



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Straf- en Sanctierecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Onze referentie
7678913

Datum 10 juni 2026
Betreft Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit inhoud
bestuursverslag ter implementatie van de richtlijn aandelen
met meervoudig stemrecht

Bijlagen
1

Hierbij bied ik u aan het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit inhoud bestuursverslag ter implementatie van de richtlijn aandelen met meervoudig stemrecht. Voor de inhoud van het ontwerpbesluit verwijs ik naar de ontwerpnota van toelichting.

De voorlegging geschiedt in het kader van de wettelijk voorgeschreven voorhangprocedure ingevolge artikel 391a lid 4, van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek en biedt uw Kamer de mogelijkheid zich uit te spreken over het ontwerpbesluit voordat het aan de Afdeling advisering van de Raad van State zal worden voorgelegd en vervolgens zal worden vastgesteld.

Op grond van de aangehaalde bepaling geschiedt de voordracht aan de Koning ter verkrijging van het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State over het ontwerpbesluit niet eerder dan vier weken nadat het ontwerpbesluit aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

Een gelijklopende brief heb ik gezonden aan voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Claudia van Bruggen

WIJ **W**ILLEM **A**ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van

tot wijziging van het Besluit inhoud bestuursverslag ter implementatie van artikel 5, derde lid, van Richtlijn (EU) 2024/2810 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 betreffende structuren met aandelen met meervoudig stemrecht in ondernemingen die om de toelating tot de handel van hun aandelen op een multilaterale handelsfaciliteit verzoeken (Implementatiebesluit richtlijn aandelen met meervoudig stemrecht) [KetenID WGK029138]

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid van 4 juni 2026, directie Wetgeving en Juridische Zaken, nr.7667292; gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Financiën;

Gelet op artikel 391a, tweede lid, onderdeel a, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van , nr.);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid van ..2026, directie Wetgeving en Juridische Zaken, nr. (kenmerk nader rapport), gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Financiën;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Na artikel 3d van het Besluit inhoud bestuursverslag wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 3e

Indien het tweede lid van artikel 5:6 van de Wet op het financieel toezicht van toepassing is op een vennootschap, neemt zij in het bestuursverslag gedetailleerde informatie op over:

a. de aandelenstructuur van de vennootschap met vermelding van de verschillende soorten aandelen, met inbegrip van de aandelen die niet tot de handel zijn toegelaten en, voor elke soort aandelen:

1°. de rechten en plichten die aan de aandelen van die soort zijn verbonden,

2°. het percentage van het totale aandelenkapitaal of van het totale aantal aandelen dat de aandelen van die soort vertegenwoordigen, en

- 3°. het totale aantal stemmen dat de aandelen van die soort vertegenwoordigen;
- b. alle beperkingen op de overdracht en alle beperkingen op stemrechten van aandelen, met inbegrip van overeenkomsten tussen aandeelhouders die bij de vennootschap bekend zijn en die kunnen leiden tot dergelijke beperkingen;
 - c. de identiteit, voor natuurlijke personen enkel de naam, indien bekend bij de vennootschap, van aandeelhouders met aandelen met meervoudig stemrecht die meer dan vijf procent van de stemrechten van alle aandelen in de vennootschap vertegenwoordigen, en van natuurlijke personen of rechtspersonen die gemachtigd zijn om in voorkomend geval namens die aandeelhouders stemrechten uit te oefenen.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Artikel III

Dit besluit wordt aangehaald als: Implementatiebesluit richtlijn aandelen met meervoudig stemrecht.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Nota van toelichting

1. Inleiding

Dit besluit strekt tot wijziging van het Besluit van 23 december 2004 tot vaststelling van nadere voorschriften omtrent de inhoud van het jaarverslag (hierna: Besluit inhoud bestuursverslag) in verband met de uitvoering van artikel 5, derde lid, van Richtlijn (EU) 2024/2810 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 betreffende structuren met aandelen met meervoudig stemrecht in ondernemingen die om de toelating tot de handel van hun aandelen op een multilaterale handelsfaciliteit verzoeken (hierna: de richtlijn).

De richtlijn beoogt een beursgang aantrekkelijker te maken door in iedere lidstaat een mogelijkheid te introduceren om, met het oog op een notering aan een multilaterale handelsfaciliteit (hierna: MTF), gebruik te maken van aandelen met meervoudig stemrecht. Dit stelt ondernemers in staat om zeggenschap te behouden over de onderneming, terwijl publiek kapitaal kan worden aangetrokken. De richtlijn bevat regels over de invoering van een aandelenstructuur met meervoudig stemrecht, waarborgen ter bescherming van aandeelhouders zonder meervoudig stemrecht en transparantieverplichtingen ten behoeve van beleggers.

De richtlijn wordt hoofdzakelijk geïmplementeerd in de Implementatiewet richtlijn aandelen met meervoudig stemrecht door wijziging van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) en de Wet op het financieel toezicht (hierna: Wft). Een uitzondering betreft artikel 5, derde lid, van de richtlijn, dat wordt geïmplementeerd door dit besluit. Deze richtlijnbevestiging vormt onderdeel van de transparantieverplichtingen ten behoeve van beleggers. Het werkt uit welke informatie vennootschappen openbaar moeten maken, onder meer in financiële jaarverslagen die op grond van het nationale recht vereist zijn. Dit betreft informatie over de ingevoerde aandelenstructuur met aandelen met meervoudig stemrecht. Dergelijke niet-financiële informatie dient ingevolge dit besluit te worden opgenomen in het bestuursverslag van de vennootschap. Met dit besluit wordt vervolg gegeven aan het gebruik om richtlijn(bepaling)en over de inhoud van het bestuursverslag te implementeren via een algemene maatregel van bestuur. De rechtsgrondslag hiervoor is artikel 391a, tweede lid, onderdeel a, van Boek 2 BW.

2. Het besluit

2.1. Inhoud van het besluit

Op grond van de richtlijn dienen ondernemingen¹ met een structuur met aandelen met meervoudig stemrecht informatie die voor beleggers relevant is op te nemen in documenten die gebruikelijk worden gepubliceerd bij een beursnotering. Dat kan bijvoorbeeld het prospectus of een ander toelatingsdocument zijn.² Deze verplichting voor ondernemingen wordt uitgevoerd in artikel 5:5 Wft (bij een notering aan een mkb-groeimarkt) en artikel 5:6 Wft (bij een notering aan een MTF). In bepaalde gevallen dient deze informatie echter (ook) in het bestuursverslag te worden opgenomen. Dat gaat op bij een notering aan MTF (zie artikel 5:6 Wft), wanneer de voorgeschreven informatie niet eerder is bekendgemaakt of is gewijzigd sinds die voor het laatst openbaar werd gemaakt, en enkel voor zover de onderneming al verplicht is een bestuursverslag op te stellen. De

¹ In artikel 5:6 Wft wordt gesproken over de 'onderneming', zoals bedoeld in artikel 2 van de richtlijn. Dit begrip is in de Wft gehanteerd, omdat de Wft niet alleen op Nederlandse vennootschappen ziet, maar ook op buitenlandse vennootschappen met een notering in Nederland. Voor de bredere context die in deze nota van toelichting wordt geschetst, wordt dan ook aangesloten bij het in de Wft gebruikte begrip 'onderneming'. Het besluit zelf betreft echter de inhoud van het bestuursverslag. De verplichtingen over de inhoud en openbaarmaking van het bestuursverslag gelden op grond van Boek 2 BW voor Nederlandse vennootschappen. In het besluit wordt daarom gesproken over de 'vennootschap'.

² Op grond van artikel 5, eerste en tweede lid van de richtlijn.

verplichting geldt dus niet voor ondernemingen die zijn vrijgesteld van het opstellen van een bestuursverslag, zoals kleine ondernemingen (artikel 2:396 BW) of ondernemingen die op grond van het groepsregime van artikel 2:403 BW zijn vrijgesteld.³

Dit besluit implementeert artikel 5, derde lid, van de richtlijn, waarin is bepaald wélke informatie door de onderneming openbaar dient te worden gemaakt. Het gaat ten eerste om gedetailleerde informatie over de aandelenstructuur van de onderneming met vermelding van de verschillende soorten aandelen, met inbegrip van de aandelen die niet tot de handel zijn toegelaten. Tevens worden voor elke soort aandelen vermeld:

- (i) de rechten en plichten die aan de aandelen van die soort zijn verbonden,
- (ii) het percentage van het totale aandelenkapitaal of van het totale aantal aandelen dat de aandelen van die soort vertegenwoordigen, en
- (iii) het totale aantal stemmen dat de aandelen van die soort vertegenwoordigen.

Daarnaast dient gedetailleerde informatie te worden verstrekt over alle beperkingen op de overdracht van aandelen en over alle beperkingen op stemrechten van aandelen, beide met inbegrip van overeenkomsten tussen aandeelhouders die bij de onderneming bekend zijn en die kunnen leiden tot dergelijke beperkingen.

Tot slot dient ook gedetailleerde informatie te worden verstrekt over de identiteit, indien die bekend is bij de onderneming, van aandeelhouders met aandelen met meervoudig stemrecht die meer dan 5% van de stemrechten van alle aandelen in de onderneming vertegenwoordigen, en van natuurlijke personen of rechtspersonen die gemachtigd zijn om in voorkomend geval namens die aandeelhouders stemrechten uit te oefenen. In het geval dit natuurlijke personen zijn, is enkel de verstrekking van hun naam vereist. Informatie over de (controleerende) grootaandeelhouders stelt mogelijke beleggers in staat om een weloverwogen beleggingsbeslissing te maken.

2.2. Wijze van implementatie

De implementatie van artikel 5, derde lid, van de richtlijn heeft enige voorgeschiedenis. In het voorontwerp van de Implementatiewet aandelen met meervoudig stemrecht, waarover in de zomer van 2025 is geconsulteerd, werd voorgesteld deze richtlijnbeeping te implementeren als toevoeging aan artikel 392 van Boek 2 BW. Ondernemingen zouden de informatie uit artikel 5, derde lid, van de richtlijn op moeten nemen in de 'overige gegevens' die het bestuur toevoegt aan de jaarrekening en het bestuursverslag. Zodoende maakte de materiële inhoud van dit besluit onderdeel uit van het voorontwerp van de Implementatiewet richtlijn aandelen met meervoudig stemrecht. In het kader van de consultatie is met de Raad voor de Jaarverslaggeving gesproken over de openbaarmaking van deze informatie. Dat overleg heeft geleid tot de keuze om ondernemingen deze informatie niet in de 'overige gegevens' te laten opnemen, maar in het bestuursverslag. Het bestuursverslag is internationaal bekender en de openbaarmaking in het bestuursverslag sluit aan bij bestaande praktijk voor beursvennootschappen.⁴ Deze wijziging brengt met zich dat de opsomming van de informatie waar de onderneming verslag over moet doen niet langer terug te vinden is in de Implementatiewet – zoals in het voorontwerp nog het geval was – maar dat deze informatie door middel van dit besluit wordt geïmplementeerd in het Besluit inhoud bestuursverslag.

³ Zie ook de artikelsgewijze toelichting op artikel 5:6 Wft in de memorie van toelichting bij de Implementatiewet richtlijn aandelen met meervoudig stemrecht. In die toelichting wordt ook verwezen naar artikel 5, tweede lid, onderdeel b van de richtlijn, waaruit blijkt dat deze informatie slechts hoeft te worden opgenomen in "eventuele op grond van het nationale recht vereiste financiële jaarverslagen".

⁴ Zie over deze keuze nader de artikelsgewijze toelichting op artikel 5:6 Wft in de memorie van toelichting bij het implementatiewetvoorstel.

De rechtsgrondslag voor deze implementatie is artikel 391a, tweede lid, onderdeel a, van Boek 2 BW. Dit artikel bevat een grondslag om ter uitvoering van bindende EU-rechtshandelingen bij algemene maatregel van bestuur regels te stellen omtrent de verplichtingen van bepaalde rechtspersonen tot het opnemen van informatie in het bestuursverslag. Dergelijke regels kunnen betrekking hebben op onder andere de inhoud van de informatie. Implementatie via een algemene maatregel van bestuur is dan de gebruikelijke wijze van implementatie van EU-richtlijn(bepaling)en.

De richtlijnbeepaling wordt geïmplementeerd door toevoeging van een nieuw artikel 3e aan het Besluit inhoud bestuursverslag. Dit besluit bevat reeds verschillende voorschriften over de inhoud van het bestuursverslag.

In dit wijzigingsbesluit is niet, zoals gebruikelijk, opgenomen vanaf welk boekjaar de verplichting tot het opnemen van de informatie in het bestuursverslag van toepassing is. Dat is niet nodig omdat die verplichting is gekoppeld aan de toepasselijkheid van artikel 5:6 Wft. Dat artikel is van toepassing op bestuursverslagen die worden opgesteld over de boekjaren die aanvangen op of na 5 december 2026. Daarmee zijn ook de artikelen die met dit besluit worden ingevoerd vanaf dat moment van toepassing.

3. Administratieve lasten

Dit besluit bevat niet de verplichting tot openbaarmaking van informatie, maar slechts de vraag welke informatie openbaar gemaakt moet worden. De verplichting staat in de Implementatiewet. De administratieve lasten bij de verplichting tot openbaarmaking zijn uitgewerkt in de toelichting bij dit voorontwerp van de Implementatiewet. De bepaling waarin deze informatie op een rij wordt gezet maakte, zoals hiervoor al is aangegeven, in een eerder stadium wel onderdeel uit van het voorontwerp van de Implementatiewet richtlijn aandelen met meervoudig stemrecht. De ATR heeft op 30 juli 2025 een positief advies uitgebracht bij dit voorontwerp.⁵

De ATR heeft dit Implementatiebesluit richtlijn aandelen met meervoudig stemrecht niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen gevolgen heeft voor de regeldruk.

4. Advies

De Autoriteit Persoonsgegevens heeft een wetgevingstoets uitgevoerd bij het voorontwerp van de Implementatiewet. Die wetgevingstoets is verricht met het oog op de publicatie van de informatie in dit besluit, meer specifiek de informatie over de identiteit van aandeelhouders met aandelen met meervoudig stemrecht die meer dan 5% van de stemrechten vertegenwoordigen (artikel 3e, onderdeel c). Dit onderdeel maakte ten tijde van de wetgevingstoets nog deel uit van het voorontwerp van de Implementatiewet (als voorgestelde toevoeging aan artikel 392 van Boek 2 BW). De AP had geen aanmerkingen op het voorontwerp.⁶

Een concept van een besluit waarin de voorgeschreven informatie onderdeel zou vormen van het bestuursverslag is vervolgens besproken met de Commissie vennootschapsrecht, een adviescollege van het ministerie van Justitie en Veiligheid. De commissie onderschreef de keuze om dit besluit te baseren op de grondslag van artikel 391a, tweede lid, van Boek 2 BW.

5. Voorhang parlement

⁵ Bij advies van 30 juli 2025: [ATR Advies](#) Zie ook paragraaf 7 (Advies en consultatie) in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel Implementatiewet richtlijn aandelen met meervoudig stemrecht.

⁶ Bij toets van 2 september 2025: [Toets Implementatiewet richtlijn aandelen met meervoudig stemrecht | Autoriteit Persoonsgegevens](#).

Conform het bepaalde in artikel 391a, vierde lid, van Boek 2 BW is het ontwerpbesluit gedurende vier weken voorgehangen bij de Tweede Kamer en de Eerste Kamer.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,



Aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Richtlijn aandelen met meervoudig stemrecht: voorhang
en adviesaanvraag RvS bij implementatiebesluit

Datum

13 mei 2026

Onze referentie

7670776

Bijlage(n)

2

1. Aanleiding

- Op 23 oktober 2024 is de EU-richtlijn over aandelen met meervoudig stemrecht ('de richtlijn') vastgesteld. Deze richtlijn wordt hoofdzakelijk uitgevoerd door een implementatiewet. Een deel van het wetsvoorstel betreft wijziging van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (BW), waarvoor u verantwoordelijk bent. Een ander deel betreft de Wet op het financieel toezicht (Wft) waarvoor de MinFin verantwoordelijk is; daarom is hij medeondertekenaar van het wetsvoorstel.
- Eén bepaling uit de richtlijn wordt uitgevoerd met bijgaand implementatiebesluit (een AMvB). Het betreft een wijziging van het (bestaande) Besluit inhoud bestuursverslag, dat ook onder uw verantwoordelijkheid valt. Het besluit schrijft voor welke informatie moet worden opgenomen in het bestuursverslag van ondernemingen. Voor dit besluit geldt op grond van Boek 2 BW een voorhangprocedure.
- De Raad van State heeft onlangs een blanco advies (dictum A) uitgebracht bij de implementatiewet. Het nader rapport bij het wetsvoorstel wordt u bij separate nota gelijktijdig met dit besluit voorgelegd.

2. Geadviseerd besluit

- Instemmen met agendering van de concept-AMvB in de ministerraad, voor doorgeleiding naar de Eerste en Tweede Kamer in het kader van een voorhangprocedure van 4 weken.
- Indien de beide Kamers geen bijzondere opmerkingen hebben: instemmen met aanbieding voor advies aan de RvS, na afloop van de voorhang, in overeenstemming met MinFin.

3. Kernpunten

De richtlijn en implementatiewet

- De achtergrond en doelstellingen van de richtlijn worden besproken in de separate nota waarmee het nader rapport bij het wetsvoorstel gelijktijdig aan u gelijktijdig wordt voorgelegd.
- De richtlijn bevat regels over de mogelijkheid voor ondernemingen om een aandelenstructuur met meervoudig stemrecht in te voeren en beschermingsmaatregelen voor aandeelhouders zonder meervoudig stemrecht. Ook geeft de richtlijn transparantieplichtingen op grond waarvan de onderneming beleggers moet informeren over het gebruik van een structuur met meervoudig stemrecht, zodat beleggers een volledig beeld krijgen van de zeggenschapsstructuur van de onderneming waarin zij investeren.

- Het recht tot invoering van het meervoudig stemrecht en de beschermingsmaatregelen worden, door middel van de implementatiewet, ingevoerd in Boek 2 BW voor de NV en de BV.
- De transparantieplichtingen t.b.v. beleggers worden neergelegd in de Wet op het financieel toezicht ('Wft'), omdat de informatie moet worden opgenomen in documenten die normaal gesproken worden gepubliceerd bij een beursnotering (prospectus/ander toelatingsdocument). Wanneer dit niet is gebeurd of wanneer het meervoudig stemrecht nadien wijzigt, moet de informatie in het bestuursverslag worden gepubliceerd.¹
- Het bestuursverslag wordt jaarlijks door BV's en NV's gepubliceerd (samen met de jaarrekening). Kleine BV's en NV's zijn hiervan vrijgesteld. Wat er in het bestuursverslag moet staan, is nader geregeld in het Besluit inhoud bestuursverslag.

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Datum

13 mei 2026

Onze referentie

7670776

4. Toelichting

4.1. Het implementatiebesluit

- Het implementatiebesluit voegt aan het Besluit inhoud bestuursverslag een bepaling toe die voorschrijft welke informatie in het bestuursverslag moet worden opgenomen als een structuur met meervoudig stemrecht is ingevoerd. Het betreft informatie over de aandelenstructuur, over beperkingen voor de overdracht of stemrechten van aandelen, en informatie over de identiteit van degenen met meervoudig stemrecht.
- Het besluit doorloopt in dit geval een bijzondere procedure. Het dient gedurende vier weken te worden voorgelegd aan beide Kamers (voorhangprocedure). Zij kunnen er vragen over stellen, niet amenderen. Wel zouden zij, in theorie, in schriftelijke vragen of in uiterste geval bij motie kunnen verzoeken tot aanpassing van het besluit. Na verloop van de voorhangtermijn kan het besluit aan de RvS worden aangeboden voor advies, tenzij de Kamer(s) het onderwerp van dit besluit bij wet geregeld wil(len) zien of andere bijzondere opmerkingen hebben.
- De bepaling die met dit besluit wordt toegevoegd aan het Besluit inhoud bestuursverslag vormde eerder onderdeel van het voorontwerp van de implementatiewet. Dat voorontwerp is voorgelegd aan de Autoriteit Persoonsgegevens en de Autoriteit Toetsing Regeldruk (ATR). Zij adviseerden positief over het voorontwerp. ATR heeft het bijgaande implementatiebesluit niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen gevolgen heeft voor de regeldruk.
- (Een concept van) het ontwerpbesluit is besproken met de adviescommissie vennootschapsrecht. Omdat het richtlijnimplementatie is, heeft er geen internetconsultatie plaatsgevonden.

4.2. Afstemming

- Ambtelijk met FIN en EZK.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Deze nota wordt in zijn geheel actief openbaar gemaakt omdat deze ziet op stukken die naar het parlement worden verzonden. De persoonsgegevens van de

¹ Dit geldt bij notering aan een MTF, niet zijnde een mkb-groeimarkt. In het geval van notering aan een mkb-groeimarkt – een specifieke subcategorie van MTF's – geldt dat de richtlijn voorschrijft dat de informatie wordt opgenomen in de financiële verslagen die zijn bedoeld in de Gedegeleerde Verordening (EU) 2017/565.

ambtenaren zijn niet openbaar, ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

6. Bijlage(n)

- Ontwerpimplementatiebesluit met nota van toelichting
- Aanbiedingsformulier MR

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Datum

13 mei 2026

Onze referentie

7670776