1	1	-2
tranche 2027 prijs bbp		4	5	5	0
tranche 2028 volume bbp			1	1	-2
tranche 2028 prijs bbp			6	6	1
tranche 2029 volume bbp				0	-3
tranche 2029 prijs bbp				4	-1
tranche 2030 volume bbp					-5
tranche 2030 prijs bbp					-6
Totale mutatie	**-2**	**1**	**11**	**15**	**-27**

2. Afrekening ruimte onder plafond BCF 2025

Het plafond van het BCF is sinds 2015 gekoppeld aan de accrespercentages zoals die volgen uit de normeringssystematiek voor het gemeentefonds en provinciefonds. Het plafond wordt daarnaast aangepast voor taakmutaties (zoals decentralisaties) die gepaard gaan met toevoegingen of onttrekkingen aan het BCF. Als het plafond overschreden wordt, komt het verschil ten laste van het gemeentefonds en het provinciefonds.

Bij een realisatie lager dan het plafond komt het verschil ten gunste van het gemeentefonds en provinciefonds. Hierdoor zijn het BCF en het gemeente- en provinciefonds communicerende vaten.

In deze circulaire is een geactualiseerde raming voor de jaren 2025 tot en met 2030 opgenomen. De ruimte onder het plafond voor provincies is voor 2025 geraamd op € 142 miljoen. De ontwikkeling van de uitgaven wordt vlak doorgetrokken. Hierbij is rekening gehouden met de jaarlijkse toevoegingen (taakmutaties) aan het BCF. Bij deze aanname blijft voor alle jaren sprake van ruimte onder het BCF-plafond.

Tabel 2.2.6 Geraamd plafond BCF (bedragen in miljoenen euro)

Geraamd plafond BCF						
	2025	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Plafond aandeel provincies VJN25	**572**	**611**	**637**	**664**	**690**	**743**
Taakmutaties	10	7	0	0	0	0
Toevoeging accres sinds voorjaarsnota	0	-1	-2	-2	-2	-3
Plafond aandeel provincies MN26	**582**	**617**	**636**	**663**	**689**	**740**
Uitputting provincies	440	440	440	440	440	440
Ruimte onder plafond provincies	**142**	**178**	**196**	**224**	**249**	**300**

3. EV opcenten MRB (overheveling naar decentralisatie-uitkering)

Bij de Nota van Wijziging bij de eerste suppletoire begroting 2025 van het provinciefonds zijn middelen overgeheveld naar de algemene uitkering van het provinciefonds om provincies te compenseren voor de lagere inkomsten uit de provinciale opcenten in de periode 2026 tot en met 2029 als gevolg van de tariefkorting voor volledige elektrische personenauto's (zie paragraaf 2.2.3 van de meicirculaire 2025). Het gaat om cumulatief € 569 miljoen in de periode 2026 tot en met 2029. Zoals aangegeven in de meicirculaire 2025 wordt de verdeling van de middelen over de provincies in deze circulaire verwerkt. De verdeling vindt plaats via een decentralisatie-uitkering, zie paragraaf 3.2.15, daarom worden de middelen overgeheveld van de algemene uitkering naar een decentralisatie-uitkering.

2.3 Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren

De berekening van de algemene uitkering bestaat uit de vermenigvuldiging van het aantal eenheden van alle maatstaven met het bijbehorende gewicht per maatstaf (bedrag per eenheid). De som van deze producten, de zogenaamde uitkeringsbasis, wordt vervolgens vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor (zie uitleg verderop). Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de maatstaven, de bedragen per eenheid en de uitkeringsfactor.

Maatstaven

De bijlagen 5 en 12 bevatten de volumina van de maatstaven voor respectievelijk de uitkeringsjaren 2025 en 2026.

- Voor de uitkeringsjaren 2025 en 2026 geldt dat ten opzichte van de meicirculaire 2025 de maatstaven: inwoners provincie, miljoenen inwoners en inwoners vervoerregio zijn geactualiseerd van definitief 2024 naar definitief 2025. De maatstaf inwoners landelijk gebied is definitief 2025.
- De actualisatie van de maatstaf inwoners provincie heeft invloed op de maatstaf aandeel binnenwater. Deze laatste maatstaf is dan ook geactualiseerd.
- De overige gebruikte aantallen eenheden in de uitkeringsjaren 2025 en 2026 zijn ten opzichte van de meicirculaire 2025 ongewijzigd.

Daarnaast ontvangen provincies ook provinciespecifieke vaste bedragen. Deze zijn voor de jaren 2025 en 2026 te vinden in respectievelijk de bijlagen 4 en 11. Deze bedragen zijn ten opzichte van de meicirculaire 2025 voor het uitkeringsjaar 2025 eveneens ongewijzigd. Als gevolg van de invoering van de tussenstap op weg naar het herziene verdeelmodel[1] zijn de provinciespecifieke bedragen voor 2026 gewijzigd, zie paragraaf 4.4.

Maatstaf MRB

De meest recente informatie over de motorrijtuigenbelasting (MRB) betreft ramingen met betrekking tot de provinciale opcenten op de MRB voor 2025, afkomstig van de Belastingdienst. De provinciale MRB-tarieven 2025 zijn al definitief. De raming van de volumina voor de maatstaf MRB over 2025 is te vinden in bijlage 9.

Bij de raming van de opbrengst per opcent MRB voor 2026 is gebaseerd op de gegevens van de Belastingdienst stand 1 juli 2025. De Belastingdienst heeft daarbij aangegeven dat voor de extra inkomsten als gevolg van de tariefstijging van onder andere elektrische voertuigen (van 25% naar 70%) en kampeerauto's (van 25% naar 50% per 2026 rekening moet worden gehouden met het feit dat er per 2026 wijzigingen zijn in het tarief welke ingaan vanaf het nieuwe tijdvak. Daarom moet volgens de Belastingdienst in 2026 worden uitgegaan van 7/8 van de extra inkomsten. Op de stand van juli 2025 is in overleg met het Interprovinciaal Overleg (IPO) een groeipercentage van 1% gezet. De geraamde volumina 2026 van de maatstaf MRB zijn te vinden in bijlage 9.

[1] Kamerstukken I 2024-2025, 34568, nr. I en Kamerstuk II 2024-2025, 36600 C, nr. 6

Gewicht per maatstaf

In de bijlagen 3 en 10 staan de bedragen per eenheid voor respectievelijk de uitkeringsjaren 2025 en 2026. Deze zijn ten opzichte van de meicirculaire 2025 ongewijzigd.

Uitkeringsfactor

De uitkeringsfactor is de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor die wordt berekend door de som van de algemene uitkering, de MRB-maatstaf en het veronderstelde rendement op eigen vermogen te delen door de uitkeringsbasis. De – landelijke - uitkeringsbasis is berekend door van alle maatstaven de aantallen te vermenigvuldigen met het bijbehorende bedrag per eenheid; er is ook een uitkeringsbasis voor elke provincie (het product van de provinciale aantallen en de bedragen per eenheid). De uitkeringsfactor verschilt per uitkeringsjaar.

De nieuwe raming van de uitkeringsfactor in de jaren 2025-2030 is opgenomen in tabel 2.3.1.

Tabel 2.3.1 Ontwikkeling uitkeringsfactor 2025-2030

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Uitkeringsfactor	1,547	1,636	1,666	1,708	1,747	1,777

Bij de berekening van de uitkeringsfactor vanaf 2027 is uitgegaan van een trendmatige groei van de maatstaf inwoners provincie met 0,8%,de maatstaf miljoenen inwoners met 1,7%, de maatstaf aantal inwoners landelijke gebied met 0,1%, de maatstaf inwoners vervoerregio met 1,1% en de maatstaf aandeel binnenwater met 1,0%. Voor de MRB ten slotte is een jaarlijkse groei gehanteerd van 2025 op 2026 van 1%. Met uitzondering van de groeifactor voor de maatstaf miljoenen inwoners die van 1,6% steeg naar 1,7%, zijn de groeifactoren ongewijzigd ten opzichte van de meicirculaire 2025.

3 Decentralisatie-uitkeringen

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat mededelingen over de decentralisatie-uitkeringen. Deze uitkeringen maken net als de algemene uitkering deel uit van het provinciefonds, maar hebben een eigen verdeling over de provincies.

Decentralisatie-uitkeringen zijn net als de algemene uitkering beleids- en bestedingsvrij en er vindt geen verantwoording naar het Rijk plaats, zoals bij specifieke uitkeringen wel het geval is. Eventuele opmerkingen die over decentralisatie-uitkeringen gemaakt worden in deze circulaire, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

Paragraaf 3.2 informeert over de wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen en over de omvang en de verdeling ervan.

3.2 Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen

Tabel 3.2.1 bevat de mutaties in de decentralisatie-uitkeringen ten opzichte van de meicirculaire 2025 over de periode 2025 tot en met 2030. De mutaties hebben betrekking op 2025 en verder en worden onder de tabel toegelicht.

Bijlage 2 bevat het integrale overzicht van de decentralisatie-uitkeringen en de daarmee gemoeide bedragen over de periode 2025 tot en met 2030. In de bijlagen 6, 13 en 16 kunt u zien hoe alle decentralisatie-uitkeringen in de verschillende uitkeringsjaren over de provincies zijn verdeeld.

Tabel 3.2.1 Mutaties decentralisatie-uitkeringen 2025 - 2030 (bedragen in duizenden euro's)

		2025	2026	2027	2028	2029	2030
	stand meicirculaire 2025	**216.264**	**209.211**	**34.572**	**32.671**	**30.028**	**28.028**
	Mutaties deze circulaire						
1)	Agrarisch natuur- en landschapsbeheer (ANLb)	22.000					
2)	Spreidingswet	12.750					
3)	Landelijke Aanpak Wolven	4.500					
4)	Versterking vergunningverlening maatwerk	3.714	9.905	3.714	3.714	3.714	
5)	Maatschappelijke organisaties Groningen	2.586					
6)	Ontwikkeling economische agenda	2.332					
7)	Invasieve exoten	2.210					
8)	Voorbereiding bouw kerncentrales	2.076					
9)	Schokland	2.000					
10)	Versterking omgevingsveiligheidsdiensten	1.855	1.855	1.855	1.855		
11)	SNL-monitoring	1.351					
12)	Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR)	277	277	277			
13)	Actieagenda mkb-dienstverlening	83					
14)	Staat van Groningen en Noord-Drenthe	40					
15)	EV opcenten MRB (overheveling van algemene uitkering)		107.000	132.000	165.000	165.000	
16)	Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE)		37.349				
17)	Waddenfonds		375				
18)	Rijksheren GROS		150	150			
19)	Digitale tweeling		108	108	63		
	stand deze circulaire	**274.038**	**366.230**	**172.676**	**203.303**	**198.742**	**28.028**

Toelichting decentralisatie-uitkeringen

1. *Agrarisch natuur- en landschapsbeheer (ANLb)*

In het Bestuurlijk Overleg (BO) Landelijk Gebied van 27 maart 2025 is de versterkte inzet van het Agrarisch Natuurbeheer aan de orde geweest. Er zijn afspraken gemaakt om invulling te geven aan de uitbreiding van het ANLb, in het bijzonder voor de jaren 2025 en 2026 met een doorkijk voor de langere termijn[2].

Voor 2025 komt een extra financiële impuls voor het ANLb, waarmee het tekort bij uitbetaling voor beheerjaar 2024 wordt gedekt (dit betreft het herijkingstekort 2024). De eerdere middelen zijn via de algemene uitkering gedaan, zie ook paragraaf 2.2.3 van de septembercirculaire 2024. Het totaal bedrag betreft € 22 miljoen. De verdeling over de provincies is in overleg met de provincies tot stand gekomen.

Voor 2026 is een uitbreiding van het ANLb van € 83 miljoen voorzien. Deze middelen zijn gereserveerd op de begroting van het ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) en worden beoogd in voorjaar 2026 te worden overgeheveld naar het provinciefonds.

2. *Spreidingswet*

Om de provinciale regietafels (PRT's) te versterken in onder meer hun nieuwe taak, ten aanzien van de verdeling van de opvangplekken in het kader van de Spreidingswet, ontvangen provincies een bijdrage van € 12,8 miljoen (zie ook paragraaf 3.2.2 van de decembercirculaire 2024). De middelen worden verdeeld op basis van de verdeling van het aantal opvangplaatsen per provincie.

3. *Landelijke Aanpak Wolven*

Het ministerie van LVVN stelt € 3 miljoen beschikbaar ten behoeve van veebeschermingsinitiatieven van de relevante provincies die wolven huisvesten. De verdeling is gebaseerd op basis van het aantal wolvenaanvallen, aantal gevestigde wolven en de verwachte behoefte voor de aanleg van veebeschermende maatregelen. De provincie Gelderland ontvangt daarnaast € 1,5 miljoen om het beheer en de ontwikkeling van het Landelijke Informatiepunt Wolf (LIW) te ondersteunen. Met behulp van in totaal € 4,5 miljoen worden de provincies in staat gesteld om bij te dragen aan de bovenstaande activiteiten.

4. *Versterking vergunningverlening maatwerk*

Om de klimaatdoelen te halen wordt voor de twintig grootste industriële CO2 uitstoters een maatwerkaanpak ingezet (zie ook paragraaf 3.2.2 van de meicirculaire 2024). In deze maatwerkaanpak worden afspraken gemaakt tussen deze bedrijven, het Rijk, de provincies en andere relevante partijen over extra CO2-reductie in 2030 en de randvoorwaarden om

[2] Kamerstukken II, 2024-2025, 36 600, nr. 87

dit te realiseren. Deze maatwerkaanpak vergt extra en/of versnelde inzet van de betrokken omgevingsdiensten.

Het Rijk stelt in totaal € 24,8 miljoen beschikbaar voor de uitbreiding van de uitvoeringscapaciteit voor vergunningverlening voor maatwerkbedrijven in de periode 2025-2029. In 2025, 2027, 2028 en 2029 is jaarlijks € 3,7 miljoen beschikbaar. Vanwege een verwachte piek in de werkzaamheden is € 9,9 miljoen beschikbaar in 2026. De verdeling is gebaseerd op een inventarisatie, bij de betrokken Omgevingsdiensten, van de verwachte inzet op de vergunningendossiers van de maatwerkbedrijven.

5. Maatschappelijke organisaties Groningen

In de kabinetsreactie op de parlementaire enquête gaswinning Groningen ('Nij Begun'), is onder andere vastgesteld dat maatschappelijke organisaties moeten worden gesteund in hun werk. De provincie Groningen ontvangt voor de invulling van Maatregel 22 en 32 een bijdrage van € 2,6 miljoen.

Maatregel 22 bestaat uit drie onderdelen: een laagdrempelige inloopplek voor bewoners, betere ondersteuning en begeleiden van bewoners via één loket en het vergroten van de hulp van Stut & Steun, het Groninger Gasberaad (GGB) en de Groninger Bodem Beweging (GBB). Maatregel 32 heeft als doel om belangrijke maatschappelijke organisaties zoals de GBB en het GGB te ondersteunen. Deze organisaties ontzorgen bewoners, ondernemers en agrariërs en vertolken hun stem bij bestuurders en beleidsmakers. Hiermee wordt de provincie Groningen gecompenseerd voor het voorschieten van de bijdrage aan deze maatschappelijke organisaties in 2024.

6. Ontwikkeling economische agenda

In 'Nij Begun', de kabinetsreactie op de parlementaire enquête aardgaswinning Groningen, is de ontwikkeling van een economische agenda aangekondigd. Er is hiervoor in totaal € 3,3 miljard gereserveerd t/m 2055. Om de economische agenda op te starten is in 2025 een bedrag van € 2,3 miljoen beschikbaar voor bijvoorbeeld personeel-, locatie- en organisatiekosten die bijdragen aan het doel. De provincie Groningen ontvangt deze bijdrage omdat ze een coördinerende rol binnen de regio vervult.

7. Invasieve exoten

Provincies zijn verantwoordelijk voor bestrijding van invasieve exoten van Unielijst (uitvoering Europese Exotenverordening). Het ministerie van LVVN stelt € 2,2 miljoen beschikbaar ten behoeve van de vroege bestrijding van invasieve exoten met als doel bescherming van de biodiversiteit. De verdeelsleutel is identiek aan de verdeelsleutel die wordt gehanteerd voor het beheer van de Nationale Databank Flora en Fauna (zie paragraaf 3.2.10 van de meicirculaire 2025).

8. *Voorbereiding bouw kerncentrales*

Kernenergie is belangrijk voor het bredere energiesysteem dat dit kabinet voor ogen heeft waarbij kernenergie een betrouwbare CO2-arme energiebron is. Het kabinet zet in op de realisatie van nieuwe kerncentrales[3].

Voor twee kerncentrales heeft de toenmalige Minister voor Klimaat en Energie in 2022 locatie Borssele in de provincie Zeeland aangewezen als voorkeurslocatie. De provincie Zeeland krijgt financiële ondersteuning waarmee de provincie bijvoorbeeld extra personele capaciteit kan bewerkstelligen.

Vanuit de projectprocedure worden andere mogelijke locaties onderzocht op geschiktheid in de provincies Groningen en Zuid-Holland. Het ministerie van Klimaat en Groene Groei (KGG) vindt het belangrijk dat voor een zorgvuldige procedure de belangen en zorgen van stakeholders en inwoners van deze locaties hierin een plek krijgen. Het ministerie van KGG wil derhalve provincies en gemeenten financieel ondersteunen om lokale en regionale kennis op te bouwen / in te brengen ten behoeve van samenwerking met het Rijk.

In totaal is een bedrag van € 2,1 miljoen voor provincies beschikbaar. De provincie Zeeland ontvangt een bijdrage van € 1,1 miljoen en de provincies Groningen en Zuid-Holland ontvangen ieder € 473.000.

9. *Schokland*

In maart 2018 stelde het kabinet in de brief Cultuur in de open samenleving € 12 miljoen beschikbaar voor een reddingsplan van het werelderfgoed Schokland[4]. Eerder zijn de eerste en de tweede tranche voor de provincie Flevoland verwerkt (zie ook paragraaf 3.2.2 van de meicirculaire 2020). Vanwege vertraging wordt de derde en laatste tranche van € 2 miljoen nu (i.p.v. 2021) beschikbaar gesteld. Ook de provincie Flevoland, de gemeente Noordoostpolder, het Flevo-landschap en het Waterschap Zuiderzeeland doen een bijdrage ten behoeve van het reddingsplan.

10. *Versterking omgevingsveiligheidsdiensten*

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en het IPO zijn overeengekomen (in het bestuurlijk omgevingsberaad van 24 oktober 2024 dat bepaalde taken van het vervolg op de Meerjarenagenda Versterking Omgevingsveiligheid door provincies worden uitgevoerd. Het gaat om bijdrage aan: 1) Wettelijke taken op het terrein van de omgevingsveiligheid, 2) een bijdrage voor projecten en taken voor SEVESO+, en 3) Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen. In de periode 2025-2028 is hiervoor jaarlijks € 1,9 miljoen beschikbaar. De verdeling voor de wettelijke taken is gebaseerd op de provinciale verdeelsleutel Externe Veiligheid (gebaseerd op aantal risicobronnen en

[3] Kamerstukken II, 2024-2025, 32 645, nr. 132
[4] Kamerstukken II, 2018-2019, 32 820, nr. 221

inwonersdichtheid)[5]. Daarnaast is voor SEVESO+ en de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen een verdeelsleutel gemaakt gebaseerd op de historische uitgaven en de beschikbare capaciteit voor adviestaken.

11. SNL-monitoring

Het Subsidiestelsel Natuur en Landschap (SNL) is de basis voor provincies om subsidie te verlenen voor behoud en ontwikkeling van natuur en landschap. Binnen dit stelsel is het belangrijk te weten wat de kwaliteit van een gebied is. Om die reden vindt SNL-monitoring plaats van verschillende soortgroepen, vegetatie en structuurkenmerken. Het ministerie van LVVN heeft € 1,4 miljoen beschikbaar gesteld ten behoeve van de SNL-monitoring. Provincies worden hiermee in staat gesteld de SNL-monitoring naar behoren uit te (laten) voeren en zo wordt er voorkomen dat er gaten ontstaan in de monitoringsreeks. De verdeling is naar ratio van de monitoringswerkzaamheden die moeten worden uitgevoerd.

12. Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR)

In het NPVR werken het Rijk en 11 regio's langjarig samen aan het vergroten van de brede welvaart. In de periode 2025-2027 worden procesmiddelen beschikbaar gesteld voor de 11 regio's binnen het NPVR. Elke regio krijgt een vaste jaarlijkse bijdrage voor de totstandkoming van de regioplannen en uitvoeringsagenda's die bijdrage aan de agenda van het NPVR. De provincie Drenthe ontvangt een jaarlijkse bijdrage van € 277.000 als kashouder van de regio Zuid- en Oost-Drenthe.

13. Actieagenda mkb-dienstverlening

De Actieagenda mkb-dienstverlening 2024-2026 is opgesteld om overheden en andere partijen beter te laten samenwerken en zo de dienstverlening aan het brede mkb effectiever en toegankelijker te maken[6]. Met de actieagenda wordt beoogd 100.000 mkb-ondernemers bereiken en te ondersteunen bij het toekomstbestendig maken van hun bedrijf (tot 2028). De provincie Zeeland is betrokken bij het leerprogramma van de actieagenda en ontvangt hiervoor een bijdrage van € 83.000.

14. Staat van Groningen en Noord-Drenthe

In de Staat van Groningen en Noord-Drenthe wordt jaarlijks door een extern onderzoeksbureau gekeken naar de ontwikkeling van de regio die te maken heeft met de gevolgen van de gaswinning uit het Groningenveld. De ambitie is om per 2026 een volwaardige versie te publiceren. De provincie Groningen heeft aangegeven onderzoek te willen doen om te komen tot de inrichting van de Staat van Groningen en Noord-Drenthe. De provincie Groningen ontvangt hiervoor een bijdrage van € 40.000.

15. EV opcenten MRB (overheveling van algemene uitkering)

Bij de Nota van Wijziging bij de eerste suppletoire begroting 2025 van het provinciefonds

[5] Gemeentelijke verdeelsleutel externe veiligheid
[6] Actieagenda mkb-dienstverlening 2024-2026

zijn middelen overgeheveld naar de algemene uitkering van het provinciefonds om provincies te compenseren voor de lagere inkomsten uit de provinciale opcenten in de periode 2026 tot en met 2029 als gevolg van de tariefkorting voor volledige elektrische personenauto's (zie paragraaf 2.2.3 van de meicirculaire 2025). Het gaat om cumulatief € 569 miljoen in de periode 2026 tot en met 2029. Zoals aangegeven in de meicirculaire 2025 wordt de verdeling van de middelen over de provincies in deze circulaire verwerkt. De verdeling vindt plaats via een decentralisatie-uitkering, daarom worden de middelen overgeheveld van de algemene uitkering naar een decentralisatie-uitkering.

16. Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE)

De decentralisatie-uitkering CDOKE (€ 37,3 miljoen) vervangt de SPUK CDOKE (€ 27,6 miljoen) waarmee provincies bemensing en capaciteit kunnen bekostigen voor de uitvoering van klimaat- en energiebeleid[7]. Daarnaast bevat deze uitkering middelen uit het Klimaatfonds (€ 9,7 miljoen) voor de aanpak van netcongestie. De middelen (€ 37,3 miljoen) zijn ook beschikbaar voor de periode 2027 t/m 2030, maar de uitkeringsvorm na 2026 is nog niet bepaald. De verdeelsleutel is gebaseerd op het voorstel in het ROB-advies 'van Parijs tot Praktijk´.

17. Waddenfonds

De provincie *Fryslân* ontvangt eenmalig een bedrag van € 375.000 als bijdrage aan de kennisontwikkeling in het Waddengebied (zie ook paragraaf 3.4 van de septembercirculaire 2011).

18. Rijksheren GROS

De Commissarissen van de Koning van de provincies Groningen, Overijssel en Zeeland vervullen in hun rol als Rijksheer vanuit hun grensregio, de rol van coördinator van de GROS (grensoverstijgende samenwerking) met buurlanden Duitsland en België (Nedersaksen, Nordrein Westfalen, Vlaanderen en Wallonië). Hiervoor is in zowel 2026 als 2027 een jaarlijkse bijdrage van € 150.000 beschikbaar. Het bedrag wordt evenredig over de provincies verdeeld.

19. Digitale tweeling

De provincie Flevoland ontvangt een bijdrage van in totaal € 279.000 voor het participeren in het *Dutch Metropolitan Innovations* ecosysteem (DMI)-Flevoland *use case Digital Twin as a Service*. In 2026 en 2027 ontvangt de provincie een bedrag van € 108.000 en in 2028 € 63.000. De doelstelling van DMI-Flevoland *use case Digital Twin as a Service* is het ontwikkelen van standaarden en afspraken om het instrument Digitale Tweeling in te kunnen zetten voor het verkrijgen van inzichten en versnellen van de realisatie van de maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving, waaronder de woningbouwopgave.

[7] De middelen die via deze regeling beschikbaar worden gesteld zijn bedoeld voor de uitvoering van taken zoals benoemd in het Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB)-advies 'Koersen op Klimaatneutraal', het onderliggende artikel 2-onderzoek en de Bestuurlijke Afspraken Klimaat en Energie.

4 Overige mededelingen

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat diverse mededelingen over de provinciefinanciën. Paragraaf 4.2 bevat mededelingen over het provinciefonds die zowel betrekking hebben op de algemene uitkering als op de decentralisatie-uitkeringen. Vervolgd wordt met mededelingen op het terrein van de provinciefinanciën.

4.2 Provinciefondstotalen, bevoorschotting en nominale ontwikkelingen

Provinciefondstotalen

Tabel 4.2.1 bevat een overzicht van de provinciefondstotalen 2025–2030. In de tabel zijn de bedragen uit de hoofdstukken 2 en 3 bij elkaar gebracht.

Tabel 4.2.1 Provinciefondstotalen 2025-2030 (bedragen in duizenden euro's)

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Algemene uitkering	3.704.821	3.330.512	3.615.558	3.781.690	3.942.601	4.069.172
Decentralisatie-uitkeringen	274.038	366.230	172.676	203.303	198.742	28.028
Totaal	**3.978.859**	**3.696.742**	**3.788.234**	**3.984.993**	**4.141.343**	**4.097.200**

Bevoorschotting

De bedragen 2025 uit de tabel zullen worden verwerkt in de bevoorschotting vanaf 6 oktober 2025. Tot dat tijdstip is de bevoorschotting gebaseerd op de meicirculaire 2025. De termijnbedragen 2025 staan in bijlage 8. De voorschotbedragen 2025 zoals opgenomen in deze bijlage zullen, conform de decembercirculaire 2025, op 15 december 2025 (termijn 50) aan de geactualiseerde omvang en verdeling van het provinciefonds worden aangepast. U wordt hierover geïnformeerd in de decembercirculaire 2025. De termijnbedragen in bijlage 8 gelden tot en met 8 december 2025 (termijn 49). De betalingen van de voorschotten vinden plaats op de door de provincies aangegeven rekeningen.

In bijlage 15 treft u de voorschotbedragen over 2026 aan zoals die voor de eerste maal per valutadatum 5 januari 2026 betaalbaar worden gesteld.

Voor de volledigheid: aan de berekening van de voorschotten kunnen geen rechten worden ontleend voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen.

Nominale ontwikkelingen

Het accres is gebaseerd op de grondslag algemene uitkering plus decentralisatie-uitkeringen en wordt toegevoegd aan de algemene uitkering. Daarmee is de algemene uitkering in de meerjarenraming uitgedrukt in het prijspeil van het betreffende jaar ofwel in lopende prijzen. De decentralisatie-uitkeringen betreffen nominale bedragen.

Het is van belang dat provincies in hun ramingen rekening houden met de loon- en prijsontwikkelingen. Om provincies, die niet beschikken over eigen loon- en prijsindexen, te

faciliteren bij het omgaan met loon- en prijsontwikkelingen is tabel 4.2.2 opgenomen. De tabel bevat een aantal loon- en prijsindicatoren die het Centraal Planbureau (CPB) onderscheidt voor de overheidssector. De cijfers zijn ontleend aan de meest recente publicaties van het CPB. Voor nadere informatie verwijzen wij naar de regelmatig bijgestelde prognoses op de website van het CPB, met name de rubriek Centraal Economisch Plan (CEP) 2025 en de MEV 2026.

Tabel 4.2.2 Prijsindexen CPB* MEV 2026 en CEP 2025**

mutaties per jaar in %	2025	2026	2027	2028	2029	2030***
Prijs bruto binnenlands product (pbbp)	3,6	2,5	2,5	2,6	2,5	2,5
Prijs nationale bestedingen (pnb)	3,3	2,4	2,5	2,6	2,5	2,5
Nationale consumentenprijsindex (cpi)	3,2	2,3	2,3	2,2	2,2	2,2
Loonvoet sector overheid	6,0	2,9	5,1	4,2	4,5	4,5
Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers	6,2	2,6	5,7	4,6	4,3	4,3
Prijs bruto overheidsinvesteringen (iboi)	3,3	2,5	2,5	2,6	2,4	2,4
Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc)	2,9	2,4	2,2	2,2	2,3	2,3

* toelichting/ verduidelijking bij de kerngegevens is te vinden op: https://www.cpb.nl/artikel/toelichting-bij-kerngegevenstabel
** 2026 is op basis van de MEV 2026, 2025 en 2027 - 2029 is op basis van de CEP 2025
*** cijfers 2029 zijn doorgetrokken naar 2030

4.3 Individuele referentiewaarden EMU-saldo medeoverheden 2026

In de regeling vaststelling gelijkwaardige inspanning decentrale overheden inzake het Economische en Monetaire Unie (EMU)-saldo is het collectieve aandeel van de decentrale overheden in het EMU-saldo voor de jaren 2024 tot en met 2026 bepaald alsmede de uitsplitsing daarvan per bestuurslaag[8]. Om provincies en gemeenten tijdig een beeld te geven wat dit voor hen betekent, publiceert het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) in lijn met de Wet Hof individuele EMU-referentiewaarden. De referentiewaarden voor provincies zijn in bijlage 17 opgenomen en tot stand gekomen door het totaalbedrag uit de tabel hieronder op basis van de begrotingstotalen over de provincies te verdelen.

Tabel 4.3.1: macronorm per bestuurslaag 2026

	Gemeenten	Provincies	Waterschappen	**Totaal**
Verdeling macronorm (in % bbp)	0,34	0,1	0,06	**0,5**
Verdeling macronorm (x € 1000)	4.196.960	1.234.400	740.640	**6.172.000**

Geraamde bbp 2026 (x € 1000)= 1.234.000.000[9]

Een individuele EMU-referentiewaarde is geen norm, maar een indicatie van het aandeel dat een provincie of gemeente in de gezamenlijke tekortnorm heeft. De Wet Hof bepaalt dat de individuele referentiewaarde voor het EMU-saldo van de individuele overheden naast het eigen aandeel ook het aandeel in openbare lichamen betreft. Het aandeel in openbare lichamen is het deel van het EMU-saldo van de gemeenschappelijke regelingen dat aan de betreffende deelnemende individuele decentrale overheid wordt toegerekend.

[8] Staatscourant 2024-3979
[9] Deze berekening is gebaseerd op de raming van het bbp 2026 uit de MEV en op de begrotingstotalen 2025 van gemeenten en provincies.

Een deel van het EMU-saldo van de gemeenschappelijke regelingen maakt dus onderdeel uit van het EMU-saldo van de deelnemende decentrale overheden.

4.4 Herzien verdeelmodel provinciefonds

De beide kamers zijn per brief d.d. 3 juli 2025[10] geïnformeerd over de stand van zaken rondom de nieuwe verdeling van het provinciefonds. Het IPO bestuur heeft gehoord hebbende het advies van de bestuurlijke adviescommissie (BAC) Financiën en Openbaar bestuur van het IPO op 3 juli jl., in haar vergadering unaniem besloten aan de fondsbeheerders een voorstel te doen voor de verdere stappen. Dit voorstel bevat een tussenstap per 1 januari 2026 en randvoorwaarden om te komen tot een structureel model voor 2027 en verder. Het structurele model zal gebaseerd zijn op het huidige rapport van CEBEON aangevuld met het adviesrapport van de ROB en de brief van de provincies van 9 oktober jl. De fondsbeheerders nemen dit voorstel voor de tussenstap en de randvoorwaarden voor het structurele model graag over en zullen het vervolgtraject om te komen tot een structureel model in overleg met de BAC Financiën en Openbaar Bestuur van het IPO vorm geven. In deze circulaire is in de bijlagen 10 tot en met 15 aangaande het uitkeringsjaar 2026 de tussenstap voor 2026 verwerkt.

4.5 'Weeffout' Jeugdzorg

Bij de decentralisatie van de jeugdzorg is de verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg overgegaan van de provincies naar de gemeenten. In het bestuursakkoord 2011-2015[11] is vastgelegd dat er € 90 miljoen van het provinciefonds werd overgeheveld naar het gemeentefonds. De uitname was gebaseerd op het aantal jongeren op dat moment. Bij de berekening van de bedragen is destijds geen rekening gehouden met het feit dat de steden Amsterdam, Rotterdam en Den Haag zelf al verantwoordelijk waren voor de jeugdzorg. Hierdoor is er destijds € 10 miljoen structureel teveel overgeheveld van het provinciefonds naar het gemeentefonds. Deze 'weeffout' zal bij de eerstvolgende budgettaire gelegenheid meerjarig worden hersteld. In ieder geval wordt bij Najaarsnota de boeking voor het jaar 2025 verwerkt. Uiterlijk bij Voorjaarsnota 2026 zal de boeking voor het jaar 2026 en verder worden gedaan. In deze circulaire is in bijlagen 3 tot en met 15, aangaande het uitkeringsjaar 2025 en verder, de € 10 miljoen reeds verwerkt.

4.6 Provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting

Ingevolge de Provinciewet, artikel 222, tweede lid, bedraagt het aantal opcenten motorrijtuigenbelasting dat provincies mogen heffen voor de belastingtijdvakken die na 31 december 2025 aanvangen ten hoogste (afgerond) 144,0%. Op grond van artikel 222, vierde lid van de Provinciewet wordt dit aantal jaarlijks aangepast met de tabelcorrectiefactor, bedoeld in artikel 10.2 van de Wet op de inkomstenbelasting 2001. Formeel vindt de vaststelling van het nieuwe maximum van het aantal te heffen provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting voor de belastingtijdvakken die na 31 december 2025

[10] Kamerstukken I 2024-2025, 34 568, nr. I en Kamerstukken II 2024-2025, 36 600 C, nr. 6
[11] Kamerstukken II 2010-2011, 32 749, nr. 1

aanvangen plaats in december 2025, bij een ministeriële regeling van de Minister van Financiën waarmee de jaarlijkse belastingtarieven worden aangepast aan de prijsontwikkeling.

De tabelcorrectiefactor per 1 januari 2026, bedoeld in artikel 10.2 van de Wet inkomstenbelasting 2001, is echter al wel bepaald en bedraagt 1,029. Dit betekent dat het aantal opcenten motorrijtuigenbelasting dat provincies mogen heffen voor de belastingtijdvakken die na 31 december 2025 aanvangen ten hoogste (afgerond) 144,0% bedraagt (1,029 x 139,9%[12]).

4.7 Website provinciefinanciën www.findo.nl

De gegevens in de online database met informatie over de financiën van decentrale overheden (www.findo.nl) worden op regelmatige basis geactualiseerd. De Iv3-data, zoals die door gemeenten en provincies zijn aangeleverd bij het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), zijn bijgewerkt tot en met de begroting van 2025 en de jaarrekeningen van 2024. Door deze informatie en openbare documenten op één plaats beschikbaar te stellen, wil het ministerie van BZK bijdragen aan de transparantie en openbaarheid van de financiën van decentrale overheden. De gegevens uit deze circulaire zullen zo spoedig mogelijk worden verwerkt, zodat u de meest actuele stand kunt raadplegen.

[12] 139,9% = provinciale opcenten 2024 (zie paragraaf 4.4 van de septembercirculaire 2024).

Bijlagen

Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2025-2030

Ontwikkeling algemene uitkering 2025-2030 (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Uitkeringen voorafgaand jaar	3.554.618	3.704.821	3.330.512	3.615.558	3.781.690	3.942.601
algemene mutaties						
Accres	191.786	27.910	143.980	168.592	161.151	143.801
Incidentele compensatie	12.460	-170.770	190	-210	-240	-17.230
Plafond BTW-compensatiefonds	87.156	-315.039				
Schrappen oploop Opschalingskorting	10.000	0				
Financieringssystematiek			80.000			
Minder provincies	-10.000					
Eenmalige rijksbijdrage		80.000	-80.000			
taakmutaties						
Wet Open Overheid (structureel)	677	678				
Wet Open Overheid (incidenteel)			-1.575			
Opcenten MRB (coalitieakkoord)	-124.000					
Aanvalsplan grutto	750	345	0	-2.250		
Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer (ANLb)	-20.372					
Subsidiestelsel Natuur en Landschap (SNL-vergoeding)	1.746	2.567	644			
OV-aanbod op peil houden en verbeteren			74.420			
Voorkomen tariefstijging			67.387			
stand deze circulaire	**3.704.821**	**3.330.512**	**3.615.558**	**3.781.690**	**3.942.601**	**4.069.172**

Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2025-2030

Overzicht van decentralisatie-uitkeringen (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Vindplaats
OV-aanbod op peil houden en verbeteren	74.420	74.420					sepcirc. 2024, H3
Voorkomen tariefstijging regionaal OV tarief	67.387	67.387					sepcirc. 2024, H3
Waddenfonds	28.878	29.253					sepcirc. 2025, H3
Agrarisch natuur- en landschapsbeheer (ANLb)	22.000						sepcirc. 2025, H3
Monumentenzorg	20.000	20.000	20000	20.000	20.000	20.000	sepcirc. 2017, H3
Spreidingswet	12.750						sepcirc. 2025, H3
Landelijke Aanpak Wolven	4.500						sepcirc. 2025, H3
Versterking vergunningverlening maatwerk	3.714	9.905	3714	3.714	3.714		sepcirc. 2025, H3
Regionale Energie Strategieën	2.619	2.619	2619	2.619	2.619	2.619	sepcirc. 2023, H3
Maatschappelijke organisaties Groningen	2.586						sepcirc. 2025, H3
Ontwikkeling economische agenda	2.332						sepcirc. 2025, H3
Invasieve exoten	2.210						sepcirc. 2025, H3
Nationale parken	2.188	3.643					meicirc. 2025, H3
Voorbereiding bouw kerncentrales	2.076						sepcirc. 2025, H3
Weerbaar bestuur kleine gemeenten	2.000	2.000	2000	2.000	2.000		meicirc. 2025, H3
Verbreding en vernieuwing culturele infrastructuur	2.000	2.000	2000	2.000			meicirc. 2025, H3
Schokland	2.000						sepcirc. 2025, H3
Natuur bij energieprojecten	1.957						meicirc. 2025, H3
Versterking omgevingsveiligheidsdiensten	1.855	1.855	1855	1.855			sepcirc. 2025, H3
Verbeterprogramma VHR	1.651	1.651	1651				meicirc. 2025, H3
Fryske Akademie	1.559	1.559	1559	1.559	1.559	1.559	sepcirc. 2020, H3
Drugsdumpingen	1.500						meicirc. 2025, H3
Amendement Friese taal	1.485						meicirc. 2025, H3
SNL-monitoring	1.351						sepcirc. 2025, H3
Verkeersveiligheid	1.185	1.185	1185	1.185	1.185	1.185	sepcirc. 2023, H3
Toekomstbestendig maken energiebeleid	1.112						meicirc. 2025, H3
Uitvoeringskosten Lbv en Lbv-plus	1.008						meicirc. 2025, H3
Nationale Databank Flora en Fauna	1.000	1.200	1200	1.200	1.200	1.200	meicirc. 2025, H3
Interbestuurlijk toezicht domein erfgoed	818	818	818	818	818	818	sepcirc. 2024, H3
Na-ijlende effecten mijnbouw	647	647	647	647	647	647	deccirc. 2024, H3
Natuurbrandpreventie en -mitigatie	530						meicirc. 2025, H3
Ontwikkeling economische agenda	452						sepcirc. 2024, H3
Monitoring Natuurherstelverordening	452						meicirc. 2025, H3
Cultuur en media (Bestuursafspraak Friese taal en cultuur	375	375	375	375			sepcirc. 2024, H3
Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR)	277	277	277				sepcirc. 2025, H3
Bestuursafspraak Friese taal en cultuur	268	268	268	268			sepcirc. 2024, H3
Hergebruik stedelijk afvalwater	250	250	250				meicirc. 2023, H3
Aanpak vakantieparken	200	200					meicirc. 2025, H3
Veilig wonen	85	85					sepcirc. 2023, H3
Actieagenda mkb-dienstverlening	83						sepcirc. 2025, H3
Tegemoetkoming begunstigden GLB-regeling	77						meicirc. 2025, H3
Deltaprogramma Waddengebied	60	26					meicirc. 2025, H3
Onderzoek Interbestuurlijk Toezicht	60						meicirc. 2025, H3
Gebiedsbiografieën	41						meicirc. 2025, H3
Staat van Groningen en Noord-Drenthe	40						sepcirc. 2025, H3
EV opcenten MRB (overheveling van algemene uitkering)		107.000	132.000	165.000	165.000		sepcirc. 2025, H3
Rijksheren GROS		150	150				sepcirc. 2025, H3
Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE		37.349					sepcirc. 2025, H3
Digitale tweeling		108	108	63			sepcirc. 2025, H3
Totaal decentralisatie-uitkeringen	**274.038**	**366.230**	**172.676**	**203.303**	**198.742**	**28.028**	

Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2025

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2025

Uitkeringsfactor	1,547
Maatstaf	Bedrag per eenheid 2025
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 7
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 4

Bijlage 4 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2025

	Provinciespecifiek vast bedrag 2025 meicirc 2025	Mutatie deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2025 deze circulaire
Groningen	50.322.623,64		50.322.623,64
Fryslân	43.294.781,50		43.294.781,50
Drenthe	44.605.843,65		44.605.843,65
Overijssel	28.712.596,42		28.712.596,42
Gelderland	60.416.217,10		60.416.217,10
Utrecht	41.315.636,73		41.315.636,73
Noord-Holland	38.152.816,13		38.152.816,13
Zuid-Holland	37.128.007,33		37.128.007,33
Zeeland	43.067.131,31		43.067.131,31
Noord-Brabant	32.120.973,19		32.120.973,19
Limburg	40.928.490,20		40.928.490,20
Flevoland	39.489.692,00		39.489.692,00

NB De bedragen in deze tabel zijn zoals gebruikelijk gepresenteerd exclusief uitkeringsfactor

Bijlage 5 Volumina maatstaven 2025

Volumina 2025

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	602.833	363.408	312.230	0	1.843.475	61.043	734.587	1	1
Fryslân	664.222	441.191	438.840	0	2.490.407	112.480	920.738	1	1
Drenthe	506.529	256.572	339.030	0	913.320	54.288	735.870	1	1
Overijssel	1.195.789	1.429.911	541.400	0	3.749.491	73.375	1.625.304	1	1
Gelderland	2.161.358	4.671.468	943.410	0	7.647.209	83.171	2.854.743	1	1
Utrecht	1.409.144	1.985.687	327.750	0	6.849.441	74.578	2.055.819	1	1
Noord-Holland	2.992.016	8.952.160	528.010	1.660.063	17.093.975	170.493	3.941.860	1	1
Zuid-Holland	3.863.397	14.925.836	554.530	2.489.498	52.304.060	196.153	4.321.182	1	1
Zeeland	392.969	154.425	250.540	0	2.148.078	40.574	568.720	1	1
Noord-Brabant	2.664.047	7.097.146	1.010.510	0	9.621.279	90.690	3.855.124	1	1
Limburg	1.135.328	1.288.970	525.610	0	3.552.636	29.487	1.538.462	1	1
Flevoland	456.395	208.296	148.050	0	3.075.175	38.673	561.383	1	1
Totaal	**18.044.027**	**41.775.070**	**5.919.910**	**4.149.561**	**111.288.546**	**1.025.005**	**23.713.793**	**12**	**12**

Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2025 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025

	Voorkomen tariefstijging regionaal OV-tarief	OV-aanbod op peil houden en verbeteren	Monumenten-zorg	Waddenfonds	Na-ijlende effecten mijnbouw	Fryske Akademie
Groningen	4.976.010	6.621.207	1.083.818	9.626.000	0	0
Fryslân	3.926.512	5.698.339	1.348.915	9.626.000	0	1.559.000
Drenthe	1.897.413	2.608.288	738.935	0	0	0
Overijssel	5.788.465	7.550.009	1.658.409	0	0	0
Gelderland	9.968.530	10.869.531	2.680.834	0	0	0
Utrecht	9.340.797	8.297.996	2.292.840	0	0	0
Noord-Holland	4.011.665	3.763.730	2.562.441	9.626.000	0	0
Zuid-Holland	7.981.987	8.197.521	2.326.942	0	0	0
Zeeland	1.373.004	1.813.559	913.307	0	0	0
Noord-Brabant	8.030.560	8.999.167	2.325.655	0	0	0
Limburg	6.930.662	6.988.850	1.938.949	0	647.000	0
Flevoland	3.161.528	3.011.441	128.955	0	0	0
Totaal	**67.387.133**	**74.419.638**	**20.000.000**	**28.878.000**	**647.000**	**1.559.000**

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	Hergebruik stedelijk afvalwater	Regionale Energie Strategieën	Verkeers-veiligheid	Veilig wonen	Bestuurs-afspraak Friese taal en cultuur	Cultuur en media (Bestuurs-afspraak Friese taal en cultuur)
Groningen	20.833	0	129.039	7.062	0	0
Fryslân	20.833	0	175.525	7.062	268.000	375.000
Drenthe	20.833	423.873	124.230	7.062	0	0
Overijssel	20.833	855.529	36.868	7.062	0	0
Gelderland	20.833	0	100.186	7.062	0	0
Utrecht	20.833	0	12.022	7.062	0	0
Noord-Holland	20.833	1.054.702	134.650	7.062	0	0
Zuid-Holland	20.833	0	12.022	7.062	0	0
Zeeland	20.833	0	144.267	7.062	0	0
Noord-Brabant	20.833	0	64.920	7.062	0	0
Limburg	20.833	0	93.774	7.062	0	0
Flevoland	20.833	284.664	157.091	7.062	0	0
Totaal	**249.996**	**2.618.768**	**1.184.594**	**84.744**	**268.000**	**375.000**

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	Interbestuurlijk toezicht domein erfgoed	Ontwikkeling economische agenda	Nationale parken	Weerbaar bestuur kleine gemeenten (ihkv tegengaan ondermijning)	Verbreding en vernieuwing provincies	Natuur bij Energie-projecten
Groningen	59.000	452.000	0	111.673	0	0
Fryslân	94.400	0	386.118	135.965	333.333	0
Drenthe	59.000	0	386.118	119.771	333.333	326.166
Overijssel	70.800	0	257.412	152.159	333.333	652.332
Gelderland	82.600	0	0	261.471	0	0
Utrecht	76.700	0	128.706	148.111	0	0
Noord-Holland	0	0	257.412	216.937	0	652.332
Zuid-Holland	94.400	0	128.706	192.645	0	0
Zeeland	92.040	0	128.706	127.868	333.333	0
Noord-Brabant	94.400	0	0	253.374	0	0
Limburg	59.000	0	386.118	184.548	333.333	0
Flevoland	35.400	0	128.706	95.479	333.333	326.166
Totaal	**817.740**	**452.000**	**2.188.002**	**2.000.001**	**1.999.998**	**1.956.996**

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	Verbeter-programma VHR	Drugs-dumpingen	Amendement Friese taal	Toekomst-bestendig maken energiebeleid	Uitvoerings-kosten Lbv en Lbv-plus	Nationale Databank Flora en Fauna
Groningen	127.000	14.700	0	0	9.653	68.000
Fryslân	127.000	14.700	1.485.000	0	27.028	94.900
Drenthe	127.000	26.100	0	0	46.334	81.200
Overijssel	127.000	42.900	0	370.500	175.683	94.300
Gelderland	127.000	202.950	0	0	264.489	106.600
Utrecht	127.000	51.300	0	0	21.236	77.800
Noord-Holland	127.000	73.800	0	741.000	11.583	81.700
Zuid-Holland	127.000	174.750	0	0	7.722	91.600
Zeeland	127.000	45.750	0	0	13.514	59.600
Noord-Brabant	254.000	570.900	0	0	276.073	108.800
Limburg	127.000	264.600	0	0	137.071	82.500
Flevoland	127.000	17.550	0	0	17.375	53.000
Totaal	**1.651.000**	**1.500.000**	**1.485.000**	**1.111.500**	**1.007.761**	**1.000.000**

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	Natuur-brandpreventie en -mitigatie	Monitoring Natuurherstel verordening	Aanpak vakantieparken	Tegemoet-koming begunstigden GLB-regeling ANLB	Delta-programma Waddengebied	Onderzoek Interbestuurlijk Toezicht
Groningen	0	0	0	61.000	0	60.000
Fryslân	0	7.500	0	0	60.000	0
Drenthe	0	47.000	0	0	0	0
Overijssel	0	0	0	0	0	0
Gelderland	500.000	0	200.000	0	0	0
Utrecht	0	0	0	0	0	0
Noord-Holland	0	70.000	0	0	0	0
Zuid-Holland	0	70.000	0	6.000	0	0
Zeeland	0	111.000	0	0	0	0
Noord-Brabant	0	79.000	0	9.000	0	0
Limburg	30.000	47.000	0	0	0	0
Flevoland	0	20.600	0	1.000	0	0
Totaal	**530.000**	**452.100**	**200.000**	**77.000**	**60.000**	**60.000**

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	Gebieds-biografie	Agrarisch natuur en landschaps-beheer (ANLb)	Spreidings-wet	Landelijke Aanpak Wolven	Versterking vergunning-verlening maatwerk	Maat-schappelijke organisaties Groningen
Groningen	0	979.242	360.586	0	237.935	2.586.000
Fryslân	0	2.699.994	450.367	450.000	0	0
Drenthe	0	1.130.338	357.398	450.000	0	0
Overijssel	0	517.880	840.039	0	53.932	0
Gelderland	41.000	4.050.750	1.554.438	3.600.000	38.621	0
Utrecht	0	2.055.658	1.089.992	0	0	0
Noord-Holland	0	1.823.536	2.163.516	0	2.069.001	0
Zuid-Holland	0	1.901.240	2.626.500	0	496.560	0
Zeeland	0	1.107.612	280.102	0	331.040	0
Noord-Brabant	0	2.585.704	1.950.883	0	208.210	0
Limburg	0	2.835.558	751.984	0	278.970	0
Flevoland	0	312.488	324.195	0	0	0
Totaal	**41.000**	**22.000.000**	**12.750.000**	**4.500.000**	**3.714.269**	**2.586.000**

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	Ontwikkeling economische agenda	invasieve exoten	Voorbereiding bouw kerncentrales	Schokland	Versterking omgevings-veiligheids-diensten
Groningen	2.332.000	150.000	473.000	0	121.250
Fryslân	0	210.000	0	0	121.782
Drenthe	0	179.000	0	0	102.251
Overijssel	0	208.000	0	0	138.808
Gelderland	0	236.000	0	0	199.150
Utrecht	0	172.000	0	0	138.076
Noord-Hollan	0	181.000	0	0	175.673
Zuid-Holland	0	202.000	473.000	0	284.663
Zeeland	0	132.000	1.130.000	0	109.276
Noord-Brabar	0	240.000	0	0	230.430
Limburg	0	182.000	0	0	144.365
Flevoland	0	117.000	0	2.000.000	89.276
Totaal	**2.332.000**	**2.209.000**	**2.076.000**	**2.000.000**	**1.855.000**

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

	SNL-monitoring	Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR)	Actieagenda mkb-dienstverlening	Staat van Groningen en Noord-Drenthe	Totaal
Groningen	0	0	0	40.000	30.707.008
Fryslân	0	0	0	0	29.703.273
Drenthe	76.959	277.000	0	0	9.945.602
Overijssel	172.293	0	0	0	20.124.546
Gelderland	0	0	0	0	35.112.045
Utrecht	213.802	0	0	0	24.271.931
Noord-Hollan	154.069	0	0	0	29.979.642
Zuid-Holland	113.059	0	0	0	25.536.212
Zeeland	115.487	0	83.000	0	8.599.360
Noord-Brabar	319.607	0	0	0	26.628.578
Limburg	185.544	0	0	0	22.656.721
Flevoland	0	0	0	0	10.770.142
Totaal	**1.350.820**	**277.000**	**83.000**	**40.000**	**274.035.060**

Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2025

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2025

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie-uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	196.776.885	304.505.282	-8.803.660	-48.409.300	247.292.322	30.707.008	277.999.330
Fryslân	231.200.780	357.775.043	-15.806.425	-60.676.656	281.291.962	29.703.273	310.995.235
Drenthe	172.846.636	267.474.066	-3.364.478	-48.493.805	215.615.783	9.945.602	225.561.385
Overijssel	281.005.445	434.846.003	-28.769.476	-107.107.543	298.968.984	20.124.546	319.093.530
Gelderland	458.027.718	708.781.721	-57.073.141	-188.127.569	463.581.011	35.112.045	498.693.056
Utrecht	315.485.636	488.202.882	-6.786.948	-135.478.504	345.937.430	24.271.931	370.209.361
Noord-Holland	386.510.974	598.112.085	-18.256.839	-259.768.605	320.086.641	29.979.642	350.066.283
Zuid-Holland	468.868.461	725.557.388	-2.481.924	-284.765.912	438.309.552	25.536.212	463.845.764
Zeeland	146.264.387	226.338.974	-10.021.375	-37.478.673	178.838.926	8.599.360	187.438.286
Noord-Brabant	483.956.180	748.905.101	-46.093.443	-254.052.650	448.759.008	26.628.578	475.387.586
Limburg	264.864.289	409.868.135	-23.792.099	-101.384.615	284.691.421	22.656.721	307.348.142
Flevoland	147.692.433	228.548.825	-105.754	-36.995.113	191.447.958	10.770.142	202.218.100
Totaal	**3.553.499.823**	**5.498.915.505**	**-221.355.562**	**-1.562.738.945**	**3.714.820.998**	**274.035.060**	**3.988.856.058**

Bijlage 8 Bevoorschotting 2025

Bevoorschotting uitkeringsjaar 2025

	Verleende voorschotten termijn 1 t/m 39			Te verlenen voorschotten termijn 40 t/m 50		
	Algemene uitkering	*Decentralisatie-uitkeringen*	*Totaal uitkeringen provinciefonds**	*Algemene uitkering*	*Decentralisatie-uitkeringen*	*Totaal uitkeringen provinciefonds***
Groningen	181.432.394	18.165.316	199.597.710	65.859.928	12.541.692	78.401.620
Fryslân	206.142.703	19.464.770	225.607.473	75.149.259	10.238.503	85.387.762
Drenthe	158.229.318	5.394.844	163.624.162	57.386.465	4.550.758	61.937.223
Overijssel	218.523.773	13.665.340	232.189.113	80.445.211	6.459.206	86.904.417
Gelderland	337.843.012	19.431.815	357.274.827	125.737.999	15.680.230	141.418.229
Utrecht	256.694.685	15.937.805	272.632.490	89.242.745	8.334.126	97.576.871
Noord-Holland	239.687.032	17.730.115	257.417.147	80.399.609	12.249.527	92.649.136
Zuid-Holland	324.396.384	14.972.269	339.368.653	113.913.168	10.563.943	124.477.111
Zeeland	130.722.527	3.916.809	134.639.336	48.116.399	4.682.551	52.798.950
Noord-Brabant	329.022.720	16.083.431	345.106.151	119.736.288	10.545.147	130.281.435
Limburg	206.927.578	13.877.617	220.805.195	77.763.843	8.779.104	86.542.947
Flevoland	140.414.300	5.916.209	146.330.509	51.033.658	4.853.933	55.887.591
Totaal	2.730.036.426	164.556.340	2.894.592.766	984.784.572	109.478.720	1.094.263.292

* De bedragen in deze kolom zijn gelijk aan 26 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de decembercirculaire 2024 plus 13 maal het bedrag uit de meicirculaire 2025.

** De bedragen zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlage 7 en deze bijlage.

Te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2025 vanaf 6 oktober 2025 (termijn 40 t/m 49)

	Algemene uitkering	*Decentralisatie-uitkeringen*	*Totaal uitkeringen provinciefonds**
Groningen	5.987.266	1.140.154	7.127.420
Fryslân	6.831.751	930.773	7.762.524
Drenthe	5.216.951	413.705	5.630.656
Overijssel	7.313.201	587.201	7.900.402
Gelderland	11.430.727	1.425.475	12.856.202
Utrecht	8.112.977	757.648	8.870.625
Noord-Holland	7.309.055	1.113.593	8.422.648
Zuid-Holland	10.355.743	960.358	11.316.101
Zeeland	4.374.218	425.686	4.799.904
Noord-Brabant	10.885.117	958.650	11.843.767
Limburg	7.069.440	798.100	7.867.540
Flevoland	4.639.423	441.267	5.080.690
Totaal	**89.525.869**	**9.952.610**	**99.478.479**

* De bedragen in deze bijlage zijn gelijk aan de bedragen in bijlage 8 gedeeld door 11, afgerond op hele euro's.

Bijlage 9 Berekening provinciale opbrengt per opcent MRB 2025 en 2026

Provinciale opbrengst per opcent MRB voor uitkeringsjaar 2025

	(1) *Opbrengst opcenten MRB 2025 Prognose*	*(2)* *Opcenten 2025*	*(3)* *Opbrengst opcenten MRB 2025 per opcent (k.1 : k.2)*
Groningen	70.300.000	95,7	734.587,25
Fryslân	84.800.000	92,1	920.738,33
Drenthe	67.700.000	92,0	735.869,57
Overijssel	133.600.000	82,2	1.625.304,14
Gelderland	288.900.000	101,2	2.854.743,08
Utrecht	173.100.000	84,2	2.055.819,48
Noord-Holland	305.100.000	77,4	3.941.860,47
Zuid-Holland	438.600.000	101,5	4.321.182,27
Zeeland	48.000.000	84,4	568.720,38
Noord-Brabant	327.300.000	84,9	3.855.123,67
Limburg	132.000.000	85,8	1.538.461,54
Flevoland	47.100.000	83,9	561.382,60
Totaal	2.116.500.000		23.713.792,78

Provinciale opbrengst per opcent MRB voor uitkeringsjaar 2026

	(1) *Opbrengst opcenten MRB 2026 Prognose*	*(2)* *Opcenten 2026*	*(3)* *Opbrengst opcenten MRB 2026 per opcent (k.1 : k.2)*
Groningen	74.675.000	95,7	780.303,03
Fryslân	90.925.000	92,1	987.242,13
Drenthe	72.075.000	92,0	783.423,91
Overijssel	143.312.500	82,2	1.743.461,07
Gelderland	308.062.500	101,2	3.044.095,85
Utrecht	196.987.500	84,2	2.339.519,00
Noord-Holland	346.837.500	77,4	4.481.104,65
Zuid-Holland	470.187.500	101,5	4.632.389,16
Zeeland	51.062.500	84,4	605.005,92
Noord-Brabant	358.275.000	84,9	4.219.964,66
Limburg	139.087.500	85,8	1.621.066,43
Flevoland	51.125.000,00	83,90	609.356,38
Totaal	2.302.612.500		25.846.932,19

Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2026

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2026

Uitkeringsfactor	1,636
Maatstaf	Bedrag per eenheid 2026
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-89,25
Verevening opcenten MRB	0,9
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 14
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 11

Bijlage 11 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2026

	Provinciespecifiek vast bedrag 2026 meicirc 2025	Mutatie deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2026 deze circulaire
Groningen	50.426.739,64	-916.928,43	49.509.811,21
Fryslân	43.512.540,67	611.285,62	44.123.826,29
Drenthe	44.892.665,53	-1.039.185,55	43.853.479,98
Overijssel	28.888.048,55	-3.239.813,78	25.648.234,77
Gelderland	60.699.541,52	4.768.027,82	65.467.569,34
Utrecht	41.486.496,19	-9.719.441,33	31.767.054,86
Noord-Holland	38.478.645,02	15.282.140,46	53.760.785,48
Zuid-Holland	37.323.982,62	15.282.140,46	52.606.123,08
Zeeland	43.105.304,31	366.771,37	43.472.075,68
Noord-Brabant	32.516.859,96	-6.724.141,80	25.792.718,16
Limburg	41.112.544,02	-5.501.570,56	35.610.973,46
Flevoland	39.653.897,17	-9.169.284,27	30.484.612,90

NB De bedragen in deze tabel zijn zoals gebruikelijk gepresenteerd exclusief uitkeringsfactor

Bijlage 12 Volumina maatstaven 2026

Volumina 2026

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	602.833	363.408	312.230	0	1.843.475	61.043	802.038	1	1
Fryslân	664.222	441.191	438.840	0	2.490.407	112.480	1.020.278	1	1
Drenthe	506.529	256.572	339.030	0	913.320	54.288	805.026	1	1
Overijssel	1.195.789	1.429.911	541.400	0	3.749.491	73.375	1.805.502	1	1
Gelderland	2.161.358	4.671.468	943.410	0	7.647.209	83.171	3.148.318	1	1
Utrecht	1.409.144	1.985.687	327.750	0	6.849.441	74.578	2.522.059	1	1
Noord-Holland	2.992.016	8.952.160	528.010	1.660.063	17.093.975	170.493	4.819.628	1	1
Zuid-Holland	3.863.397	14.925.836	554.530	2.489.498	52.304.060	196.153	4.814.017	1	1
Zeeland	392.969	154.425	250.540	0	2.148.078	40.574	623.694	1	1
Noord-Brabant	2.664.047	7.097.146	1.010.510	0	9.621.279	90.690	4.435.702	1	1
Limburg	1.135.328	1.288.970	525.610	0	3.552.636	29.487	1.666.803	1	1
Flevoland	456.395	208.296	148.050	0	3.075.175	38.673	636.904	1	1
Totaal	**18.044.027**	**41.775.070**	**5.919.910**	**4.149.561**	**111.288.546**	**1.025.005**	**27.099.970**	**12**	**12**

Bijlage 13 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2026 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2026

	Voorkomen tariefstijging regionaal OV-tarief	OV-aanbod op peil houden en verbeteren	Monumenten-zorg	Waddenfonds	Na-ijlende effecten mijnbouw	Fryske Akademie
Groningen	4.976.010	6.621.207	1.083.818	9.626.000	0	0
Fryslân	3.926.512	5.698.339	1.348.915	10.001.000	0	1.559.000
Drenthe	1.897.413	2.608.288	738.935	0	0	0
Overijssel	5.788.465	7.550.009	1.658.409	0	0	0
Gelderland	9.968.530	10.869.531	2.680.834	0	0	0
Utrecht	9.340.797	8.297.996	2.292.840	0	0	0
Noord-Holland	4.011.665	3.763.730	2.562.441	9.626.000	0	0
Zuid-Holland	7.981.987	8.197.521	2.326.942	0	0	0
Zeeland	1.373.004	1.813.559	913.307	0	0	0
Noord-Brabant	8.030.560	8.999.167	2.325.655	0	0	0
Limburg	6.930.662	6.988.850	1.938.949	0	647.000	0
Flevoland	3.161.528	3.011.441	128.955	0	0	0
Totaal	**67.387.133**	**74.419.638**	**20.000.000**	**29.253.000**	**647.000**	**1.559.000**

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2026 (vervolg)

	Hergebruik stedelijk afvalwater	Regionale Energie Strategieën	Verkeers-veiligheid	Veilig wonen	Bestuurs-afspraak Friese taal en cultuur	Cultuur en media (Bestuurs-afspraak Friese taal en cultuur)
Groningen	20.833	0	129.039	7.062	0	0
Fryslân	20.833	0	175.525	7.062	268.000	375.000
Drenthe	20.833	423.873	124.230	7.062	0	0
Overijssel	20.833	855.529	36.868	7.062	0	0
Gelderland	20.833	0	100.186	7.062	0	0
Utrecht	20.833	0	12.022	7.062	0	0
Noord-Holland	20.833	1.054.702	134.650	7.062	0	0
Zuid-Holland	20.833	0	12.022	7.062	0	0
Zeeland	20.833	0	144.267	7.062	0	0
Noord-Brabant	20.833	0	64.920	7.062	0	0
Limburg	20.833	0	93.774	7.062	0	0
Flevoland	20.833	284.664	157.091	7.062	0	0
Totaal	**249.996**	**2.618.768**	**1.184.594**	**84.744**	**268.000**	**375.000**

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2026 (vervolg)

	Interbestuurlijk toezicht domein erfgoed	Nationale parken	Weerbaar bestuur kleine gemeenten (ihkv tegengaan ondermijning)	Verbreding en vernieuwing provincies	Verbeter-programma VHR
Groningen	59.000	0	111.673	0	127.000
Fryslân	94.400	642.882	135.965	333.333	127.000
Drenthe	59.000	642.882	119.771	333.333	127.000
Overijssel	70.800	428.588	152.159	333.333	127.000
Gelderland	82.600	0	261.471	0	127.000
Utrecht	76.700	214.294	148.111	0	127.000
Noord-Holland	0	428.588	216.937	0	127.000
Zuid-Holland	94.400	214.294	192.645	0	127.000
Zeeland	92.040	214.294	127.868	333.333	127.000
Noord-Brabant	94.400	0	253.374	0	254.000
Limburg	59.000	642.882	184.548	333.333	127.000
Flevoland	35.400	214.294	95.479	333.333	127.000
Totaal	**817.740**	**3.642.998**	**2.000.001**	**1.999.998**	**1.651.000**

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2026 (vervolg)

	Nationale Databank Flora en Fauna	Aanpak vakantieparken	Delta-programma Waddengebied	Capaciteit decentrale klimaat- en energiebeleid	Versterking vergunning-verlening maatwerk
Groningen	81.600	0	0	1.942.144	634.494
Fryslân	113.880	0	26.000	2.016.841	0
Drenthe	97.440	0	0	1.568.654	0
Overijssel	113.160	0	0	2.689.122	143.819
Gelderland	127.920	200.000	0	4.556.568	102.990
Utrecht	93.360	0	0	2.390.331	0
Noord-Holland	98.040	0	0	4.593.917	5.517.337
Zuid-Holland	109.920	0	0	6.311.967	1.324.161
Zeeland	71.520	0	0	1.419.259	882.774
Noord-Brabant	130.560	0	0	5.751.733	555.228
Limburg	99.000	0	0	2.838.518	743.921
Flevoland	63.600	0	0	1.269.863	0
Totaal	**1.200.000**	**200.000**	**26.000**	**37.348.917**	**9.904.724**

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2026 (vervolg)

	Versterking omgevings veiligheids-diensten	Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR)	Rijksheren GROS	Digitale tweeling	EV opcenten MRB	Totaal
Groningen	121.250	0	50.000	0	5.778.580	31.369.710
Fryslân	121.782	0	0	0	6.818.396	33.810.665
Drenthe	102.251	277.000	0	0	5.047.145	14.195.110
Overijssel	138.808	0	50.000	0	7.975.831	28.139.795
Gelderland	199.150	0	0	0	14.749.588	44.054.263
Utrecht	138.076	0	0	0	9.605.211	32.764.633
Noord-Holland	175.673	0	0	0	9.758.878	42.097.453
Zuid-Holland	284.663	0	0	0	16.701.576	43.906.993
Zeeland	109.276	0	50.000	0	4.159.890	11.859.286
Noord-Brabant	230.430	0	0	0	14.548.685	41.266.607
Limburg	144.365	0	0	0	7.621.423	29.421.120
Flevoland	89.276	0	0	108.000	4.234.797	13.342.616
Totaal	**1.855.000**	**277.000**	**150.000**	**108.000**	**107.000.000**	**366.228.251**

Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2026

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2026

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie-uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	195.964.073	320.576.940	-11.931.473	-64.423.742	244.221.725	31.369.710	275.591.435
Fryslân	232.029.825	379.576.777	-21.422.220	-81.953.813	276.200.744	33.810.665	310.011.409
Drenthe	172.094.272	281.528.417	-4.559.828	-64.663.735	212.304.854	14.195.110	226.499.964
Overijssel	277.941.083	454.682.843	-38.990.856	-145.026.975	270.665.012	28.139.795	298.804.807
Gelderland	463.079.070	757.549.428	-77.350.405	-252.888.651	427.310.372	44.054.263	471.364.635
Utrecht	305.937.054	500.481.354	-9.198.253	-202.584.396	288.698.705	32.764.633	321.463.338
Noord-Holland	402.118.943	657.824.969	-24.743.231	-387.136.620	245.945.118	42.097.453	288.042.571
Zuid-Holland	484.346.577	792.340.867	-3.363.716	-386.685.902	402.291.249	43.906.993	446.198.242
Zeeland	146.669.331	239.935.844	-13.581.825	-50.098.238	176.255.781	11.859.286	188.115.067
Noord-Brabant	477.627.925	781.349.848	-62.469.778	-356.297.748	362.582.322	41.266.607	403.848.929
Limburg	259.546.772	424.591.655	-32.245.089	-133.885.961	258.460.605	29.421.120	287.881.725
Flevoland	138.687.354	226.878.156	-143.327	-51.159.318	175.575.511	13.342.616	188.918.127
Totaal	**3.556.042.279**	**5.817.317.098**	**-300.000.000**	**-2.176.805.099**	**3.340.511.998**	**366.228.251**	**3.706.740.249**

Bijlage 15 Bevoorschotting uitkeringsjaar 2026

Te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2026 vanaf 5 januari 2026 *

	Algemene uitkering	*Decentralisatie-uitkeringen*	*Totaal uitkeringen provinciefonds*
Groningen	4.884.435	627.394	5.511.829
Fryslân	5.524.015	676.213	6.200.228
Drenthe	4.246.097	283.902	4.529.999
Overijssel	5.413.300	562.796	5.976.096
Gelderland	8.546.207	881.085	9.427.292
Utrecht	5.773.974	655.293	6.429.267
Noord-Holland	4.918.902	841.949	5.760.851
Zuid-Holland	8.045.825	878.140	8.923.965
Zeeland	3.525.116	237.186	3.762.302
Noord-Brabant	7.251.646	825.332	8.076.978
Limburg	5.169.212	588.422	5.757.634
Flevoland	3.511.510	266.852	3.778.362
Totaal	**66.810.239**	**7.324.564**	**74.134.803**

* De bedragen in deze bijlage zijn gelijk aan de bedragen uit bijlage 14 van de circulaire gedeeld door 50, afgerond op hele euro's.

Bijlage 16 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

	Monumenten-zorg	Na-ijlende effecten mijnbouw	Fryske Akademie	Hergebruik stedelijk afvalwater	Regionale Energie Strategieën
	2027-2030	2027-2030	2027-2030	2027	2027-2030
Groningen	1.083.818	0	0	20.833	0
Fryslân	1.348.915	0	1.559.000	20.833	0
Drenthe	738.935	0	0	20.833	423.873
Overijssel	1.658.409	0	0	20.833	855.529
Gelderland	2.680.834	0	0	20.833	0
Utrecht	2.292.840	0	0	20.833	0
Noord-Holland	2.562.441	0	0	20.833	1.054.702
Zuid-Holland	2.326.942	0	0	20.833	0
Zeeland	913.307	0	0	20.833	0
Noord-Brabant	2.325.655	0	0	20.833	0
Limburg	1.938.949	647.000	0	20.833	0
Flevoland	128.955	0	0	20.833	284.664
Totaal	**20.000.000**	**647.000**	**1.559.000**	**249.996**	**2.618.768**

Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen (vervolg)

	Verkeers-veiligheid	Bestuursafspraak Friese taal en cultuur	Cultuur en media (Bestuursafspraak Friese taal en cultuur)	Interbestuurlijk toezicht domein erfgoed	Verbreding vernieuwing provincies
	2027-2030	2027-2028	2027-2028	2027-2030	2027-2028
Groningen	129.039	0	0	59.000	0
Fryslân	175.525	268000	375.000	94.400	333.333
Drenthe	124.230	0	0	59.000	333.333
Overijssel	36.868	0	0	70.800	333.333
Gelderland	100.186	0	0	82.600	0
Utrecht	12.022	0	0	76.700	0
Noord-Holland	134.650	0	0	0	0
Zuid-Holland	12.022	0	0	94.400	0
Zeeland	144.267	0	0	92.040	333.333
Noord-Brabant	64.920	0	0	94.400	0
Limburg	93.774	0	0	59.000	333.333
Flevoland	157.091	0	0	35.400	333.333
Totaal	**1.184.594**	**268.000**	**375.000**	**817.740**	**1.999.998**

Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen (vervolg)

	Verbeterprogramma VHR 2027	Nationale Databank Flora en Fauna 2027-2030	Weerbaar bestuur kleine gemeenten (ihkv tegengaan ondermijning) 2027-2029	Versterking vergunning-verlening maatwerk 2027-2029	Versterking omgevings veiligheids-diensten 2027-2028
Groningen	127.000	81.600	111.673	237.935	121.250
Fryslân	127.000	113.880	135.965	0	121.782
Drenthe	127.000	97.440	119.771	0	102.251
Overijssel	127.000	113.160	152.159	53.932	138.808
Gelderland	127.000	127.920	261.471	38.621	199.150
Utrecht	127.000	93.360	148.111	0	138.076
Noord-Hol	127.000	98.040	216.937	2.069.001	175.673
Zuid-Holla	127.000	109.920	192.645	496.560	284.663
Zeeland	127.000	71.520	127.868	331.040	109.276
Noord-Bra	254.000	130.560	253.374	208.210	230.430
Limburg	127.000	99.000	184.548	278.970	144.365
Flevoland	127.000	63.600	95.479	0	89.276
Totaal	**1.651.000**	**1.200.000**	**2.000.001**	**3.714.269**	**1.855.000**

Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen (vervolg)

	Nationaal Programma Vitale Regio's 2027	Rijksheren GROS 2027	Digitale tweeling 2027	Digitale tweeling 2028	EV opcenten MRB 2027	EV opcenten MRB 2028-2029
Groningen	0	50.000	0	0	7.128.715	8.910.894
Fryslân	0	0	0	0	8.411.479	10.514.348
Drenthe	277.000	0	0	0	6.226.385	7.782.981
Overijssel	0	50.000	0	0	9.839.344	12.299.180
Gelderland	0	0	0	0	18.195.754	22.744.692
Utrecht	0	0	0	0	11.849.419	14.811.774
Noord-Holland	0	0	0	0	12.038.989	15.048.737
Zuid-Holland	0	0	0	0	20.603.813	25.754.766
Zeeland	0	50.000	0	0	5.131.827	6.414.784
Noord-Brabant	0	0	0	0	17.947.910	22.434.888
Limburg	0	0	0	0	9.402.129	11.752.661
Flevoland	0	0	108.000	63.000	5.224.236	6.530.295
Totaal	**277.000**	**150.000**	**108.000**	**63.000**	**132.000.000**	**165.000.000**

Bijlage 17 EMU referentiewaarden provincies

Individuele referentiewaarden EMU-saldo 2026 (bedragen x € 1000)		
Provincie	**Begrotingstotaal 2025 (na bestemming)**	**Referentiewaarde 2026 o.b.v. begrotingstotaal**
Drenthe	454.729	61.669,5
Flevoland	276.302	37.471,6
Friesland	566.782	76.865,9
Gelderland	1.299.804	176.277,0
Groningen	652.541	88.496,4
Limburg	666.775	90.426,8
Noord-Brabant	1.388.501	188.305,9
Noord-Holland	888.845	120.543,5
Overijssel	688.049	93.311,9
Utrecht	722.499	97.984,0
Zeeland	365.007	49.501,6
Zuid-Holland	1.132.192	153.545,8

Deze brochure is een uitgave van:
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
BFR/Bekostiging Binnenlands Bestuur
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

September 2025