



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000
F 070-456 1111

Kenmerk
IENW/BSK-2026/87970

Bijlage(n)
1

Datum 22 mei 2026
Betreft € 49-ticket en beroep op art. 2.27 Comptabiliteitswet

Geachte voorzitter,

In het debat in de Tweede Kamer over de hoge energie en brandstofprijzen op 22 april is de motie-Klaver¹ c.s. ingediend. Deze motie verzoekt het kabinet om deze zomer een eerste stap te zetten met een ticket van € 49 per maand voor de trein in de daluren voor een periode van drie maanden. Deze motie is vervolgens op 23 april met ruime meerderheid van stemmen aangenomen door de Tweede Kamer.

De kosten voor een dergelijk ticket voor alle binnenlandse spoorvervoerders worden geraamd op circa € 118 mln. De motie verzoekt het kabinet om voor de dekking van deze maatregel te kijken naar ongebruikte middelen in het Klimaatfonds en het Mobiliteitsfonds. Er zijn geen vrije middelen, dus het vrijmaken van budget vergt keuzes in ambities. Het kabinet kiest er daarbij voor om middelen gereserveerd voor risico's op artikel 11 van het Mobiliteitsfonds alternatief aan te wenden, deels om te buigen op een algemene reservering voor openbaar vervoer uit het Klimaat- en energiefonds en het restant te dekken uit middelen bestemd voor kennisopbouw stralingsbescherming en het onderzoeksprogramma eindberging radioactief afval uit het Klimaat- en energiefonds.

Deze middelen worden vanuit de respectievelijke begrotingen middels nota's van wijziging op de 1^e suppletoire begrotingen van het Klimaat- en energiefonds en het Mobiliteitsfonds toegevoegd aan begrotingsartikel 16 van de beleidsbegroting van het ministerie van IenW. Van daaruit worden de middelen beschikt aan de NS, die vervolgens de verdere verrekening met de overige spoorvervoerders op zich neemt.

De parlementaire goedkeuring van de eerste suppletoire begroting en de nota van wijziging op de eerste suppletoire begroting van het ministerie van IenW door beide Kamers zal naar verwachting rond of na het zomerreces zijn, terwijl de opdracht aan NS zo snel mogelijk verstrekt moet worden om implementatie op de beoogde ingangsdatum, 21 juni, nog te halen. Aangezien parlementaire goedkeuring van de eerste suppletoire begroting van IenW (36 915-XII) niet voorzien is voor uiterlijk 21 juni (start van de zomer), ben ik genoodzaakt een beroep te doen op artikel 2.27, lid twee van de Comptabiliteitswet. Conform het

¹ Kamerstukken II 2025/26, 36933, nr. 8

amendement van het lid Heinen c.s. licht ik met deze brief de hieraan ten grondslag liggende motivatie en het belang van het Rijk nader toe.²

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Toelichting op spoed

Normaliter wordt beleid met consequenties voor de begroting pas in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de betreffende begrotingswet heeft geautoriseerd. Om geen verdere vertraging op te lopen en te streven naar inwerkingtreding op 21 juni 2026 van het € 49-ticket wordt er middels deze brief voor gekozen om een beroep te doen op artikel 2.27, lid 2 van de Comptabiliteitswet en autorisatie van de Kamers van de Nota van Wijziging niet af te wachten.

Kenmerk
IENW/BSK-2026/87970

De afgelopen tijd is er gewerkt aan de voorbereidingen van het € 49-ticket. Tijdens het BO NOVB is afgesproken om de uitvoering van de motie samen met de sector op te pakken in een op te richten Taskforce Betaalbaarheid OV. Deze taskforce is sinds eind april wekelijks samen gekomen. Deelnemers zijn vervoerders, DOVA, IenW en OVPay. Ook de komende periode zal de Taskforce Betaalbaarheid OV benut worden om nadere uitwerking van het € 49-ticket vorm te geven.

Gezien de voorwaarden van de motie is overeenstemming gevonden dat uitvoering op deze korte termijn enkel haalbaar is via het aanpassen van de prijs van het bestaande product 'Flex dal vrij' van NS, met enkele minimale aanpassingen daarin. Dat betekent dat reizigers hiervan gedurende de zomer gebruik kunnen maken voor € 49 per maand. Daarmee kan de reiziger in de daluren (doordeweeks tussen 9-16 en 18.30-6.30 en weekenden en feestdagen de hele dag) onbeperkt vrij reizen in alle treinen in Nederland die binnen een concessie rijden. Het product zal enkel tijdelijk zijn en wordt zowel in looptijd (tot 1 september) als budget (€ 118 miljoen taakstellend) begrensd.

Rijk en vervoerders benadrukken dat deze maatregel na de zomer niet geprolongeerd kan worden door de migratie naar OVPay. Mocht deze proef een succes zijn dan zullen die inzichten meegenomen worden in de verkenning naar een landelijk ov-ticket, zoals ook de oproep is in de motie-Klaver. Voor de zomer stuur ik de Tweede Kamer een brief over betaalbaar ov en hoe ik dat uitwerk voor de korte termijn met dit € 49-ticket en met een doorkijk naar de middellange en lange termijn. In deze brief zal ook worden ingegaan op de definitieve vormgeving van het € 49-ticket, de opdrachtverlening aan NS en de monitoring en evaluatie.

Voor deze maatregel kan geen gebruik worden gemaakt van andere budgettaire begrotingsmomenten. Indien tot na parlementaire behandeling gewacht moet worden op autorisatie van de nota van wijziging op de eerste suppletore begrotingswet van IenW door beide Kamers, is het onvermijdelijk dat het kortingsticket met vertraging wordt ingevoerd. Hierdoor kan een groot deel van de zomer niet met de kortingskaart worden gereisd. Het kabinet heeft als alternatief ook overwogen om een Incidentele Suppletore Begroting (ISB) te sturen op de Ontwerpbegroting 2026, echter kiest het hier niet voor omdat de Eerste Kamer de Ontwerpbegroting 2026 van IenW nog moet behandelen en vaststellen. Procesmatig zou deze werkwijze meer tijd vragen dan een beroep op artikel 2.27 lid 2 van de CW. Gezien de door de Tweede Kamer benadrukte urgentie om nu tot maatregelen te komen die de gevolgen van de energiecrisis en de hoge prijzen aan de pomp verlichten is dit niet in het belang van de Staat en daarmee in lijn met de motie.

Om de opdracht aan NS zo snel mogelijk te kunnen ondertekenen, is tijdige instemming van beide Kamers nodig. Ik verzoek u conform artikel 2.27 lid 2 CW deze brief zo snel mogelijk na ontvangst af te handelen met een voorstel tot agendering en besluitvorming door beide Kamers.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Kenmerk
IENW/BSK-2026/87970

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

Annet Bertram



TER BESLISSING

Datum

21 mei 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/78111

Opgesteld door

Financieel Economische Zaken

Beslistermijn

22 mei 2026

Bijlage(n)

7

Aan Minister, Staatssecretaris

nota

NvW 2026 en CW 2.27-bijlage inzake aangenomen moties voor OV n.a.v. debat maatregelen tegen hoge energie- en brandstofprijzen

Aanleiding

Naar aanleiding van de hoge energie- en brandstofprijzen heeft op 22 april 2026 het *debat over de maatregelen van het kabinet inzake de hoge energie- en brandstofprijzen* plaatsgevonden. Tijdens dat debat is een motie aangenomen die het kabinet oproept om het mogelijk te maken om voor drie maanden in de daluren tegen een vast tarief van € 49 euro per maand te kunnen reizen in de trein. Voor de budgettaire verwerking van deze motie is het noodzakelijk dat de begrotingsstanden in de 1^e supplettoire begroting aangepast worden.

De voorliggende Nota van Wijziging (NvW) op de 1^{ste} supplettoire begroting van IenW bewerkstelligt deze wijzigingen. Tegelijkertijd wordt er ook een brief gestuurd aan de Staten-Generaal met een beroep op artikel 2.27, lid 2 van de Comptabiliteitswet (CW), zodat het nieuwe beleid tijdig uitgevoerd kan worden.

Daarnaast is de eerdere NvW m.b.t. de inruilregeling brandstofauto's nog niet naar de Kamer toegestuurd door FIN. Om die reden is de wijziging hiervoor aan deze NvW toegevoegd, zodat maar één NvW op de HXII-begroting naar de Kamer gecommuniceerd hoeft te worden.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd in te stemmen met de Nota van Wijziging voor HXII en het Mobiliteitsfonds en gevraagd deze en de bijbehorende aanbiedingsbrief te ondertekenen.
- U wordt geadviseerd in te stemmen met het versturen van de kamerbrieven waarin beroep wordt gedaan op artikel 2.27, lid 2 van de Comptabiliteitswet naar de Tweede en Eerste Kamer en gevraagd deze te ondertekenen (Stas).
- U wordt geadviseerd in te stemmen om een deel van de dekking (€ 32 mln. van de € 118 mln.) uit artikel 11.04 Risicoreserveringen Mobiliteitsfonds te halen. Het betreft een reservering voor het OV-domein. [5.1.2b](#)

- U wordt geadviseerd in te stemmen met het inzetten van de middelen van de algemene reservering verduurzaming openbaar vervoer (€ 38 mln.) uit het Klimaat- en energiefonds.
- U wordt geadviseerd in te stemmen met het inzetten van € 48 mln. uit de reservering voor kennisopbouw stralingsbescherming en onderzoeksprogramma eindberging radioactief afval in het Klimaat- en Energiefonds.

Datum

21 mei 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/78111

Opgesteld door

Financieel Economische Zaken

Aan

Minister, Staatssecretaris

Bijlage(n)

7

Verzending van de Nota van Wijziging aan de Tweede en Eerste Kamer gebeurt, zoals bij alle begrotingswetten, door het ministerie van Financiën zo snel mogelijk nadat u heeft getekend. De beoogde verzenddatum is na de MR van 22 mei.

De Kamerbrief waarin we beroep doen op artikel 2.27, lid 2 van de Comptabiliteitswet wordt gelijktijdig door IenW aan de Kamers aangeboden.

Beslistermijn

Uw reactie (natte handtekening) ontvangen wij graag **z.s.m.**

Kernpunten

NvW en CW 2.27-bijlage OV art. 16

- Deze aangenomen motie roept de regering op deze zomer een ticket in te voeren van € 49,00 per maand waarmee in de daluren onbeperkt kan worden gereisd met de trein, voor een periode van drie maanden.
- Voor de beoogde inwerkingtreding op 21 juni, moeten de middelen bij de 1^e suppletore begroting van het Mobiliteitsfonds en het Klimaat- en energiefonds naar artikel 16 worden overgeheveld. Het betreft in het jaar 2026 in totaal € 118 miljoen op het subsidiebudget.
- Hiervoor wordt een Nota van Wijziging op de 1^e suppletore begroting van IenW opgesteld. De dekking komt deels uit het Klimaat- en energiefonds (€ 38 mln. algemene reservering verduurzaming openbaar vervoer en € 48 mln. uit de reservering voor kennisopbouw stralingsbescherming en onderzoeksprogramma eindberging radioactief afval) en deels uit het Mobiliteitsfonds (€ 32 mln. artikelonderdeel 11.04 risicoreserveringen MF). Voor het overhevelen van de middelen wordt daarom ook een Nota van Wijziging gemaakt op het Mobiliteitsfonds en Klimaat- en energiefonds (door MKGG).
- Gelijktijdig met een Nota's van Wijziging wordt ook een brief aan beide Kamers aangeboden waarin een beroep gedaan wordt op artikel 2.27, lid 2 van de Comptabiliteitswet. Normaliter mogen verplichtingen die vallen onder nieuw beleid niet worden aangegaan zonder autorisatie door de Eerste en Tweede Kamer.
- Echter, de behandeling van de eerste suppletore begroting van IenW inclusief NvW zal naar verwachting niet eerder dan na de zomer plaatsvinden in de EK. Dat is te laat voor tijdige implementatie van het kortingsticket door NS en andere spoorvervoerders, waarvan het voornemen is om dit uiterlijk per 21 juni (begin zomer) te laten ingaan.
- Daarom wordt een beroep gedaan op deze uitzonderingsgrond in de Comptabiliteitswet. Artikel 2.27, lid 2 van de Comptabiliteitswet stelt dat mits het nieuwe beleid niet in het belang is van het Rijk en de Minister die erover gaat de Staten-Generaal erover heeft geïnformeerd, in uitvoering genomen mag worden. Middels de bijgevoegd Kamerbrieven wordt beide

Kamers om goedkeuring gevraagd voor het voorafgaand aan de wetsbehandeling aangaan van de benodigde verplichtingen om zo het kortingsticket tijdig mogelijk te maken. Hiermee voldoen we aan de Comptabiliteitswet.

- Andere opties waarmee het budgetrecht van de Kamer kan worden geborgd, bijvoorbeeld het naar voren halen van de wetsbehandeling van de eerste supplettoire begroting van IenW of het sturen van een ISB, worden als minder effectief beschouwd omdat het tijdsfad hiervoor naar verwachting langer is. Daarmee zou het doel van de motie alsnog uit zicht raken. Daarom wordt er bij hoge uitzondering een beroep op CW 2.27, lid 2 gedaan en beide Kamers gevraagd om deze brief z.s.m. te agenderen en behandelen. Sinds het amendement-Heinen moet de Kamer zich over een beroep op CW 2.27, lid 2 uitspreken.

Datum

21 mei 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/78111

Opgesteld door

Financieel Economische Zaken

Aan

Minister, Staatssecretaris

Bijlage(n)

7

Dekking € 49-ticket

- De dekking (€ 118 mln.) komt uit het:
 - Klimaat- en energiefonds:
 - € 38 mln. algemene reservering verduurzaming openbaar vervoer
 - Dit is een reservering naar aanleiding van de voorjaarsbesluitvorming 2026 waar nog geen maatregelen tegenover staan
 - € 48 mln. reservering kennisopbouw en onderzoeksprogramma nucleaire veiligheid en stralingsbescherming.
 - Mobiliteitsfonds:
 - € 32 mln. OV-reservering [5.1.2b](#)

- [5.1.2b](#)

Overige wijzigingen maatregelenpakket "energieschok"

- Naast de maatregelen voor het OV en Vrachtwagenheffing, is in de MR van 17 april jl. het pakket "energieschok" vastgesteld. Hier bent u eerder over geadviseerd in aanloop naar die MR.¹
- Onderdeel van dit pakket zijn ook de ontvangen Klimaatfonds middelen voor de inruilregeling voor brandstofauto's. IenW ontvangt deze Klimaatfondsmiddelen omdat de regeling al in Q4 2026 van start gaat, in plaats van 2027. Daarom moeten de in het Klimaatfonds gereserveerde middelen voor deze maatregel ook al in 2026 beschikbaar worden gesteld zodat de benodigde middelen tijdig ingezet kunnen worden.
- Hier is eerder een Nota van Wijziging voor opgesteld en bent u over geadviseerd.²
- In afwachting van de dekking op de OV-pas, zijn alle eerdere opgestelde Nota's van Wijziging nog niet naar de Kamer toegestuurd. Omdat nu alle wijzigingen als één pakket aan de Kamer wordt toegestuurd, is deze Nota van Wijziging samengevoegd met de wijziging voor de OV-pas, zodat IenW-HXII maar één Nota van Wijziging naar de Kamer toestuurt. Er hebben verder hierop geen aanpassingen plaatsgevonden.

Datum

21 mei 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/78111

Opgesteld door

Financieel Economische Zaken

Aan

Minister, Staatssecretaris

Bijlage(n)

7

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

- Gemarkeerde tekst omdat dit raakt aan de onderhandelingspositie van de Staat. [5.1.2b](#)

In de Nota van Wijziging is deze verwijzing aangehouden.

Bijlagen

Volgnummer	Naam
02	NvW HXII
03	Tekenblad NvW HXII
04	Aanbiedingsbrief TK NvW IenW (HXII) en MF (A)
05	NvW Mobiliteitsfonds
06	Tekenblad NvW Mobiliteitsfonds
07	TK-brief beroep artikel 2.27 CW Kortingsticket OV
08	EK-brief beroep artikel 2.27 CW Kortingsticket OV

¹ [Record RONDZENDMAP-2026/4498: Nota advies MR Kamerbrief Acties Weerbaarheid Energieschok](#)

² [Record RONDZENDMAP-2026/4614: CDFEZ \(cc S\) M Beslisnota Nota van Wijziging 1ste suppletoire begroting IenW \(HXII\)](#)