



Aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Privaatrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
3 september 2026

Onze referentie
7997761

Bijlage(n)
5

nota

Beantwoording Vragen van de Eerste Kamer over het
Voorstel voor een 28ste regime voor ondernemingen - de
EU Inc.

1. Aanleiding

- Op 18 maart 2026 heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) een voorstel voor een verordening gepubliceerd waarin een nieuwe optionele rechtsvorm wordt geïntroduceerd, de EU Inc. Omdat deze rechtsvorm zal bestaan naast de bestaande nationale rechtsvormen van de 27 lidstaten, zoals de Nederlandse BV, wordt ook wel gesproken van een 28ste regime.
- Met dit voorstel beoogt de Commissie onder meer de economie en het concurrentievermogen van ondernemingen in de Europese Unie (EU) te versterken en het functioneren van de interne markt te verbeteren.
- Vanwege uw verantwoordelijkheid voor het ondernemingsrecht, bent u primair verantwoordelijk voor de onderhandelingen in EU-verband over dit voorstel. MinEZK is medeverantwoordelijk, vanwege haar verantwoordelijkheid zowel voor het bedrijfsleven als voor de regelgeving omtrent het Handelsregister, de basisregistratie (gehouden door de KvK) waarin alle ondernemingen ingeschreven staan. Vanwege de vragen over werknemersrechten en sociale zekerheid, wordt deze beantwoording ook mede namens MinSZW ingediend.
- U heeft eerder ingestemd met verzending van het BNC-fiche met daarin de Nederlandse onderhandelingsinzet over het voorstel naar de Staten-Generaal (24 april jl.). De vaste commissies voor Justitie en Veiligheid en Economische Zaken/Klimaat van de Eerste Kamer (hierna: EK) hebben op 16 juni jl. vragen gesteld over het voorstel en het BNC-fiche.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met verzending naar de EK, mede namens de Minister van Economische Zaken en de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, van de beantwoording van de vragen van de EK over het voorstel en het BNC-fiche over de EU Inc.

3. Kernpunten

- Er zijn vragen gesteld door GroenLinks-PvdA en SP (gezamenlijk), BBB, D66, CDA en Volt. De PvdD sluit zich aan bij de vragen van Volt.
- GL-PvdA en SP zijn zeer kritisch over het voorstel en vragen met name naar de democratische legitimatie van het voorstel en spreken zorgen uit over de uitholling van sociale rechten. De BBB steunt de kritische positie van het kabinet en heeft één vraag over de positie van andere lidstaten. D66 en CDA spreken zich uit als voorstander van het doel van het voorstel, maar hebben een aantal vragen betreffende de juridische houdbaarheid, uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid en rechtszekerheid van het voorstel. Volt is voorstander van

het creëren van één uniform ecosysteem voor ondernemingen, en heeft met name vragen over de inzet van het kabinet.

- Verschillende fracties (GL-PvdA, SP, BBB, D66 en CDA) vragen naar de gekozen rechtsgrondslag voor het voorstel, artikel 114 VWEU. In de beantwoording geeft het kabinet aan dat de rechtsgrondslag in algemene zin de aandacht heeft van het kabinet. Het kabinet brengt de kritische vragen uit het BNC-fiche in de onderhandelingen naar voren en zal aan de hand van de vastgestelde tekst aan het einde van de rit de balans opmaken, mede in het licht van het belang van dit voorstel voor het versterken van de interne markt. Het kabinet streeft naar zoveel mogelijk rechtszekerheid voor ondernemers en hun stakeholders. Anders dan de vragen van GL-PvdA en SP lijken te veronderstellen, ziet het voorstel niet op het arbeidsrecht of sociale rechten, waardoor het kabinet op dit punt geen problemen met de rechtsgrondslag ziet.
- In antwoord op de vragen van GL-PvdA en SP over de risico's voor de naleving van sociale rechten, arbeidsrecht en het milieurecht door EU Inc.-ondernemingen, benadrukt het kabinet dat het voorstel ziet op de introductie van een nieuwe rechtsvorm – de zogenoemde EU Inc. – en daartoe een optioneel geharmoniseerd kader bevat betreffende de vennootschapsrechtelijke aspecten van deze nieuwe rechtsvorm. Voor zover het voorstel niet expliciet anders bepaalt, blijft het (overige) Europese recht en het nationale recht van de lidstaten van kracht. Uitholling van waarborgen op de genoemde gebieden is dan ook niet aan de orde. Wel zet het kabinet erop in dat toezichthouders toegang krijgen tot alle noodzakelijke informatie om hun toezichtstaak effectief uit te kunnen voeren, o.a. op naleving van het arbeidsrecht. Ook wordt herhaald dat de bevoegdheden van poortwachters voor volwaardige preventieve controle bij oprichting van een EU Inc. – ter voorkoming van misbruik van deze nieuwe rechtsvorm – moeten worden versterkt.
- In antwoord op vragen van D66 en CDA over de uitvoerbaarheid en realistische implementatie wordt aangegeven dat het kabinet inzet op een implementatietermijn van ten minste twee jaar, die aanvangt op het moment dat de Europese Commissie de nodige uitvoeringshandelingen heeft vastgesteld.
- D66 en CDA vragen naar de gevolgen voor de rechtszekerheid van het gebrek aan controle bij aandelenoverdracht. In de beantwoording wordt aangegeven dat het kabinet erop inzet dat een preventieve controle en anti-witwaschecks worden ingevoerd bij een aandelenoverdracht.
- In algemene zin wordt in de beantwoording benadrukt dat het 28^{ste} regime een eerste stap in de juiste richting is doordat het de complexiteit van regelgeving voor ondernemingen kan verminderen. In de onderhandelingen hanteert het kabinet het uitgangspunt dat het 28^{ste} regime enkel effectief en succesvol kan zijn als fragmentatie bij de toepassing van het instrument zoveel mogelijk wordt voorkomen, en als de EU Inc. ondernemers en hun stakeholders (aandeelhouders, schuldeisers en werknemers) flexibiliteit, betrouwbaarheid en rechtszekerheid biedt.

4. Toelichting

4.1. Krachtenveld en politieke context

- Onder de lidstaten bestaat brede steun voor de doelstelling en spoedige afronding van dit dossier. Tijdens de Europese Raad van 19 maart jl. is het voornemen uitgesproken om uiterlijk eind 2026 een politiek akkoord met het Europees Parlement over het voorstel te bereiken. Het huidige Ierse

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Privaatrecht

Datum
3 september 2026

Onze referentie
7997761

Voorzitterschap van de Raad heeft aangegeven in oktober een akkoord over het voorstel in de Raad te willen bereiken.

- In beide Kamers staat het voorstel zeer sterk in de belangstelling. Ook de Tweede Kamer heeft verslag uitgebracht over het BNC-fiche op 29 mei jl. U heeft eerder ingestemd met de beantwoording daarvan, welke op 13 juli jl. naar de TK is verstuurd.
- In de aangenomen motie Lanschot/Dassen (CDA/VOLT) van januari jl. werd het kabinet opgeroepen tot het betrekken van de Benelux om daadwerkelijk richtinggevend te worden voor verdere ondernemingsrechtinitiatieven binnen het 28^{ste} regime.
- Door PRO zijn op 15 april jl. Kamervragen gesteld over zorgen over het uithollen van werknemersrechten, fraude en omzeiling bij gebruik van een EU Inc. Deze zijn op 26 mei jl. door u, mede namens MinSZW, beantwoord.
- Tijdens het Tweeminutendebat (Informeel) Raad Werkgelegenheid en Sociaal beleid op 24 juni jl. diende het lid Patijn (PRO) drie moties in over de EU Inc. Een van de moties is aangenomen en riep het kabinet op om zich in te spannen tegen ontduiking van werknemersbescherming. Deze motie is aangenomen (voor: PRO, SP, 50Plus, D66, Volt, PvdD, CDA, Denk, SGP, CU, BBB, PVV). Deze motie sluit goed aan bij de inzet van het kabinet om effectieve handhaving van het arbeidsrecht te bevorderen.
- De EK-fracties van GL-PvdA en SP (gezamenlijk) en de BBB hebben op 24 juni jl. ook een brief met vragen over het voorstel aan de Commissie gestuurd. De vragen van GL-PvdA en SP aan het kabinet overlappen voor een groot deel met de vragen uit deze brief. Deze vragen zien grotendeels op de democratische legitimatie van het voorstel en zorgen over de uitholling van sociale rechten. De BBB heeft slechts één vraag aan het kabinet gesteld. Aan de Commissie stelt de BBB o.a. vragen over de mate van harmonisatie, de rechtsgrondslag en fiscale behandeling.
- Op 15 juli jl. zijn door CU Kamervragen gesteld over de rentmeestervennootschap in relatie tot het voorstel. Momenteel wordt gewerkt aan de beantwoording daarvan.
- Onze inschatting is dat het parlement ook het vervolg van de onderhandelingen over dit onderwerp nauwgezet zal blijven volgen.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Privaatrecht

Datum
3 september 2026

Onze referentie
7997761

4.2. Afstemming

De beantwoording van de vragen van de EK is ambtelijk afgestemd met EZK, FIN, BZ en SZW. De beantwoording wordt ook ter akkoord voorgelegd aan MinSZW en MinEZK, omdat u de beantwoording mede namens hen verstuurd.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Alles in deze nota wordt actief openbaar gemaakt met verzending van de stukken aan de Tweede Kamer. De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Bijlage(n)

1. Beantwoording vragen van de Eerste Kamer over het voorstel
2. Het voorstel voor een 28ste regime voor ondernemingen - EU Inc.
3. BNC-fiche
4. Brief van de Eerste Kamer aan de Europese Commissie over het voorstel
5. Brief aan de EK