



Aan

Minister

nota

Nader rapport wetsvoorstel wijziging Luchtvaartwet BES
voor grondslag openbaredienstverplichting (PSO)

TER BESLISSING

Datum

14 november 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/279402

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Bestuur en
Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Beslistermijn

18-11-2025

Bijlage(n)

4

Aanleiding

De invoering van een openbaredienstverplichting (PSO) t.b.v. de bereikbaarheid van bewoners van Caribisch Nederland vergt aanpassing van de Luchtvaartwet BES. De Raad van State adviseert het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer in te dienen, nadat met enkele opmerkingen rekening is gehouden (dictum B-advies). Vanwege de demissionaire status van het kabinet moet het nader rapport met de reactie op het advies eerst worden voorgelegd aan de ministerraad voordat het wetsvoorstel kan worden ingediend bij Tweede Kamer.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

- in te stemmen met het nader rapport;
- het nader rapport te agenderen voor de ministerraad ten behoeve van het verkrijgen van instemming opdat het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer ingediend kan worden; en
- het ministerraadformulier te ondertekenen.

Na akkoord van de MR, akkoord te gaan met verzending van het wetsvoorstel naar de Tweede Kamer en daartoe te ondertekenen:

- het nader rapport aan de Koning; en
- de memorie van toelichting.

Kernpunten

- Met dit wetsvoorstel wordt in de Luchtvaartwet BES een grondslag opgenomen voor het maken van een PSO voor Caribisch Nederland.
- Een PSO zorgt ervoor dat minimale luchtverbindingen worden aangeboden op routes die bijna niet bediend worden. In delen van Caribisch Nederland is lokaal sprake van zeer kleine markten. Wanneer die routes noodzakelijk zijn voor de sociaal-economische ontwikkeling van de gebieden, hebben lokale bewoners slechte toegang tot elementaire voorzieningen.
- Het wetsvoorstel implementeert het Multilateraal luchtvaartprotocol waarin de landen van het Koninkrijk landingsrechten voor hun luchtvaartmaatschappijen hebben afgesproken. Naast een vrije markt zorgt het protocol met de PSO ook voor een speciale regeling in gevallen waarin Koninkrijkgebieden slecht bereikbaar zijn.
- De Raad van State begrijpt de noodzaak van het wetsvoorstel maar heeft daarbij een aantal opmerkingen. Zo merkt de Raad op dat de probleemanalyse, die ten grondslag ligt aan het toekennen van een

bevoegdheid voor de minister om een PSO vast te kunnen stellen en de motivering voor de voorgestelde probleemaanpak, kan worden aangevuld met een verwijzing naar de onderzoeksrapporten die in de afgelopen jaren op dit gebied zijn verschenen.

- Ook merkt de Raad op dat de bepaling over het verstrijken van de openbardienstverplichting wanneer deze gedurende een maand niet is gebruikt, moet worden verduidelijkt. De Raad benadrukt verder dat het Multilateraal protocol weliswaar de mogelijkheid biedt tot het instellen van een PSO, maar daar niet toe verplicht.
- In het nader rapport is aangegeven dat de opmerkingen van de Raad zijn overgenomen. In die zin zijn het wetvoorstel en de memorie van toelichting dan ook aangepast. Verder is van de gelegenheid gebruik gemaakt om een zogenaamde samenloopbepaling met een ander lopend wetsvoorstel tot wijziging van de Luchtvaartwet BES te actualiseren. Daardoor wordt rekening gehouden met het eerder of later in werking treden van het andere wetsvoorstel.

Datum

14 november 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/279402

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Bestuur en
Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Aan

Minister

Bijlage(n)

4

Krachtenveld

De wetswijziging is aan de Tweede Kamer toegezegd om de bereikbaarheid voor de BES te verbeteren en is mede afgestemd met de Openbare Lichamen van de BES en met de Caribische Koninkrijklanden.

Financiële/juridische overwegingen

Het opnemen van een juridische grondslag in de Luchtvaartwet BES voor het vaststellen van PSO's heeft geen financiële implicaties. Het daadwerkelijk instellen van een PSO zal dit te zijner tijd wel hebben. Dit vraagt echter een politiek en financieel besluit. Instelling van een PSO heeft structurele financiële consequenties. De gevolgen zullen dan aangegeven moeten worden bij het maken van de aanvullende regelgeving

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
01.	Beslisnota	Voor akkoord
02.	Nader rapport	Na instemming MR: ter ondertekening
03.	Wetsvoorstel	Na instemming MR: Memorie van toelichting ter ondertekening
04.	Advies Raad van State	
05.	Wetsvoorstel versie aangeboden aan Raad van State	

06.	Aanbiedingsformulier MR	Ter ondertekening
07.	Adviesnota	

Datum

14 november 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/279402

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Bestuur en
Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Aan

Minister

Bijlage(n)

4