

Advies ICT-aanpassingen invoering nWvSv

Toelichting aan Commissie J&V Eerste Kamer

26 mei 2026



Adviescollege
ICT-toetsing



Agenda

1. Inleiding
2. Samenvatting onderzoek
3. Bevindingen en adviezen in meer detail
4. Voorstel vervolgonderzoeken

1. Inleiding – onderzoeksproces

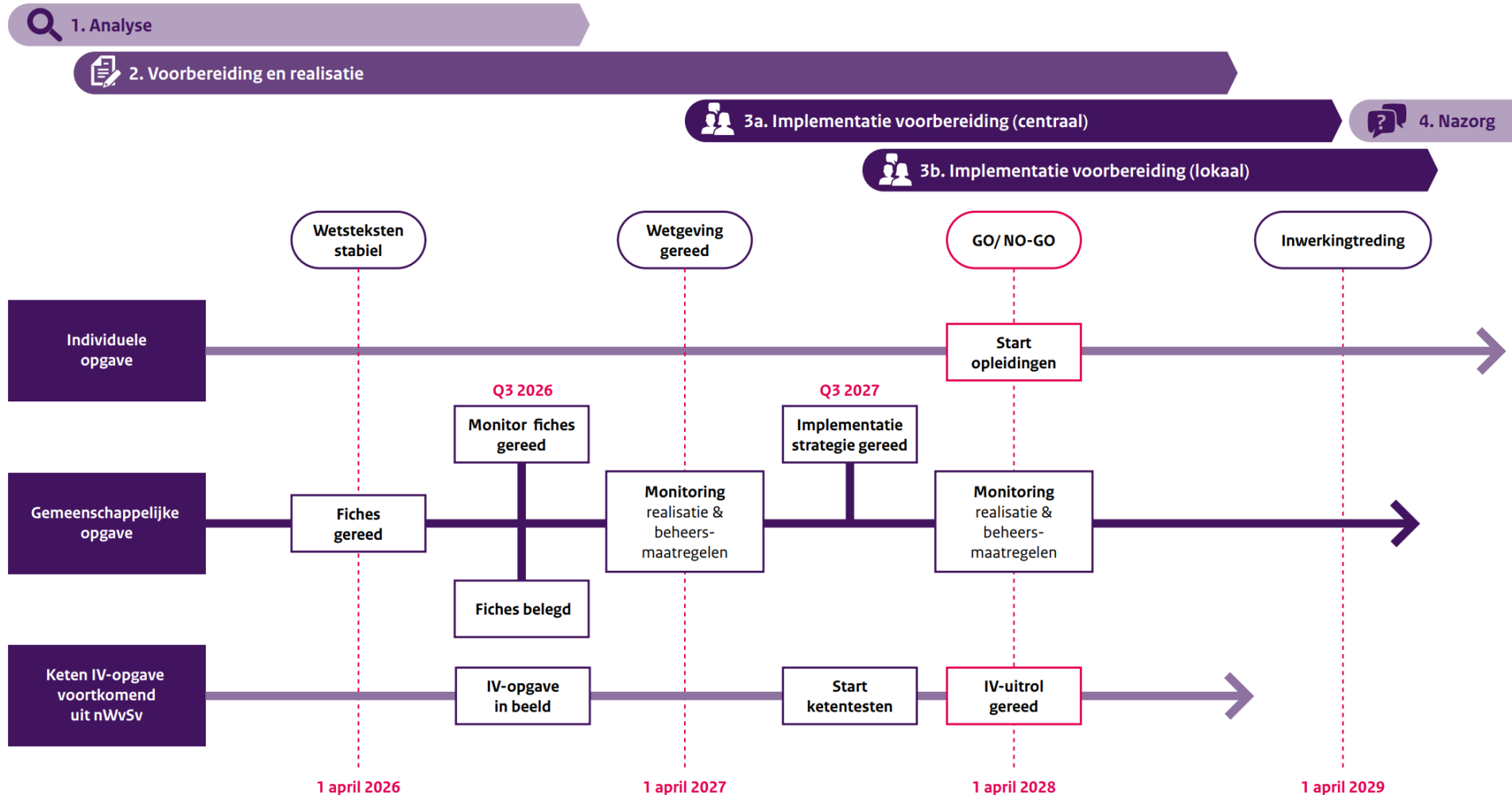
Vraagstelling Eerste Kamer

- Beoordelen slaagkans en risico's ten aanzien van:
 - de voorbereiding van publieke organen in de strafrechtketen op de noodzakelijke IT-aanpassingen;
 - de wijze waarop de overkoepelende regie op de invoering wordt gevoerd;
- Meerdere rapportagemomenten, waaronder een eerste rapport met een globaal beeld van de situatie, risicoappreciatie en verbetervoorstellen.
- In overleg met de Eerste Kamer invulling van mogelijke vervolgonderzoeken bespreken.

Uitvoering verkennend onderzoek

- Voorbereiding onderzoek najaar 2025, start onderzoek in januari 2026.
- Documentatie ontvangen en interviews gehouden met 14 organisaties.
- Hoor- en wederhoor op bevindingen en adviezen tussen half maart – begin mei.
- Definitief advies uitgebracht op 12 mei 2026.

1. Inleiding – Planning



2. Samenvatting van het verkennende onderzoek

Conclusie: Met huidige aanpak zijn ICT-aanpassingen niet op tijd klaar voor 1 april 2029

- A. Afronding wetgeving komt te laat om de noodzakelijke ICT-aanpassingen tijdig te realiseren.
- B. Tijdige realisatie van de randvoorwaardelijke ICT-projecten is ongewis.
- C. Regie op de individuele en gezamenlijke ICT-aanpassingen schiet te kort.

Advies: Vergroot de kans op het halen van de beoogde datum van inwerkingtreding:

1. Beperk de scope tot de nu bekende wetgeving.
2. Tref maatregelen om kans op tijdige realisatie ICT-aanpassingen bij OM en politie te vergroten.
3. Versterk de regie op de gezamenlijke ICT-aanpassingen en afhankelijkheden.

3A. Afronding wetgeving komt te laat om noodzakelijke ICT-aanpassingen te realiseren

Voor organisaties is niet volledig duidelijk welke ICT-aanpassingen noodzakelijk zijn, omdat de wet- en regelgeving op 1 april 2026 niet voldoende stabiel is:

- Eerste aanvullingswet in maart 2026 ingediend bij de TK, waardoor ICT-impact nog niet definitief te bepalen is, bv:
 - Verwerking biometrische gegevens en verwerking in beslag genomen digitale gegevens.
- Tweede aanvullingswet is uitgewerkt maar ICT-impact pas mogelijk begin 2027 te bepalen
 - Nieuwe eisen n.a.v. Europese jurisprudentie aan onderzoek naar elektronische gegevensdragers.
- Invoeringswet (inclusief overgangsrecht) wordt naar verwachting pas 2027 ingediend bij de Tweede Kamer.
 - Bepaalt hoe lang bestaande procesondersteunende systemen en koppelingen operationeel moeten blijven.
- Nadere uitwerking van bepalingen uit de wetboeken in lagere regelgeving zijn nog niet vastgesteld, bv voor:
 - Invulling van het burgerportaal.
 - Eisen aan het onderzoek naar digitale gegevensdragers.

3B. Tijdige realisatie randvoorwaardelijke ICT-projecten is ongewis

Organisaties lopen vertraging op in al lopende randvoorwaardelijke ICT-projecten ter vervanging van hun primaire ICT-systemen. Dit levert een knelpunt op voor de inwerkingtreding op 1 april 2029.

- OM is mogelijk niet op tijd klaar met haar lopende ICT-project door opgelopen vertraging
 - Het is nog onduidelijk welk deel van het wetboek in Emma en welk deel in GPS wordt geïmplementeerd.
 - Eventueel terugvalscenario voor verwerking nieuw wetboek volledig in GPS lijkt bij voorbaat onwenselijk
- Politie loopt groot risico op tegenvallers in de tijdige oplevering of aanpassing van haar systemen
 - De realisatie van RAPP heeft tot nu toe vertraging opgelopen. De planning heeft geen ruimte meer voor verdere vertraging.
 - Haalbaarheid tijdige aanpassing van bestaand Summ-IT is onzeker vanwege afhankelijkheid van technische upgrade.
- Organisaties lopen mogelijk vertraging op door afhankelijkheid van inrichtingskeuzes andere organisaties
 - Groot aantal partijen wacht met de aanpassingen aan hun eigen systemen op beslissingen die het OM moet nemen, zoals Rechtspraak, NFI, CJIB, Justid.
 - BOD'en en KMar moeten eerst gezamenlijk bepalen welke technische en functionele wijzigingen nodig zijn in het gezamenlijke opsporingssysteem.

3C. Regie op individuele en gezamenlijke ICT-aanpassingen schiet te kort

De regie op de ICT-aanpassingen is ingericht met gebruikmaking van al bestaande organen binnen de strafrechtketen. Hoewel extra maatregelen zijn genomen, schiet de regie op tijdige realisatie tekort.

- De Coördinatiegroep, het Projectleidersoverleg, CIO-beraad, Informatieberaad en BKB hebben onvoldoende grip op de ICT-aanpassingen en de afhankelijkheden tussen systemen.
 - Gezamenlijke ICT-opgaven nog niet in beeld.
 - Overkoepelende planning met kritiek pad ontbreekt.

- Inzet schaarse capaciteit voor gezamenlijke opgave en grootste knelpunten krijgt weinig prioriteit.

- Regie op uitputting van het gelimiteerde budget is onvoldoende
 - Onvoldoende inhoudelijke sturing op de activiteiten van organisaties in relatie tot de totale invoeringsopgave.
 - Op basis van de verwachte meerjarige bestedingen wordt het totaalbudget ruimschoots overschreden.

3. Adviezen

Vergroot de kans op het behalen van de beoogde datum inwerkingtreding. Neem hiervoor de volgende maatregelen:

1. Beperk de scope tot de nu bekende wetgeving
 - Laat JenV voor 1 juli 2026 duidelijkheid geven over de wet- en regelgeving die op 1 april 2029 in werking treedt.
2. Tref maatregelen om kans op tijdige realisatie ICT-aanpassingen bij OM en politie te vergroten
 - Werk herijking Emma bij OM uit tot een realiseerbaar plan in de beschikbare doorlooptijd.
 - Versterk risicobeheersing bij politie ten aanzien van tijdige realisatie aanpassingen Summ-IT en oplevering RAPP.
3. Versterk de regie op de gezamenlijke ICT-aanpassingen en afhankelijkheden
 - a) Maak een meerjarig plan voor de gezamenlijke opgaven inclusief afhankelijkheden waarin het kritieke pad duidelijk wordt.
 - b) Herijk het budget en benodigde capaciteit voor de periode tot en met nazorg na inwerkingtreding.
 - c) Geef hoge prioriteit aan gezamenlijke knelpunten; bied elkaar daarbij ook proactief hulp aan.
 - d) Monitor en stuur waar nodig bij. Escaleer onder verantwoordelijkheid van de directeur-generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving.

4. Voorstel vervolgonderzoeken

Op basis van het verkennend onderzoek stelt AcICT een drietal vervolgonderzoeken voor:

1. Vanaf eind 2^e kwartaal 2026: onderzoek bij het OM naar de gekozen oplossingsrichting (GPS / Emma) in relatie tot invoering nWvSv.
2. Vanaf eind 3^e kwartaal 2026: onderzoek naar de opvolging van de adviezen over de versterking van de regievoering.
3. Vanaf 1^e kwartaal 2027: (zo nodig) onderzoek bij de politie naar de voortgang en risicobeheersing van de ICT-aanpassingen voor invoering nWvSv.



**Adviescollege
ICT-toetsing**