

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Kazernestraat 52
2514 CV DEN HAAG

**DG Digitaliseringsbeleid
Samenleving en Overheid
(i.o.)**

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6011 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Datum 2 oktober 2026
Betreft Aanbieding Eerste Kamer Verzamelbesluit digitale overheid

Ons kenmerk
BPZ/108301402

Bijlage(n)
1

Geachte Voorzitter,

Hierbij bied ik u aan het Verzamelbesluit digitale overheid. Dit verzamelbesluit wijzigt drie algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) onder de Wet digitale overheid, namelijk het Besluit digitale overheid, het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties en het Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid. Voor de inhoud van het ontwerpbesluit verwijs ik u naar de ontwerpnota van toelichting.

De voorlegging geschiedt in het kader van de voorgeschreven voorhangprocedure in artikel 25, eerste en tweede lid, van Wet digitale overheid en biedt uw Kamer de mogelijkheid zich uit te spreken over het ontwerpbesluit voordat het aan de Afdeling advisering van de Raad van State zal worden voorgelegd en vervolgens zal worden vastgesteld.

Op grond van de aangehaalde bepalingen geschiedt de voordracht aan de Koning ter verkrijging van het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State over het ontwerpbesluit niet eerder dan vier weken nadat het ontwerpbesluit aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

Een gelijklopende brief heb ik gezonden aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

W.J.M. Aerdt
Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat

Besluit van (datum..) tot wijziging van het Besluit digitale overheid, het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties en het Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid in verband met de toevoeging van de publieke routeringsvoorziening aan het proces tot vaststellen van vertegenwoordigingsrelaties, de doorontwikkeling van de bevoegdheidsverklaringsdienst en enkele andere wijzigingen (Verzamelbesluit digitale overheid)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van [datum], nr. [];

Gelet op de artikelen 3, tweede en derde lid, 5, vijfde lid, en 16, vierde lid, van de Wet digitale overheid;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van [datum], nr. PM);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van [datum], nr. PM;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het **Besluit digitale overheid** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de begripsbepaling van “afnemer van de routeringsvoorziening” wordt “of door middel van machtiging” vervangen door “, door middel van machtiging of vertegenwoordiging”.

2. In de alfabetische volgorde worden twee begripsbepalingen ingevoegd, luidende:

basisregistratie personen: basisregistratie personen, als bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen;

KvK-nummer: door de Kamer van Koophandel uniek toegekende nummer, als bedoeld in artikel 9, onderdeel a, van de Handelsregisterwet 2007;

3. In de begripsbepaling van “wet” vervalt “de” en wordt de puntkomma aan het slot vervangen door een punt.

4. De begripsbepaling van “vertegenwoordiger” wordt als volgt gewijzigd:

a. Het gedachtestreepje aan het begin vervalt en de punt aan het slot wordt vervangen door een puntkomma.

b. De begripsbepaling wordt in de alfabetische volgorde ingevoegd.

B

Artikel 2, onderdeel c, wordt als volgt gewijzigd:

1. In subonderdeel 2°, wordt “Nederlandse, identiteitskaart” vervangen door “Nederlandse identiteitskaart”.

2. In de subonderdelen 5 °. tot en met 9 °. wordt de punt aan het slot vervangen door een puntkomma.

C

In artikel 3, onderdeel b, subonderdeel 2°, wordt "of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon" vervangen door "of het KvK-nummer".

D

Artikel 3a komt te luiden:

Artikel 3a Persoonsgegevens bevoegdheidsverklaringsdienst

Onze Minister verwerkt voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van de bevoegdheidsverklaringsdienst de volgende persoonsgegevens over:

a. de beoogd vertegenwoordiger waarvoor een bevoegdheidsverklaring wordt gevraagd:

1°. de naam en de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven en de geboortegegevens;

2°. een nummer dat ter identificatie van een persoon kan worden gebruikt of tot een persoon kan worden herleid, waaronder het burgerservicenummer of een versleutelde of afgeleide vorm daarvan, of het KvK-nummer;

3°. de gebruiksgegevens, waaronder het IP-adres en de kenmerken van de gebruikte software en hardware van het apparaat waarmee de beoogd vertegenwoordiger is ingelogd, handelingen van de beoogd vertegenwoordiger, het door die persoon gebruikte identificatiemiddel en betrouwbaarheidsniveau, de website van de organisatie waar de beoogd vertegenwoordiger een middel heeft aangevraagd of vanuit welke de authenticatie van de identiteit van deze persoon wordt uitgevoerd, sessiegegevens, waaronder cookies, en overige gegevens met betrekking tot het soort en tijdstip, kenmerken van het gebruik waaronder gegevens over toegang tot medische diensten waar mogelijk in versleutelde vorm;

4°. de dienst waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken en de naam van de afnemer van de bevoegdheidsverklaringsdienst;

5°. het gegeven dat de gebruiker voor een ander in wil loggen;

6°. indien van toepassing, de reden dat geen vertegenwoordigingsrelatie is vastgesteld en daarbij het gegeven dat de achterliggende bron is bevraagd;

7°. indien van toepassing, de datum van overlijden en daarbij het gegeven dat de sessie is onderbroken en dat de achterliggende bron is bevraagd;

8°. de aard van de bevoegdheid van de beoogd vertegenwoordiger om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde.

b. de beoogd vertegenwoordigde voor wie een bevoegdheidsverklaring wordt gevraagd:

1°. de naam, de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven, de geboortegegevens, het gegeven dat de vertegenwoordigde niet overleden is dan wel de eventuele datum van overlijden en de leeftijd van de vertegenwoordigde, voor zover het gaat om het vaststellen van gezag;

2°. een nummer dat ter identificatie van de vertegenwoordigde kan worden gebruikt of tot de vertegenwoordigde kan worden herleid, waaronder het burgerservicenummer of een versleutelde of afgeleide vorm daarvan;

c. voor zover het gaat om het vaststellen van gezag, de kinderen op de persoonslijst van de vertegenwoordiger in de basisregistratie personen, niet zijnde de beoogd vertegenwoordigde:

1°. de naam, de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven, de geboortegegevens, het gegeven dat het kind niet overleden is dan wel de eventuele datum van overlijden;

2°. een nummer dat ter identificatie van het kind kan worden gebruikt of tot het kind kan worden herleid, waaronder het burgerservicenummer of een versleutelde of afgeleide vorm daarvan.

d. afnemers van de bevoegdheidsverklaringsdienst: administratieve gegevens noodzakelijk in verband met het gebruik door de afnemer van de bevoegdheidsverklaringsdienst, waaronder, indien van toepassing, de naam van de bevoegde bestuurder van de rechtspersoon die gebruikmaakt van de bevoegdheidsverklaringsdienst en de naam, de functie, het e-mailadres en het telefoonnummer van contactpersonen bij de betreffende afnemer.

E

Artikel 3b wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, onderdeel a, wordt als volgt gewijzigd:

a. De aanduiding van de subonderdelen 1 tot en met 9 worden gewijzigd in 1° tot en met 9°.

b. In subonderdeel 2°, wordt "of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan een rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon" vervangen door "of het KvK-nummer".

c. In subonderdeel 5°, wordt "in de Basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen" vervangen door "in de basisregistratie personen".

2. Het eerste lid, onderdeel b, wordt als volgt gewijzigd:

a. de aanduiding van de subonderdelen 1 en 2 worden gewijzigd in 1° en 2°.

b. In subonderdeel 2° wordt "of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan een rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon" vervangen door "of het KvK-nummer".

3. Het eerste lid, onderdeel c, wordt als volgt gewijzigd:

a. De aanduiding van de subonderdelen 1 tot en met 5 wordt gewijzigd in 1° tot en met 5°.

b. In subonderdeel 2° wordt "of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan een rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon" vervangen door "of het KvK-nummer".

c. In subonderdeel 4°, wordt "in de Basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen" vervangen door "in de basisregistratie personen".

4. Het tweede lid, onderdeel a, wordt als volgt gewijzigd:

a. de aanduiding van de subonderdelen 1 tot en met 5 wordt gewijzigd in 1° tot en met 5°.

b. In subonderdeel 2°, wordt "of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon" vervangen door "of het KvK-nummer".

c. In subonderdeel 4°, wordt "in de Basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen" vervangen door "in de basisregistratie personen".

5. Het tweede lid, onderdeel b, wordt als volgt gewijzigd:

a. De aanduiding van de subonderdelen 1 tot en met 6 wordt gewijzigd in 1° tot en met 6°.

b. In subonderdeel 2°, wordt "of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan een rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon" vervangen door "of het KvK-nummer".

c. In subonderdeel 4°, wordt "in de Basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen" vervangen door "in de basisregistratie personen".

F

Artikel 5a wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan onderdeel a worden drie subonderdelen toegevoegd, luidende:

4°. het gegeven dat de gebruiker voor een ander in wil loggen;

5°. de bevoegdheidsverklaring en de aard van de bevoegdheid van de beoogd vertegenwoordiger om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde dan wel een bericht zonder deze informatie, wanneer de bevoegdheid om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde niet is vastgesteld;

6°. de dienst en de naam van de dienst aanbieder waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken.

2. In onderdeel b wordt "de vertegenwoordigde in het geval van machtiging:" vervangen door "de vertegenwoordigde in het geval van machtiging of vertegenwoordiging:" en wordt na "of een versleutelde of afgeleide vorm daarvan" toegevoegd "en de leeftijd van de vertegenwoordigde, voor zover het gaat om het vaststellen van ouderlijk gezag".

G

In artikel 6, tweede lid, aanhef, wordt "Onze minister" vervangen door "Onze Minister".

H

Artikel 7a wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel b wordt als volgt gewijzigd:

a. De aanduiding van de subonderdelen 1 en 2 wordt gewijzigd in 1° en 2°.

b. In subonderdeel 2° wordt de punt aan het slot vervangen door een puntkomma.

2. Er worden twee onderdelen toegevoegd, luidende:

c. aan de Raad voor de rechtspraak het burgerservicenummer of het KvK-nummer van de beoogd vertegenwoordiger en het burgerservicenummer van de beoogd vertegenwoordigde;

d. aan de routeringsvoorziening een verklaring over de bevoegdheid van een beoogd vertegenwoordiger om te handelen namens een beoogd vertegenwoordigde, inclusief het gegeven van de leeftijd van de vertegenwoordigde, voor zover het gaat om het vaststellen van gezag, dan wel een bericht zonder deze informatie, wanneer een bevoegdheid om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde niet is vastgesteld.

I

Artikel 7b wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt de aanduiding van de subonderdelen 1 en 2 gewijzigd in 1° en 2°.
2. In onderdeel b wordt de aanduiding van de subonderdelen 1 tot en met 3 gewijzigd in 1° tot en met 3°.

J

In artikel 8 worden de onderdelen c, c en d verletterd tot c, d en e.

K

Artikel 9a komt te luiden:

Artikel 9a Verstrekkingen in verband met de routeringsvoorziening

Onze Minister verstrekt:

a. aan de bedoelde bestuursorganen en aangewezen organisaties: de voornaam, de achternaam, de geboortedatum, het burgerservicenummer zo mogelijk in versleutelde of afgeleide vorm, een afgeleide vorm van het uniek identificerend nummer in geval van authenticatie buiten Nederland, de geboortenaam, de geboorteplaats, het actuele adres, het geslacht, het gebruikte betrouwbaarheidsniveau van de gebruiker van een toegelaten privaat of publiek identificatiemiddel die dit middel gebruikt in het kader van elektronische dienstverlening door bestuursorganen of aangewezen organisaties, het burgerservicenummer van de vertegenwoordigde zo mogelijk in versleutelde of afgeleide vorm, de bevoegdheidsverklaring dan wel een bericht zonder deze informatie, wanneer een bevoegdheid om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde niet is vastgesteld en de leeftijd van de vertegenwoordigde, voor zover het gaat om het vaststellen van gezag;

b. aan de bevoegdheidsverklaringsdienst: de dienst en de naam van de dienaar waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken, het burgerservicenummer, een afgeleide vorm van het uniek identificerend nummer in geval van authenticatie buiten Nederland, het gebruikte betrouwbaarheidsniveau van de gebruiker van een toegelaten privaat of publiek identificatiemiddel die dit middel gebruikt in het kader van elektronische dienstverlening door bestuursorganen of aangewezen organisaties, het gegeven dat de gebruiker voor een ander in wil loggen en de aard van de bevoegdheid van de beoogd vertegenwoordiger om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde.

L

In artikel 12, vierde lid, wordt "of het door of het door de Kamer van Koophandel, genoemd in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon" vervangen door "of het KvK-nummer".

M

Artikel 12a komt te luiden:

Artikel 12a Bewaartermijnen in verband met de bevoegdheidsverklaringsdienst

1. De gegevens, bedoeld in artikel 3a, onderdeel a, worden maximaal 5 jaar bewaard, met uitzondering van de gegevens, bedoeld in artikel 3a, onderdeel a, onder 1° en 6°, die niet langer worden bewaard dan de duur van de sessie.

2. De gegevens, bedoeld in artikel 3a, onderdeel b, worden maximaal 5 jaar bewaard, met uitzondering van de naam en de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven en de geboortegegevens die niet langer worden bewaard dan de duur van de sessie.

3 De gegevens, bedoeld in artikel 3a, onderdeel c, worden niet langer bewaard dan de duur van de sessie.

4. De gegevens, bedoeld in artikel 3a, onderdeel d, worden bewaard voor de duur van het gebruik door de afnemer, en daarna maximaal 5 jaar.

N

In artikel 13, tweede lid, wordt "maximaal 5 jaar" vervangen door "maximaal 7 jaar".

O

Artikel 14a wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel b. wordt "maximaal 18 maanden" vervangen door "maximaal 5 jaar".

3. In onderdeel c. wordt "met dien verstande dat de sessiegegevens slechts worden bewaard tot het moment van uitloggen door de gebruiker" vervangen door "met uitzondering van de sessiegegevens die tot maximaal 10 dagen na het moment van uitloggen door de gebruiker worden bewaard".

4. Onder vernummering van onderdeel d. tot onderdeel g. worden drie onderdelen ingevoegd, luidende:

d. het gegeven dat de gebruiker voor een ander in wil loggen, bedoeld in artikel 5a, onderdeel a, onder 4°, wordt niet langer bewaard dan de duur van de sessie;

e. de gegevens over de bevoegdheidsverklaring en de aard van de vertegenwoordigingsbevoegdheid, bedoeld in artikel 5a, onderdeel a, onder 5°, worden niet langer bewaard dan de duur van de sessie;

f. de gegevens over de dienst en de naam van de dienst aanbieder waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken, bedoeld in artikel 5a, onderdeel a, onder 6°, worden maximaal 5 jaar bewaard

ARTIKEL II

Het **Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en -webapplicaties** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel c wordt "de ICT-beveiligingsrichtlijnen voor Transport Layer Security (TLS), versie 2.1.1, gepubliceerd op Externe link:<https://www.ncsc.nl/documenten/publicaties/2021/januari/19/ict-beveiligingsrichtlijnen-voor-transport-layer-security-2.1>" vervangen door "de ICT-beveiligingsrichtlijnen voor Transport Layer Security (TLS), versie 2025-05, gepubliceerd op: <https://www.ncsc.nl/ict-beveiligingsrichtlijnen-voor-transport-layer-security>

2. In onderdeel d wordt "de ICT-beveiligingsrichtlijnen voor Webapplicaties, versie 2015, gepubliceerd op <https://www.ncsc.nl/documenten/publicaties/2019/mei/01/ict-beveiligingsrichtlijnen-voor-webapplicaties>" vervangen door "de ICT-beveiligingsrichtlijnen voor Webapplicaties, versie 2024, gepubliceerd op: <https://www.ncsc.nl/ict-beveiligingsrichtlijnen-webapplicaties>

B

In artikel 2, onderdeel a, wordt "de instellingen die de status voldoende of goed krijgen" vervangen door "de instellingen die het beveiligingsniveau goed, voldoende of uit te faseren krijgen".

C

In artikel 2, onderdeel a, wordt "de instellingen die het beveiligingsniveau goed, voldoende of uit te faseren krijgen" vervangen door "de instellingen die het beveiligingsniveau goed of voldoende krijgen".

ARTIKEL III

Het **Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid** wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt in de begripsbepaling van "Onze Minister" "de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties" vervangen door "Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties".

B

In artikel 8 wordt "Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid" vervangen door "Besluit digitale toegankelijkheid overheid".

ARTIKEL IV

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

ARTIKEL V

Dit besluit wordt aangehaald als: Verzamelbesluit digitale overheid.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

Nota van toelichting

Algemeen deel

1. Inleiding

Deze algemene maatregel van bestuur (amvb) wijzigt een drietal amvb's onder de Wet digitale overheid (Wdo): het Besluit digitale overheid (Bdo) onder de artikelen 5, vijfde lid, en 16, vierde lid, Wdo en het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties en het Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid onder artikel 3, tweede en derde lid, Wdo.

In het Bdo wordt nader bepaald welke persoonsgegevens de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) verwerkt in het kader van de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking en beveiliging van de generieke digitale infrastructuur.

Deze amvb wijzigt de artikelen van het Bdo over de publieke routeringsvoorziening en de bevoegdheidsverklaringsdienst. Ook wijzigt deze amvb een bewaartermijn van MijnOverheid, om deze in lijn te brengen met de fiscale bewaartermijn.

Tevens wordt met deze amvb het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties gewijzigd. Het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties stelt regels over het toepassingsbereik van een aangewezen standaard. De wijziging betreft een doorverwijzing naar nieuwe versies van de configuratie van het Transport Layer Security-protocol (TLS-richtlijnen) en de ICT-beveiligingsrichtlijnen voor Webapplicaties (Webapplicatie-richtlijnen).

Ten slotte wordt er ook een kleine aanpassing gedaan aan de citeertitel van het Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid, zodat het woord 'tijdelijk' kan vervallen.

2. Hoofdlijnen

2.1 Bevoegdheidsverklaringsdienst en publieke routeringsvoorziening

Tot de inwerkingtreding van dit besluit is voor bestuursorganen en aangewezen organisaties (hierna: publieke dienstverleners) enkel een directe aansluiting op de bevoegdheidsverklaringsdienst mogelijk. Dit is voor veel publieke dienstverleners technisch lastig gebleken. Daarom is het wenselijk dat dienstverleners hierin ontzorgd worden. Door dit besluit kan de bevoegdheidsverklaringsdienst ook via de publieke routeringsvoorziening ontsloten worden, indien de vertegenwoordiger wil handelen in het kader van zijn bevoegdheid omtrent gezag, particulier bewind, curatele en mentorschap. De tussenkomst van de publieke routeringsvoorziening verandert het huidige proces, en daarmee de gegevensverwerking, en de wijze van ontsluiten van bevoegdheidsverklaringen aan publieke dienstverleners.

Daarnaast is de werking van de bevoegdheidsverklaringsdienst sinds 2023 doorontwikkeld. Om dienstverlening naar de gebruiker en de publieke dienstverleners te verbeteren, zijn extra persoonsgegevens van de (beoogd) vertegenwoordiger en de (beoogd) vertegenwoordigde nodig. Daarom is het noodzakelijk dat de bevoegdheidsverklaringsdienst deze persoonsgegevens gaat verwerken. De leeftijd van de vertegenwoordigde moet bijvoorbeeld verwerkt worden bij dienstverlening waarvoor iemands leeftijd van belang is.

2.1.1. Werking van de bevoegdheidsverklaringsdienst in combinatie met de publieke routeringsvoorziening

Een (beoogd) vertegenwoordiger meldt zich bij een publieke dienstverlener en geeft aan te willen inloggen om, in het kader van zijn bevoegdheid, een bepaalde dienst te gebruiken die de publieke dienstverlener digitaal aanbiedt. Het kan in dit geval gaan om de uitoefening van een bevoegdheid in het kader van gezag, particulier bewind, curatele of mentorschap. De (beoogd) vertegenwoordiger kiest voor welke rol hij in wil loggen. De publieke routeringsvoorziening routeert

de (beoogd) vertegenwoordiger vervolgens naar een overzicht met inlogmiddelen waar de (beoogd) vertegenwoordiger kan kiezen om in te loggen met zijn DigiD. Na een succesvolle authenticatie verstrekt DigiD het burgerservicenummer, het gegeven dat de (beoogd) vertegenwoordiger geauthentiseerd is en het betrouwbaarheidsniveau van de (beoogd) vertegenwoordiger aan de publieke routeringsvoorziening. Dit bericht wordt doorgegeven aan de publieke routeringsvoorziening.

Nadat de (beoogd) vertegenwoordiger geauthentiseerd is, moet worden vastgesteld dat hij bevoegd is om namens een ander te mogen handelen. Om de bevoegdheid van de (beoogd) vertegenwoordiger vast te stellen stuurt de publieke routeringsvoorziening het bericht verkregen vanuit DigiD aan de bevoegdheidsverklaringsdienst. De bevoegdheidsverklaringsdienst bevraagt vervolgens met behulp van het geleverde burgerservicenummer de benodigde bronnen om de bevoegdheid van de (beoogd) vertegenwoordiger op te halen. Voor een bevoegdheid in het kader van gezag wordt de Basisregistratie Personen (BRP) bevraagd. Voor een bevoegdheid in het kader van particulier bewind, curatele of mentorschap wordt de voorziening in beheer van de Raad voor de rechtspraak bevraagd. Het burgerservicenummer van de (beoogd) vertegenwoordiger wordt hierbij verwerkt om de relatie tussen (beoogd) vertegenwoordiger en (beoogd) vertegenwoordigde vast te stellen.

Indien de (beoogd) vertegenwoordiger wil handelen in het kader van zijn bevoegdheid omtrent gezag worden aan de (beoogd) vertegenwoordiger alle kinderen op zijn persoonslijst uit de Basisregistratie Personen getoond. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen kinderen op zijn persoonslijst waarover hij gezag heeft en kinderen op zijn persoonslijst waarover hij geen gezag heeft. De kinderen waarover hij geen gezag heeft (bijvoorbeeld omdat deze kinderen volwassen zijn) worden voor de volledigheid getoond en kunnen, anders dan de kinderen waarover wel gezag is, niet geselecteerd worden door de (beoogd) vertegenwoordiger om voor te handelen. Daarnaast heeft de (beoogd) vertegenwoordiger in het kader van gezag ook nog de mogelijkheid om handmatig het burgerservicenummer van een kind in te voeren namens wie hij wil handelen (bijvoorbeeld als het kind niet op de persoonslijst van de (beoogd) vertegenwoordiger staat). Indien de (beoogd) vertegenwoordiger wil handelen in het kader van zijn bevoegdheid omtrent particulier bewind, curatele of mentorschap voegt de (beoogd) vertegenwoordiger zijn burgerservicenummer en het burgerservicenummer van de (beoogd) vertegenwoordigde handmatig in.

Op basis van de burgerservicenummers en de informatie uit de bronnen stelt de bevoegdheidsverklaringsdienst vervolgens voor deze specifieke relatie een bevoegdheidsverklaring op. De bevoegdheidsverklaringsdienst stuurt deze bevoegdheidsverklaring, bestaande uit het burgerservicenummer van de vertegenwoordiger en het burgerservicenummer van de vertegenwoordigde, aan de publieke routeringsdienst. Indien er een bevoegdheidsverklaring voor gezag wordt opgesteld, wordt ook de leeftijd van de vertegenwoordigde meegeleverd.

De publieke routeringsvoorziening ontvangt de bevoegdheidsverklaring, en indien van toepassing de leeftijd van de vertegenwoordigde, van de bevoegdheidsverklaringsdienst. De publieke routeringsvoorziening voegt het eerder verkregen gegeven dat de vertegenwoordiger is geauthentiseerd bij de bevoegdheidsverklaring. Vervolgens verstuurt de publieke routeringsvoorziening dit gecombineerde bericht, en waar van toepassing de leeftijd van de vertegenwoordigde, aan de publieke dienstverlener. De publieke dienstverlener bepaalt op basis van dit bericht zelf of de vertegenwoordiger de gevraagde dienst mag afnemen voor de persoon die hij vertegenwoordigt.

2.2 TLS-richtlijnen en webapplicatie-richtlijnen

A-bestuursorganen^[1] zijn op grond van het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties verplicht de open standaard TLS toe te passen op alle voor publiek toegankelijke websites en webapplicaties die zij hebben, conform de aanbevolen configuratie van het Nationaal

^[1] In de zin van artikel 1:1, eerste lid, onder a, Algemene wet bestuursrecht.

Cyber Security Centrum (NCSC) zoals opgenomen in de TLS-richtlijnen en Webapplicatie-richtlijnen. Dit besluit betreft een minimumeis.

In overleg tussen het ministerie van BZK, Forum Standaardisatie en het NCSC is geconcludeerd dat de TLS-richtlijn versie 2.1 op een aantal punten moet worden bijgewerkt door de ontwikkelingen in de techniek.

TLS-richtlijnen versie 2025-05

In de nieuwe versie van de TLS-richtlijnen is allereerst de structuur van de publicatie herzien. Daardoor wordt duidelijker onderscheid gemaakt tussen achtergrondinformatie, TLS-specifieke en randvoorwaardelijke adviezen. Daarnaast wordt in deze nieuwe versie de dreiging van een cryptografisch relevante quantumcomputer expliciet meegenomen in de beoordeling van de beveiligingsniveaus.

In de richtlijn is in de terminologie "status" gewijzigd in "beveiligingsniveau", de verwijzing naar het beveiligingsniveau in artikel 2, onderdeel a, van het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites- en webapplicaties is hierop aangepast.

De beveiligingsniveaus van enkele instellingen zijn daarnaast aangepast op basis van internationaal gedragen best-current practices, zoals de BCP 195.^[2]

Verder wordt naast het beveiligingsniveau «voldoende» of «goed», ook het beveiligingsniveau «uit te faseren» toegestaan voor een periode van twee jaar na inwerkingtreding van dit besluit. Dit zorgt ervoor dat bestuursorganen na inwerkingtreding van het besluit een redelijke periode hebben om verbeteringen door te voeren. Met het begrenzen van de periodeduur op twee jaar na inwerkingtreding wordt invulling gegeven aan het advies in de TLS-richtlijnen om voor «uit te faseren» instellingen duidelijke en meetbare criteria te formuleren.

Webapplicatie-richtlijnen

De Webapplicatie-richtlijnen zijn aangescherpt en bijgewerkt naar de huidige stand van de techniek. Dit betekent allereerst dat de richtlijnen zijn aangescherpt op het gebied van authenticatie, waardoor het gebruik van passkeys sterker wordt aangemoedigd. Daarnaast wordt het gebruik van een content-security-policy in meer detail voorgeschreven. De aanpassing van de Webapplicatie-richtlijnen brengen verder met zich mee dat de richtlijnen meer rekening houden met hedendaagse ontwikkelmethoden zoals DevOps. Tenslotte wordt het gebruik van directory-listings onder voorwaarden toegestaan, waar dat voorheen niet het geval was.

2.3 Bewaartermijn MijnOverheid

Met de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer worden de artikelen 2.10 en 2.11 toegevoegd aan de Algemene wet bestuursrecht. Daarmee wordt het verzenden van een notificatie aan ontvangers van een bericht via de Berichtenbox van MijnOverheid verplicht.

Gegevens over de verzending van e-mailnotificaties en het eventueel falen daarvan worden begrepen onder de gebruiksgegevens van MijnOverheid.

Om de bewaartermijn van deze gegevens in lijn te brengen met de bewaartermijnen van de berichten die dienstverleners via de Berichtenbox van MijnOverheid versturen, wordt deze gewijzigd en vastgesteld op zeven jaar. Dit sluit aan bij de praktijk van publieke dienstverleners die berichten over belastingen sturen. In hun systemen worden gegevens als bijvoorbeeld de aanslagbiljetten en bezwaarschriften ook 7 jaar bewaard. Dan ligt het in de rede om ook de notificaties en de gegevens daaromtrent 7 jaar te bewaren.

^[2] Internet Engineering Task Force (IETF), „BCP 195 (RFC 7525 & RFC 8996): Recommendations for Secure Use of Transport Layer Security (TLS) and Datagram Transport Layer Security (DTLS),” 05 2021. [Online]. Available: <https://www.rfc-editor.org/bcp/bcp195.txt>.

3. Verhouding tot de Wet digitale overheid

3.1 Bevoegdheidsverklaringsdienst en publieke routeringsvoorziening

Dit besluit is gebaseerd op de artikelen 5, vijfde lid, en 16, vierde lid, Wdo. Artikel 5, vijfde lid, maakt het voor de Minister van BZK onder andere mogelijk om bij of krachtens amvb nadere regels te stellen over de voorzieningen van de generieke digitale infrastructuur, genoemd in artikel 5, eerste lid, onderdelen a tot en met f, van de Wdo, waaronder de bevoegdheidsverklaringsdienst en de publieke routeringsvoorziening.

Het vierde lid van artikel 16 maakt het mogelijk om bij amvb regels te stellen over het verwerken van persoonsgegevens voor deze voorzieningen. De gegevensverwerkingen van de publieke routeringsvoorziening en de bevoegdheidsverklaringsdienst zijn al geregeld in de artikelen 3a en 5a van het Bdo, met dit besluit worden een aantal wijzigingen in de artikelen aangebracht.

3.2 TLS-richtlijnen en webapplicatie-richtlijnen

Het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties is gebaseerd op artikel 3, tweede en derde lid, Wdo. Het tweede en derde lid van artikel 3 maken het mogelijk om bij amvb een standaard aan te wijzen en hier nadere regels over te stellen.

4. Verwerking persoonsgegevens

4.1. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van de bevoegdheidsverklaringsdienst

Het doel van de bevoegdheidsverklaringsdienst is om aan publieke dienstverleners een verklaring af te geven over de bevoegdheid van een natuurlijke persoon om namens een ander te handelen. Om deze verklaring tot stand te brengen, verwerkt de bevoegdheidsverklaringsdienst persoonsgegevens. De werking van de bevoegdheidsverklaringsdienst is sinds 2023 doorontwikkeld. Om dienstverlening naar de gebruiker en de publieke dienstverleners te verbeteren, is het noodzakelijk dat hiervoor door de bevoegdheidsverklaringsdienst aanvullende persoonsgegevens van de (beoogd) vertegenwoordiger en de (beoogd) vertegenwoordigde worden verwerkt.

Over de beoogd vertegenwoordiger worden met dit besluit de volgende aanvullende gegevens verwerkt:

1. De authenticatiegegevens afkomstig uit DigiD, waaronder het burgerservicenummer en het betrouwbaarheidsniveau van het gebruikte inlogmiddel, van de (beoogd) vertegenwoordiger. Deze gegevens zijn nodig om op basis van de vastgestelde identiteit de vertegenwoordigingsbevoegdheid van de (beoogd) vertegenwoordiger te kunnen vaststellen;
2. De geboortegegevens en de eventuele datum van overlijden van de (beoogd) vertegenwoordiger. Deze gegevens zijn nodig om de identiteit van de (beoogd) vertegenwoordiger vast te stellen en om vast te stellen dat de (beoogd) vertegenwoordiger niet overleden is. Door deze gegevens aan de (beoogd) vertegenwoordiger te tonen in de gebruikersomgeving van de bevoegdheidsverklaringsdienst krijgt de (beoogd) vertegenwoordiger meer inzicht in de situatie van waaruit hij handelt. Het gegeven dat de (beoogd) vertegenwoordiger niet overleden is, is nodig om de sessie eventueel stop te zetten wanneer de (beoogd) vertegenwoordiger overleden is.

Over de beoogd vertegenwoordigde worden de volgende aanvullende gegevens verwerkt:

1. De leeftijd van de (beoogd) vertegenwoordigde. De leeftijd van de vertegenwoordigde is voor sommige dienstverlening van de publieke dienstverleners van belang en daarmee nodig voor het afnemen van deze diensten voor wettelijk vertegenwoordigers. De leeftijd van de (beoogd) vertegenwoordigde is bijvoorbeeld relevant in de zorgsector, waar kinderen van 12 tot 16 jaar

mede toestemming moeten geven voor medische behandelingen. Bij het ontbreken van deze toestemming mag een persoon met gezag over het kind geen handelingen verrichten in relatie tot die dienst;

2. De reden voor het ontbreken van gezag. Als er geen gezagsrelatie bestaat tussen de (beoogd) vertegenwoordiger en de (beoogd) vertegenwoordigde verstrekt de BRP standaard aan alle afnemers van de BRP de reden voor dit ontbreken van gezag. Ook de bevoegdheidsverklaringsdienst ontvangt als afnemer automatisch deze informatie.

Over de kinderen op de persoonslijst van de beoogd vertegenwoordiger worden de volgende aanvullende gegevens verwerkt:

In de gebruikersomgeving van de bevoegdheidsverklaringsdienst krijgt de vertegenwoordiger in het kader van het vaststellen van gezag alle kinderen op zijn persoonslijst te zien. Daaruit kan vervolgens door de vertegenwoordiger één van de onder gezag staande kinderen worden gekozen, waarvoor die zou willen handelen. Daarnaast worden ook de gegevens weergegeven van de kinderen op de persoonslijst die niet onder gezag staan van de vertegenwoordiger. Uit evaluatie van de bevoegdheidsverklaringsdienst is namelijk gebleken dat het wenselijk is dat de (beoogd) vertegenwoordiger meer inzicht krijgt in zijn volledig gezinssituatie, omdat bleek dat veel vertegenwoordigers het verwarrend vonden dat niet al hun kinderen te zien waren in gebruikersomgeving.

Het gaat hierbij louter om informatie die al beschikbaar is via andere (digitale) middelen (zoals bijv. een uittreksel van de BRP of MijnOverheid), deze informatie was echter tot op heden niet beschikbaar in de bevoegdheidsverklaringsdienst. Hiervoor worden verwerkt:

1. de naam en de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven;
2. het burgerservicenummer;
3. de geboortegegevens en het gegeven dat het kind niet overleden is dan wel de eventuele datum van overlijden van de kinderen op de persoonslijst van de beoogd vertegenwoordiger.

De genoemde gegevens worden in de gebruikersomgeving van de bevoegdheidsverklaringsdienst aan de (beoogd) vertegenwoordiger getoond, met uitzondering van het burgerservicenummer, dat enkel gebruikt wordt om de informatie over het kind op de persoonslijst van de (beoogd) vertegenwoordiger op te halen uit de BRP. Om die reden wordt het burgerservicenummer van het kind niet getoond aan de (beoogd) vertegenwoordiger.

4.2 De verwerking van persoonsgegevens in het kader van de publieke routeringsvoorziening

De volgende aanvullende gegevens worden door de publieke routeringsvoorziening verwerkt:

1. De aard van de bevoegdheid van de (beoogd) vertegenwoordiger. Dit wordt verwerkt zodat duidelijk is in welke rol de (beoogd) vertegenwoordiger zijn bevoegdheid uitoefent, namelijk gezag, of particulier bewind, curatele of mentorschap;
2. Authenticatiegegevens, waaronder het burgerservicenummer en het betrouwbaarheidsniveau van het gebruikte inlogmiddel, van de (beoogd) vertegenwoordiger. Deze gegevens zijn nodig om op basis van de vastgestelde identiteit de vertegenwoordigingsbevoegdheid van de (beoogd) vertegenwoordiger te kunnen vaststellen;
3. De bevoegdheidsverklaring zoals opgesteld door de bevoegdheidsverklaringsdienst na het vaststellen van de relatie tussen de (beoogd) vertegenwoordiger en (beoogd) vertegenwoordigde. Dit is nodig om de publieke dienstverlener te informeren over de bevoegdheid van de vertegenwoordiger om namens een vertegenwoordigde te mogen handelen;
4. De geselecteerde dienst en de naam van de publieke dienstverlener worden verwerkt zodat de publieke routeringsvoorziening weet welke dienstverlener om een bevoegdheidsverklaring vraagt voor welke dienst.

4.3 Bewaartermijnen

4.3.1 Bewaartermijnen bevoegdheidsverklaringsdienst

De gegevens die zijn verwerkt voor de eerder beschreven processen, worden na het afgeven van een bevoegdheidsverklaring maximaal vijf jaar bewaard. Het gaat om de volgende gegevens: de naam van de afnemer van de bevoegdheidsverklaringsdienst, het gegeven dat de (beoogd) vertegenwoordiger wil inloggen voor een ander, de dienst waar de (beoogd) vertegenwoordiger gebruik van wil maken, het gegeven dat de (beoogd) vertegenwoordiger is geauthentiseerd, de aard van de bevoegdheid van de (beoogd) vertegenwoordiger, het gegeven dat een achterliggende bron is bevraagd, de overlijdensdatum van de (beoogd) vertegenwoordiger, het gegeven dat de sessie onderbroken is indien de (beoogd) vertegenwoordiger is overleden, dan wel jonger dan 18 jaar is of indien er geen vertegenwoordigingsrelaties zijn gevonden in relatie tot de (beoogd) vertegenwoordiger, de gebruiksgegevens, het burgerservicenummer van de (beoogd) vertegenwoordiger, het burgerservicenummer van de (beoogd) vertegenwoordigde, de gegevens die nodig zijn om vast te stellen dat de vertegenwoordiger bevoegd is om namens de vertegenwoordigde te mogen handelen, en wanneer er een bevoegdheidsverklaring is afgegeven in het kader van gezag de leeftijd van de vertegenwoordigde.

Deze gegevens worden bewaard voor de afhandeling van een foutsituatie, het detecteren van misbruik of fraude en/of het voor een langere periode kunnen bieden van inzicht in de afgegeven bevoegdheidsverklaringen aan de gebruikers.

Het gebruik van de bevoegdheidsverklaringsdienst vormt een steeds belangrijkere schakel in de processen zoals die zich tussen (beoogd) vertegenwoordigers, (beoogd) vertegenwoordigden en de publieke dienstverlener voltrekken. Hierbij is het van belang dat gebruikers en afnemers adequaat ondersteund worden in situaties waarbij er sprake is van een foutsituatie en/of het detecteren van misbruik of fraude. Dit is met name ook van belang voor de vertegenwoordigde, die zich immers in een kwetsbare en afhankelijke positie verkeert.

Gelet op de zorgplicht van de Minister van BZK voor onder andere de beveiliging en de betrouwbaarheid van de bevoegdheidsverklaringsdienst en het belang dat de (beoogd) vertegenwoordiger, de (beoogd) vertegenwoordigde en de publieke dienstverlener daarbij hebben, is een bewaartermijn van 5 jaar voor de genoemde gegevens in het licht van de geschetste praktijk en de verwachte toename in gebruik van de bevoegdheidsverklaringsdienst gerechtvaardigd. Daarnaast wordt voor dit type gegevens in het Bdo standaard een bewaartermijn van vijf jaar gehanteerd. Om de veiligheid in de gehele keten te kunnen garanderen is er ook om die reden voor gekozen om de bewaartermijn van de bevoegdheidsverklaringsdienst in lijn te brengen met de overige voorzieningen onder de verantwoordelijkheid van de Minister.

De nieuwe gegevens over de naam en geboortegegevens van de (beoogd) vertegenwoordiger en de vertegenwoordigde worden niet langer bewaard dan de duur van de sessie. Deze gegevens zijn alleen nodig voor de gebruikersomgeving en worden daarom niet langer verwerkt dan de duur van de sessie. Hetzelfde geldt voor het gegeven over de reden dat er geen gezagsrelatie is vastgesteld. Dit wordt automatisch meegezonden vanuit de BRP en is niet relevant voor de rest van de procedure.

De gegevens over de andere kinderen op de persoonslijst van de (beoogd) vertegenwoordiger zijn ook alleen nodig voor de gebruikersomgeving van de bevoegdheidsverklaringsdienst en worden daarom ook alleen bewaard voor de duur van de sessie.

4.3.2 Bewaartermijnen publieke routeringsvoorziening

De publieke routeringsvoorziening bewaart de gegevens die zijn verwerkt voor eerder beschreven processen maximaal vijf jaar. Dat zijn de volgende gegevens: de dienst en de dienstaanbieder waar

de (beoogd) vertegenwoordiger gebruik van wil maken, het gegeven dat de (beoogd) vertegenwoordiger is geauthentiseerd en de aard van de bevoegdheid van de (beoogd) vertegenwoordiger. De overige gegevens worden bewaard voor de duur van de sessie.

Deze gegevens worden bewaard voor de afhandeling van een foutsituatie en/of het detecteren van misbruik of fraude. Voor dit type gegevens wordt in het Besluit digitale overheid standaard een bewaartermijn van vijf jaar gehanteerd. Om de veiligheid in de gehele keten van voorzieningen te kunnen garanderen is ervoor gekozen om de bewaartermijn van de publieke routeringsvoorziening in lijn te brengen met de overige voorzieningen onder de verantwoordelijkheid van de Minister.

De sessiegegevens worden voor een termijn van 10 dagen bewaard.

4.3.3 Bewaartermijnen MijnOverheid

Met de voorgestelde artikelen 2.10 en 2.11 van de Algemene wet bestuursrecht, die op 1 januari 2026 in werking zullen treden, wordt het verzenden van een notificatie aan ontvangers van een bericht via de Berichtenbox van MijnOverheid verplicht.

Om de bewaartermijn van de gebruiksgegevens van MijnOverheid in lijn te brengen met de bewaartermijnen van de berichten die dienstverleners via de Berichtenbox van MijnOverheid versturen, wordt deze gewijzigd en vastgesteld op zeven jaar.

5. Privacy en verhouding tot de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG)

De Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) werkt rechtstreeks en in dat verband bevat dit besluit enkel bepalingen die aanvullend zijn op of een uitwerking vormen van de waarborgen van de AVG ten aanzien van de bescherming van persoonsgegevens. Andersom is het zo, dat voor alles wat dit besluit niet regelt over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van toegang tot elektronische dienstverlening, de bepalingen van de AVG gelden, zoals voorschriften over transparantie, het recht van inzage en rectificatie. De diverse aspecten van de bescherming van persoonsgegevens in verband met dit besluit, zullen hieronder nader worden toegelicht.

5.1 Grondslag voor verwerking

Artikel 16, vierde lid, Wdo vormt de grondslag voor het stellen van regels over de verwerking en verstrekking van de persoonsgegevens en de bijbehorende bewaartermijnen voor voorzieningen onder de Wdo. In dat artikel zijn ook de doelen van de gegevensverwerking vastgelegd. Daarmee is de verwerking rechtmatig op grond van de in artikel 6, eerste lid, onder e, van de AVG (verwerking noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang). Er wordt met dit besluit immers beoogd bij te dragen aan het bieden van goede en veilige toegang tot elektronische dienstverlening en het voorkomen van misbruik van de toegang tot deze elektronische dienstverlening.

Voor wat betreft de verwerkingen door de afnemers geldt dat ieder van hen een eigen wettelijke taak heeft om persoonsgegevens te verwerken en dat ze dientengevolge elk zelfstandig verwerkingsverantwoordelijk zijn in de zin van de AVG.

5.2 Noodzaak, proportionaliteit en subsidiariteit

De noodzaak voor deze nieuwe gegevensverwerkingen is gelegen in de twee doelstellingen die ten grondslag liggen aan dit besluit. Dit besluit zorgt er allereerst voor dat het voor dienstverleners daadwerkelijk mogelijk wordt om aan te sluiten op de bevoegdheidsverklaringsdienst. Daarmee wordt het voor wettelijk vertegenwoordigers nu ook praktisch mogelijk om, anders dan door middel van DigiD machtigen, te kunnen handelen namens een ander bij het gebruikmaken van elektronische dienstverlening. Dit is van groot belang, omdat het ontbreken van een dergelijke voorziening ertoe leidt dat de dienstverlening en de noodzakelijke communicatie daarvoor tussen vertegenwoordigers en de dienstverleners op een omslachtiger manier moet plaatsvinden. Daarnaast kan het ertoe leiden dat de vertegenwoordiger gebruikmaakt van de persoonlijke DigiD

van de vertegenwoordigde, ondanks het feit dat dit wettelijk verboden is. Door de aansluiting op de bevoegdheidsverklaringsdienst te verbeteren, wordt oneigenlijk gebruik van DigiD zo veel mogelijk voorkomen en wordt het ook beter inzichtelijk wie heeft ingelogd.

Om deze nieuwe aansluiting te kunnen verwezenlijken, is het noodzakelijk om de publieke routeringsvoorziening tussen de afnemers en de bevoegdheidsverklaringsdienst te plaatsen en daarom ook dat de routeringsvoorziening de daarvoor benodigde persoonsgegevens kan verwerken.

Daarnaast worden er nieuwe persoonsgegevens verwerkt om de bevoegdheidsverklaringsdienst te laten doorontwikkelen en de gebruikerservaring voor zowel de afnemers (waar het gaat om bijvoorbeeld het gegeven van de leeftijd van de vertegenwoordigde, zie paragraaf 4.1 van deze toelichting), als de gebruikers (waar het gaat om bijvoorbeeld de gegevens over de geboortedatum, zie paragraaf 4.1 van deze toelichting) te doen verbeteren. Daarnaast wordt een aantal nieuwe gegevens verwerkt die nodig zijn voor het vaststellen van fraude en oneigenlijk gebruik (zoals de verwerkingen met betrekking tot het overlijden van de gebruiker en het gegeven dat de achterliggende bron is bevraagd bij overlijden, zie paragraaf 4.1 van deze toelichting).

Aan de eis van proportionaliteit – weegt de inbreuk op de privacy op tegen de effecten voor burgers – is met dit besluit voldaan. Uit het voorgaande volgt dat de gegevens louter worden verwerkt met het oog op het zorgen voor een goed functionerend systeem voor het vaststellen van wettelijke vertegenwoordigingsbevoegdheid, waarbij de service niet alleen voor afnemers, maar juist ook voor burgers wordt verbeterd en fraude en oneigenlijk gebruik zo veel mogelijk worden voorkomen. Juist in situaties waarin namens iemand wordt gehandeld die zich in een kwetsbare en afhankelijke positie bevindt, is dit van groot belang.

Tegelijkertijd is de verwerking van persoonsgegevens met betrekking tot het verwezenlijken van deze doelen beperkt tot de minimaal benodigde gegevens om dit succesvol te kunnen doen. Zo wordt waar mogelijk gebruikgemaakt van versleutelde informatie, zodat de verwerking van nieuwe persoonsgegevens tot het noodzakelijke beperkt blijft. Van versleuteling is bijvoorbeeld sprake bij de authenticatiegegevens, waaronder het BSN, die door de routeringsvoorziening worden gedeeld met de bevoegdheidsverklaringsdienst en de afnemer. Ook is er sprake van versleuteling bij het doorgeven van de bevoegdheidsverklaring door de bevoegdheidsverklaringsdienst, via de publieke routeringsvoorziening, aan de dienstverlener.

De proportionaliteit van de gegevensverwerking valt daarnaast ook af te leiden uit de bepalingen over de bewaartermijnen van de gegevens die in het algemeen en artikelsgewijs deel van deze toelichting duidelijk zijn onderbouwd en beperkt worden tot het doel van de verwerking.

Daarbij is ook duidelijk vastgelegd aan wie welke gegevens mogen worden verstrekt. De desbetreffende bepalingen waarborgen zodoende dat gegevens niet langer worden bewaard en dat er niet meer gegevens worden verstrekt dan noodzakelijk.

Dit besluit is daarom het resultaat van een zorgvuldige afweging tussen het belang van gebruikers bij deze toegang enerzijds en het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van die gebruikers anderzijds.

Wat betreft de eis van subsidiariteit moet worden gezien of er nog andere, minder ingrijpende manieren zijn om het doel te bereiken. Ook aan die eis is voldaan. Zoals in paragraaf 2.1 van deze toelichting uiteen is gezet, bleek het voor dienstverleners te gecompliceerd om rechtstreeks aan te sluiten op de bevoegdheidsverklaringsdienst. Daarnaast is uit de evaluatie van de pilot van de bevoegdheidsverklaringsdienst gebleken dat de persoonsgegevens die voorheen verwerkt werden niet toereikend waren voor het goed functioneren en gebruiksvriendelijk aanbieden van deze voorziening. Uit de hiervoor opgedane ervaring met een systeem waarin minder persoonsgegevens werden verwerkt is dus gebleken dat het doel van een goed functionerende voorziening voor het vaststellen van de wettelijke vertegenwoordigingsbevoegdheid niet op een minder ingrijpende wijze bereikt kon worden.

5.3 Privacy impact assessments

Voor de toepassing van de beide voorzieningen die met dit besluit worden geregeld is een data privacy impact assessment (DPIA) uitgevoerd.

De DPIA meldt enkele restrisico's die zien op de bevoegdheidsverklaringsdienst. Ten eerste bestaat het restrisico dat een gebruiker, die bevoegd is om namens een ander diensten af te nemen, de informatie die hij middels de bevoegdheidsverklaringsdienst ontvangt te kwader trouw aanwendt. Voor de bevoegdheidsverklaringsdienst geldt dat deze alleen informatie over bevoegdheidsrelaties doorgeeft. Wat de gebruiker vervolgens met deze informatie doet, heeft de voorziening geen invloed op. Dit verschilt niet van andere situaties waarin burgers informatie van de overheid hebben en deze gebruiken voor oneigenlijke doeleinden.

Ook bestaat de mogelijkheid dat een vertegenwoordiger inlogt bij een publieke dienstverlener waar hijzelf en/of de persoon die hij vertegenwoordigt geen klantrelatie mee heeft. In dit geval ontvangt de publieke dienstverlener in één bericht informatie over de identiteit van de vertegenwoordiger, de vertegenwoordigde en hun vertegenwoordigingsrelatie, terwijl de dienstverlener deze informatie niet mag hebben. Ook hiervoor geldt dat dit risico niet volgt uit de werking van de bevoegdheidsverklaringsdienst, maar uit het gebruik ervan door gebruikers. Om dergelijke risico's te mitigeren dienen publieke dienstverleners zelf te besluiten welke dienstverlening opengesteld wordt voor elektronische toegang en welke niet en dienen de processen en de daarbij behorende gegevensverwerking voor het verkrijgen van die elektronische toegang zorgvuldig ingericht te worden.

Privacybescherming is een voortdurend proces. Bij iedere wijziging van de systemen, zullen conform artikel 35 AVG DPIA's worden opgesteld. Waar nodig zullen de resultaten daarvan leiden tot aanpassing van de processen van of de regelgeving over deze voorzieningen.

5.4 Bijzondere persoonsgegevens

In de artikelen 3a en 5a zijn de persoonsgegevens geregeld die verwerkt mogen worden om de dienst mogelijk te maken. Die gegevens zijn nodig om de toegang technisch mogelijk te maken (hierop wordt in hoofdstuk 4 ingegaan). Wanneer wordt ingelogd bij een medische dienst kan het gaan om bijzondere persoonsgegevens, omdat het mogelijk is dat uit de aard van de medische dienst informatie kan worden afgeleid over de gezondheid van de persoon die toegang krijgt tot die dienst.

6. Gevolgen en uitvoerbaarheid

6. 1 Regeldruk

6.1.1 Publieke routeringsvoorziening

Door het toevoegen van de publieke routeringsvoorziening neemt de regeldruk voor publieke dienstverleners af, omdat publieke dienstverleners met één aansluiting op alle voorzieningen van de generieke digitale infrastructuur zijn aangesloten. Hierdoor hoeven publieke dienstverleners geen losse aansluitingen te onderhouden. Dit versimpelt en vergemakkelijkt het ontsluiten van elektronische dienstverlening van publieke dienstverleners naar burgers.

6.1.2 Bevoegdheidsverklaringsdienst

Met de toevoeging van extra persoonsgegevens van de (beoogd) vertegenwoordiger en de (beoogd) vertegenwoordigde in het gebruik van de bevoegdheidsverklaringsdienst is de dienstverlening naar de gebruiker verbeterd. Zo is het proces van het afgeven van een bevoegdheidsverklaring gebruiksvriendelijker geworden voor de gebruiker, doordat de userinterface inzichtelijker is gemaakt.

6.1.3 TLS-richtlijnen en webapplicatie-richtlijnen

Overheden

De verwijzing naar de nieuwe versies van de TLS-richtlijnen en de Webapplicatierichtlijnen betreft een codificatie van de staande praktijk. Deze verwijzing in onderhavig besluit heeft geen extra financiële gevolgen voor overheden.

Burgers en bedrijven

De wijziging van onderhavig besluit heeft geen financiële gevolgen voor burgers en bedrijven. Alle gangbare versies van de internetbrowsers, zoals Chrome, Safari, Firefox en Microsoft Edge, ondersteunen de standaarden reeds. Burgers en bedrijven hoeven niets te doen om van het voordeel van een veilige, privacybeschermende verbinding met een overheidswebsite te kunnen profiteren.

6. 2 Informatiebeveiliging

Op de werking van de voorzieningen die in dit besluit worden geregeld is de Baseline informatiebeveiliging Overheid (BIO) van toepassing. Bij de technische werking en de organisatorische inrichting wordt dus voldaan aan de eisen van de BIO.

6.3 Toezicht en handhaving

Het toezicht op de naleving van de bepalingen in dit Besluit over de verwerking van persoonsgegevens geschiedt door de Autoriteit persoonsgegevens (artikel 6 Uitvoeringswet AVG), wat betreft toezicht op de beveiliging van persoonsgegevens (artikel 51, eerste lid, AVG in samenhang met artikel 32 AVG).

Onderhavig besluit wijzigt niets aan het toezichtregime zoals werd gezien in het oorspronkelijke Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties. Zie daarvoor paragraaf 7 van de toelichting bij het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en -webapplicaties.

7. Uitgebrachte adviezen

7.1 Autoriteit persoonsgegevens

Op 7 mei 2026 heeft de Autoriteit Persoonsgegevens (hierna: AP) over een concept van dit besluit geadviseerd. De AP gaf aan het conceptbesluit nog niet te kunnen beoordelen aangezien in de nota van toelichting niet was ingegaan op hoe er met de restrisico's die in de DPIA zijn vastgesteld wordt omgegaan. De AP verzocht om de nota van toelichting hierop aan te vullen en het gewijzigde conceptbesluit via een nieuwe adviesaanvraag bij AP in te dienen. De nota van toelichting is op deze punten gewijzigd.

Op 1 juli 2026 is deze nieuwe adviesaanvraag ingediend. Op 21 juli 2026 heeft de AP geadviseerd. De AP had geen opmerkingen op het concept.

7.2 Adviescollege toetsing regeldruk

Gedurende de internetconsultatie is een concept van dit besluit getoetst door het Adviescollege toetsing regeldruk (hierna: ATR). Het ATR heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het naar verwachting geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk heeft.

7.3 Raad voor de rechtspraak

Op 17 februari 2026 heeft de Raad voor de Rechtspraak (hierna: de Raad) over een concept van dit besluit geadviseerd. De Raad onderschrijft het belang van de toevoeging van de publieke routeringsvoorziening aan het proces, de doorontwikkeling van de bevoegdheidsverklaringsdienst en de technische wijzigingen. De Raad kan zich in de bedoeling van het concept besluit vinden, maar heeft nog een aantal opmerkingen ter verduidelijking van de omschrijving van de werking van de bevoegdheidsverklaringsdienst.

De Raad merkt op dat er een feitelijke onjuistheid over de werking van de bevoegdheidsverklaringsdienst in relatie tot de Raad staat. In paragraaf 2.1.1. van het algemeen deel van de toelichting stond dat in het kader van bewind, curatele en mentorschap alle vertegenwoordigingsrelaties worden getoond in de bevoegdheidsverklaringsdienst, terwijl de dienst van de Raad voor de Rechtspraak alleen de relatie vaststelt tussen de aangeleverde gegevens van de vertegenwoordiger en beoogd vertegenwoordigde. De onjuistheid is gecorrigeerd in de huidige nota van toelichting. De beoogd vertegenwoordiger dient zelf het BSN van diegene waarvoor hij wil handelen in te vullen op de userinterface van de bevoegdheidsverklaringsdienst.

Vertegenwoordigingsrelaties worden niet automatisch opgehaald en getoond.

De Raad verzoekt ook om te verduidelijken wat de noodzakelijke gegevens om de naam weer te geven. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om adellijke titels. Dit wordt op eenzelfde wijze verwerkt als bij andere voorzieningen van de digitale overheid. Dit is verduidelijkt in de artikelsgewijze toelichting bij de artikelen van dit besluit.

Daarnaast vraagt de Raad verduidelijking over de verwerking van het burgerservicenummer van de vertegenwoordigde. De verwerking van het burgerservicenummer van de vertegenwoordigde geschiedt waar mogelijk in een versleutelde of afgeleide vorm. Dit is aangepast in desbetreffend artikel.

7.4 Resultaten internetconsultatie

Op een concept van dit besluit kon van 11 november 2025 tot en met 5 januari 2026 worden gereageerd via een internetconsultatie. Op deze consultatie zijn meerdere reacties binnengekomen.

Met betrekking tot het voorstel tot wijziging van het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties zijn verschillende reacties binnengekomen. Het Forum Standaardisatie is vanuit haar adviesrol betrokken geweest bij de totstandkoming van het voorliggende voorstel en kan zich vinden in de voorgestelde wijzigingen. Om die reden acht zij het niet noodzakelijk een aanvullend advies uit te brengen.

Daarnaast is in een andere reactie aangegeven dat de uitfaseringstermijn van het beveiligingsniveau <<uit te faseren>> van twee jaar relatief ruim is.

Deze termijn van twee jaar zorgt ervoor dat bestuursorganen na inwerkingtreding van het besluit een redelijke periode hebben om verbeteringen door te voeren. Met het begrenzen van de periodeduur op twee jaar na inwerkingtreding wordt invulling gegeven aan het advies in de TLS-richtlijnen om voor «uit te faseren» instellingen duidelijke en meetbare criteria te formuleren.

Met betrekking tot het voorstel tot wijziging van de artikelen over de bevoegdheidsverklaringsdienst en de toevoeging van de publieke routeringsvoorziening in het kader van digitale wettelijke vertegenwoordiging zijn verschillende reacties binnengekomen. In verschillende reacties wordt aangegeven dat de toevoeging van de publieke routeringsvoorziening een positieve toevoeging in het proces vormt. Hierdoor wordt het aansluiten op de bevoegdheidsverklaringsdienst technisch makkelijker en is de kans groter dat dienstverleners digitale wettelijke vertegenwoordiging gaan ondersteunen.

In een van de ingezonden reacties wordt aangegeven dat het aansluiten op de bevoegdheidsverklaringsdienst, ondanks de toevoeging van de publieke routeringsvoorziening, niet verplicht wordt. Daarnaast wordt aangegeven dat er onvoldoende aandacht bestaat voor het vermogen van ouders en vertegenwoordigers om gebruik te maken van digitale diensten, er onvoldoende duidelijkheid is bij complexe vertegenwoordiging en dat de verhouding tussen de bevoegdheidsverklaringsdienst en DigiD Machtigen onduidelijk is. Ook wordt benadrukt dat het

behouden van 'de papieren weg' voor vertegenwoordigers en vertegenwoordigden van belang is. Als laatst wordt een vraag gesteld over de bewaartermijn van 5 jaar. Hieronder wordt ingegaan op deze punten.

Er bestaat inderdaad geen verplichting om aan te sluiten op de bevoegdheidsverklaringsdienst. Het is aan de dienstverlener zelf om te bepalen of zijn digitale diensten geschikt zijn voor vertegenwoordigers om digitaal te kunnen afnemen. De verwachting is wel dat door het aanzienlijk vergemakkelijken van het aansluiten op deze voorziening, vanwege de toevoeging van de publieke routeringsvoorziening, veel overheidsorganisaties deze stap nu wel zullen zetten.

Bij de (door)ontwikkeling van de bevoegdheidsverklaringsdienst is veel aandacht besteed aan gebruikersgemak en het doenvermogen van vertegenwoordigers. Via gebruikerstesten en het optimaliseren van de uniforme klantreis is de werking van de bevoegdheidsverklaringsdienst geoptimaliseerd, waardoor het inlogproces voor wettelijk vertegenwoordigers vergemakkelijkt is. De vertegenwoordiger kiest in het proces aan de voorkant in welke rol hij voor iemand anders wil handelen, bijvoorbeeld gezag, curatele of bewind.

Dit verzamelbesluit regelt het gebruik van de publieke routeringsvoorziening in relatie tot de bevoegdheidsverklaringsdienst in het geval van wettelijke vertegenwoordiging. De bevoegdheidsverklaringsdienst is daarmee bedoeld voor gebruik door wettelijk vertegenwoordigers die handelen namens iemand die handelingsonbekwaam is, bijvoorbeeld bij gezag over een kind of vertegenwoordiging van iemand die onder curatele staat. DigiD machtigen is echter bedoeld voor situaties waarin iemand wél handelingsbekwaam is en iemand anders machtigt om namens hem of haar te handelen. Over DigiD Machtigen wordt in dit verzamelbesluit niets geregeld.

Naast een digitale manier moet er altijd een mogelijkheid aan de balie, op papier of telefonische beschikbaarheid zijn om zaken te doen met (semi-) publieke dienstverleners. Dit blijft het uitgangspunt.

De bevoegdheidsverklaringsdienst bewaart bepaalde gegevens voor een periode van 5 jaar. Deze bewaartermijn is in het licht van de zorgplicht voor onder andere de beveiliging en de betrouwbaarheid van de bevoegdheidsverklaringsdienst en het belang dat de (beoogd) vertegenwoordiger, de (beoogd) vertegenwoordigde en de publieke dienstverlener daarbij hebben gerechtvaardigd. Daarnaast wordt voor dit type gegevens in het Bdo standaard een bewaartermijn van vijf jaar gehanteerd. Om de veiligheid in de gehele keten te kunnen garanderen is er ook om die reden voor gekozen om de bewaartermijn van de bevoegdheidsverklaringsdienst in lijn te brengen met de overige voorzieningen onder de verantwoordelijkheid van de Minister. Dit is nader toegelicht in paragraaf 4.3 van het algemeen deel van de toelichting bij dit besluit.

8. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Gezien de verbeteringen waarin dit besluit voorziet, wordt spoedige inwerkingtreding beoogd.

II Artikelsgewijze toelichting

Artikel I (Wijziging Besluit digitale overheid)

Onderdeel A (artikel 1)

Met dit wijzigingsbesluit wordt de publieke routeringsvoorziening in de keten voor de vaststelling van de wettelijke vertegenwoordiging ingevoegd. Om die reden wordt in artikel 1 de definitie van "afnemer van de routeringsvoorziening" aangepast, zodat duidelijk wordt dat een bestuursorgaan ook een afnemer kan zijn als die toegang wil verlenen aan een gebruiker die als vertegenwoordiger gebruik wil maken van de dienstverlening.

Daarnaast wordt een begripsbepaling van de BRP en het KvK-nummer opgenomen, omdat er veelvuldig naar beide begrippen wordt verwezen in verschillende bepalingen.

Tot slot wordt een aantal redactionele omissies hersteld.

Onderdeel B (artikel 2)

Deze wijziging betreft het herstel van een redactionele omissie.

Onderdeel C (artikel 3)

Met de toevoeging van de begripsbepaling van het KvK-nummer aan artikel 1 is het niet meer nodig om de definitie daarvan op te nemen in de andere artikelen. Met deze wijziging van artikel 3, onderdeel b, onder 2 wordt de definitie van het KvK-nummer verwijderd uit de tekst van de bepaling.

Onderdeel D (artikel 3a)

In dit onderdeel wordt artikel 3a over de verwerking van persoonsgegevens door de Minister van BZK in het kader van de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van de bevoegdheidsverklaringsdienst aangepast, zodat de benodigde nieuwe gegevensverwerkingen voor de verbetering van de werking van de bevoegdheidsverklaringsdienst geregeld worden.

Bij de verwerking van de naam worden ook de noodzakelijke gegevens verwerkt om die goed weer te geven, bedoeld in artikel 3a, onderdeel a, onder 1°. Deze verwerking is noodzakelijk om bijvoorbeeld een adellijke titel, predicaat of de juiste geslachtsnaam te kunnen weergeven.

Als de sessie is gestopt vanwege het feit dat de gebruiker overleden is of dat er geen vertegenwoordigingsbevoegdheid is vastgesteld, wordt het gegeven dat de achterliggende bron bevraagd is door de bevoegdheidsverklaringsdienst ook opgenomen. Het gaat daarbij om de BRP bij het vaststellen van gezag en de voorzieningen van de Raad voor de rechtspraak bij het vaststellen van bewind, curatele en mentorschap.

De verwerking van de leeftijd van de vertegenwoordigde wordt beperkt met de toevoeging "voor zover het gaat om het vaststellen van gezag".

De verwerking van de persoonsgegevens in artikel 3a, onderdeel c, met betrekking tot kinderen op de persoonslijst in de BRP, vindt alleen plaats in het kader van het vaststellen van gezag. De gegevensverwerkingen zien op eventuele andere kinderen van de vertegenwoordiger, anders dan de beoogd vertegenwoordigde. Het gaat daarbij zowel over kinderen die onder gezag staan als kinderen waarvoor dat niet het geval is. Deze gegevens zijn afkomstig van de persoonslijst van de vertegenwoordiger in de BRP en zijn louter noodzakelijk voor de gebruikersomgeving, zodat het voor de vertegenwoordiger mogelijk is al zijn kinderen daarop te zien. Het gaat hierbij om dezelfde gegevens als over de beoogd vertegenwoordigde, met uitzondering van de leeftijd, omdat dat gegeven louter gebruikt wordt voor het opstellen van de bevoegdheidsverklaring ten behoeve van de dienstverlener.

Zie voor de noodzaak van deze verwerkingen paragraaf 4.1 van deze toelichting. Tot slot wordt een aantal redactionele wijzigingen in deze bepaling aangebracht.

Onderdeel E (artikel 3b)

De wijzigingen in artikel 3b zijn redactioneel van aard en zien ten eerste op het aanpassen van de nummering, zodat die beter aansluit op de andere artikelen in het Bdo. Daarnaast wordt op verschillende plekken de bepaling die ziet op de verwerking van het KvK-nummer aangepast, vanwege het feit dat er met dit besluit een begripsbepaling van het KvK-nummer wordt toegevoegd aan artikel 1 van het Bdo. Hetzelfde geldt voor de definitie van de BRP.

Onderdeel F (artikel 5a)

Met dit onderdeel worden wijzigingen aangebracht in artikel 5a, dat ziet op de benodigde verwerking van persoonsgegevens voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking en betrouwbaarheid van de routeringsvoorziening. Nu de routeringsvoorziening als tussenliggende schakel wordt ingevoegd tussen de dienstverlener en de bevoegdheidsverklaringsdienst is het noodzakelijk dat hiervoor extra gegevens verwerkt kunnen worden. Zie voor een nadere toelichting paragraaf 4.2 van deze toelichting.

In onderdeel b wordt ook toegevoegd dat de routeringsvoorziening het nummer ter identificatie van de vertegenwoordigde niet alleen voor machtigingsrelaties, maar ook in het geval van wettelijke vertegenwoordiging kan verwerken. Ten slotte kan ook de leeftijd van de vertegenwoordigde verwerkt worden bij het vaststellen van gezag.

Onderdeel G (artikel 6)

Deze wijziging betreft herstel van een redactionele omissie.

Onderdeel H (artikel 7a)

De eerste wijziging van artikel 7a ziet op het creëren van een grondslag voor de benodigde verstrekking van gegevens aan de voorzieningen van de Raad voor de rechtspraak die rechtsfeiten bijhouden, zodat deze voorzieningen middels de betreffende nummers de vertegenwoordigingsbevoegdheid in de vorm van bewind, mentorschap en curatele kunnen vaststellen.

De tweede wijziging heeft betrekking op het creëren van een grondslag voor het verstrekken van de bevoegdheidsverklaring aan de routeringsvoorziening. Deze wijziging is noodzakelijk om het mogelijk te maken dat de bevoegdheidsverklaring via de routeringsvoorziening kan worden toegezonden aan de dienstverlener.

Onderdeel I (artikel 7b)

Met dit onderdeel wordt een redactionele wijziging doorgevoerd in artikel 7b, die de nummering van deze bepaling laat aansluiten op de nummering van de andere bepalingen in het Bdo.

Onderdeel J (artikel 8)

Deze wijziging betreft herstel van een redactionele omissie.

Onderdeel K (artikel 9a)

Met de wijziging van artikel 9a, over de verstrekking van persoonsgegevens door de routeringsvoorziening, worden de gegevensverstrekkingen vanuit de publieke routeringsvoorziening aan de bevoegdheidsverklaringsdienst en de afnemers van de routeringsvoorziening geregeld, zodat de publieke routeringsvoorziening kan fungeren als een schakel tussen de betreffende afnemers en de bevoegdheidsverklaringsdienst.

De nieuwe gegevens die verstrekt zullen worden aan de afnemers van de routeringsvoorziening zijn de bevoegdheidsverklaring of een bericht zonder deze informatie, wanneer een bevoegdheid om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde niet is vastgesteld en de leeftijd van de vertegenwoordigde in het geval dat ouderlijk gezag wordt vastgesteld. Met deze verstrekkingen kunnen de bevoegdheidsverklaring en de authenticatiegegevens worden verstrekt aan de afnemers, zodat die zich een oordeel kunnen vormen over de vertegenwoordigingsbevoegdheid.

Ten slotte wordt aan de bevoegdheidsverklaringsdienst het gegeven van de dienst en de naam van de dienaar aanbieder waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken, het gegeven dat de

gebruiker voor een ander in wil loggen en de aard van de bevoegdheid van de beoogd vertegenwoordiger om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde, het burgerservicenummer en het gebruikte betrouwbaarheidsniveau van de gebruiker verstrekt, zodat de bevoegdheidsverklaringsdienst via de BRP of de voorziening van de rechtspraak kan vaststellen of er sprake is van een vertegenwoordigingsrelatie tussen de gebruiker, als vertegenwoordiger, en de vertegenwoordigde.

Onderdeel L (artikel 12)

Met de toevoeging van de begripsbepaling van het KvK-nummer aan artikel 1 is het niet meer nodig om de definitie daarvan op te nemen in de andere artikelen. Met deze wijziging van artikel 12, onderdeel 4, wordt de definitie van het KvK-nummer verwijderd uit de tekst van de bepaling.

Onderdeel M (artikel 12a)

Met deze wijziging wordt artikel 12a opnieuw vastgesteld om de nieuwe bewaartermijnen van de gegevensverwerkingen door de bevoegdheidsverklaringsdienst te regelen.

In het eerste lid, krijgen de gegevens die nodig zijn voor het voorkomen en vaststellen van fraude en oneigenlijk gebruik een bewaartermijn van 5 jaar. Alleen de naam en de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven, de geboortegegevens en de reden dat er geen vertegenwoordigingsrelatie is vastgesteld, zijn daarvoor niet noodzakelijk en worden alleen bewaard voor de duur van de sessie. Voor een nadere toelichting op de bewaartermijnen, zie paragraaf 4.3.1 van de toelichting.

De bewaartermijn voor de gegevens over de vertegenwoordigde opgenomen in het eerste lid, onderdeel b, wordt ook 5 jaar ten behoeve van het voorkomen en vaststellen van fraude en misbruik, met uitzondering van de gegevens over de naam en de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven en de geboortegegevens, zie hiervoor paragraaf 4.3.1 van de toelichting.

De bewaartermijn voor de gegevens over de kinderen op de persoonslijst van de vertegenwoordigde, niet zijnde de beoogd vertegenwoordigde, worden niet langer bewaard dan de duur van de sessie, gelet op het feit dat ze alleen noodzakelijk zijn voor de gebruikersomgeving. Zie paragraaf 4.3.1 van de toelichting.

De bewaartermijn voor de gegevens over de afnemers blijft gelijk.

Gelet op de uitzonderingen die voor onderdeel a en b zijn opgenomen, is uit een oogpunt van overzichtelijkheid ervoor gekozen om de bewaartermijn van de gegevens over de vertegenwoordigde en de afnemers te regelen in aparte artikelliden.

Onderdeel N (artikel 13)

Met dit onderdeel wordt artikel 13, tweede lid, gewijzigd, zodat de bewaartermijn voor de gebruiksgegevens en de gegevens die relevant zijn voor de adequate werking van MijnOverheid wordt verlengd tot 7 jaar. Zie paragraaf 4.3.4 van deze toelichting voor een nadere toelichting.

Onderdeel O (artikel 14a)

Deze bepaling wijzigt artikel 14a, waarin de bewaartermijnen worden geregeld van persoonsgegevens die worden verwerkt door de routeringsvoorziening. Voor de meeste gegevens geldt dat ze een bewaartermijn van 5 jaar krijgen. Zie voor een nadere toelichting paragraaf 4.4.2 van deze toelichting.

Daarnaast worden er nieuwe bewaartermijnen toegevoegd voor het gegeven dat de gebruiker voor een ander wil inloggen, de gegevens over de bevoegdheidsverklaring en het gegeven over de aard van de vertegenwoordigingsbevoegdheid. Aangezien de routeringsvoorziening deze gegevens louter doorgeeft, worden ze slechts bewaard voor de duur van de sessie.

Artikel II (Wijziging besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en -webapplicaties)

Onderdeel A (artikel 1)

Met deze wijziging van artikel 1, onderdeel c, van het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en -webapplicaties wordt de definitie van TLS-richtlijnen aangepast, zodat het genoemde versienummer en de hyperlink naar de website van publicatie worden gewijzigd naar de meest recente versie. Voor de noodzaak van deze aanpassing, zie paragraaf 2.2 van deze toelichting.

Onderdeel 2 betreft eenzelfde wijziging als onderdeel A, met dien verstande dat het hier gaat om een wijziging van de begripsbepaling van de webapplicatie-richtlijnen in onderdeel d. Voor de noodzaak van deze aanpassing, zie paragraaf 2.2 van deze toelichting.

Onderdeel B (artikel 2)

Met deze wijziging van artikel 2, onderdeel a, wordt bewerkstelligd dat de HTTPS- en HSTS-standaarden voor de publiek toegankelijke websites en webapplicaties, waarvan het de bedoeling is dat ze de status goed of voldoende hebben ook nog geconfigureerd mogen worden overeenkomstig de instellingen in de TLS-richtlijnen die de status uit te faseren hebben. Voor een nadere toelichting daaromtrent, zie paragraaf 2.2 van deze toelichting.

Onderdeel C (artikel 2)

Deze bepaling doet de wijziging opgenomen in onderdeel B vervallen, zodat er alleen nog gebruikgemaakt mag worden van instellingen in de TLS-richtlijnen die het beveiligingsniveau goed of voldoende hebben. Door deze bepaling op te nemen kan, door middel van een latere inwerkingtreding van dit onderdeel, het gebruik van instellingen op het beveiligingsniveau uit te faseren worden beperkt in de tijd. De bedoeling is dat deze bepaling twee jaar na inwerkingtreding van de rest van dit besluit in werking zal treden.

Artikel III (Wijziging Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid)

Artikel III wijzigt de citeertitel in artikel 8 van het Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid in: Besluit digitale toegankelijkheid. Sinds de inwerkingtreding van artikel 28 Wdo berust dit besluit op de Wdo. Daarmee is een einde gekomen aan de tijdelijke status van zelfstandige amvb.

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

Aan de Staatssecretaris van Economische Zaken – Digitale Economie en
Soevereiniteit

**DG Digitaliseringsbeleid
Samenleving en Overheid
(i.o.)**

Auteur

Datum aangemaakt
28 augustus 2026

Kenmerk
BPZ/ 108304282

Bijlage(n)
4

nota

TER BESLISSING

Aanbieding voorhang TK en EK Verzamelbesluit
digitale overheid

Parafenroute

Aanleiding

Met deze nota ontvangt u het Verzamelbesluit digitale overheid. Dit verzamelbesluit wijzigt drie algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) onder de Wet digitale overheid (Wdo):

- het Besluit digitale overheid onder de artikelen 5, vijfde lid, en 16, vierde lid, Wdo;
- het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties; en
- het Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid.

Dit Verzamelbesluit is afgestemd in het t Overheidsbreed Beleidsoverleg Digitale Overheid (OBDO), dat voor regelgeving onder de Wdo als voorportaal voor de ministerraad fungeert, en is nu gereed voor aanbieding aan de ministerraad ter instemming. Daarna wordt het verzamelbesluit voorgehangen bij de Staten-Generaal.

Ingevolge de portefeuilleverdeling van het huidige kabinet is de Staatssecretaris van Economische Zaken verantwoordelijk voor de kaderstelling digitale overheid en daarmee voor de Wdo. De Staatssecretaris van BZK is verantwoordelijk voor de realisatie van de digitale overheid, waaronder de realisatie en het beheer van de Generieke Digitale Infrastructuur (GDI).

Advies

U wordt geadviseerd om:

- In te stemmen met het voorliggende Verzamelbesluit digitale overheid;
- Het ministerraadformulier en de beide voorhangbrieven (voor de Eerste en Tweede Kamer) te ondertekenen.

Ontvangen BPZ

Kernpunten

Kenmerk
BPZ / 105581085

Het Verzamelbesluit digitale overheid wijzigt:

- het Besluit digitale overheid m.b.t. de artikelen over de publieke routeringsvoorziening en de bevoegdheidsverklaringsdienst en de bewaartermijn van MijnOverheid.
Aanleiding hiervoor is de toevoeging van de publieke routeringsvoorziening aan het stelsel van wettelijke vertegenwoordiging en de doorontwikkeling van de bevoegdheidsverklaringsdienst, waarmee wettelijke vertegenwoordigers met hun eigen inlogmiddel kunnen inloggen voor diegene die zij vertegenwoordigen in het geval van gezag en particulier bewind, mentorschap en curatele. De toevoeging van de publieke routeringsvoorziening is nodig voor het ontzorgen van (semi-) publieke dienstverleners bij het (technisch) aansluiten op de bevoegdheidsverklaringsdienst;
Tevens wordt de bewaartermijn van MijnOverheid gewijzigd, om deze in lijn te brengen met de fiscale bewaartermijn.
- het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en -webapplicaties. De wijziging betreft een doorverwijzing naar nieuwe versies van de configuratie van het Transport Layer Security-protocol (TLS-richtlijnen) en de ICT-beveiligingsrichtlijnen voor Webapplicaties (Webapplicatie-richtlijnen).
In de nieuwe versie van de TLS-richtlijnen is allereerst de structuur van de publicatie herzien. Daardoor wordt duidelijker onderscheid gemaakt tussen achtergrondinformatie, TLS-specifieke en randvoorwaardelijke adviezen. De Webapplicatie-richtlijnen zijn aangescherpt en bijgewerkt naar de huidige stand van de techniek;
- Daarnaast worden er enkele technische en redactionele wijzigingen meegenomen, zoals de wijziging van de citeertitel van het Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid.

OBDO

- Het Verzamelbesluit is afgestemd in het OBDO.
- Vanuit het OBDO is opgemerkt dat de opgenomen URL's van de beveiligingsrichtlijnen voor TLS en de beveiligingsrichtlijnen voor webapplicaties in het Verzamelbesluit verouderd zijn. Dit is in afstemming met Nationaal Cyber Security Centrum hersteld.
- Daarnaast is er vanuit het OBDO aandacht gevraagd voor het inwerkingtredingsmoment van het Verzamelbesluit. Dit zodat (semi-) publieke dienstverleners in staat worden gesteld zich tijdig voor te bereiden op de inhoud van het Verzamelbesluit. M.b.t. de TLS- en webapplicatierichtlijnen betreft het een codificatie van de staande praktijk. M.b.t. de voorzieningen voor wettelijk vertegenwoordiging geldt dat dit besluit enkel de verwerking van persoonsgegevens regelt en geen verplichting tot het gebruik van deze voorzieningen. Het staat (semi-) publieke dienstverleners vrij om op een voor hen wenselijk moment aan te sluiten.
- Ook zijn er door de leden van het OBDO enkele tekstuele aanpassingen voorgesteld en aanbevelingen gedaan ter verbetering en verduidelijking van (de onderwerpen geregeld in) het Verzamelbesluit. Deze hebben geen

invloed op de inhoudelijke strekking van het besluit en worden daarom ambtelijk opgepakt en afgestemd.

Advies AP, ATR en consultatiereacties:

Kenmerk
BPZ / 105581085

- Het Verzamelbesluit is zowel aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) als het ATR voorgelegd.
- Op 7 mei 2026 heeft de AP over een concept van dit besluit geadviseerd. De AP heeft aangegeven het conceptbesluit niet te kunnen beoordelen omdat in de nota van toelichting niet was ingegaan op de restrisico's die in de DPIA zijn vastgesteld. De AP heeft verzocht om de nota van toelichting hierop aan te vullen en het gewijzigde conceptbesluit via een nieuwe adviesaanvraag bij AP in te dienen. De nota van toelichting is op deze punten aangevuld. Op 1 juli 2026 is een nieuwe adviesaanvraag ingediend, waarover de AP op 21 juli 2026 heeft geadviseerd. De AP had geen opmerkingen op het conceptbesluit.
- Het ATR heeft het verzamelbesluit niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het naar verwachting geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk heeft.
- De Raad voor de Rechtspraak (hierna: de Raad) onderschrijft in zijn advies het belang van de toevoeging van de publieke routeringsvoorziening aan het proces en de doorontwikkeling van de bevoegdheidsverklaringsdienst. De Raad heeft nog een aantal opmerkingen ter verduidelijking van de omschrijving van de werking van de bevoegdheidsverklaringsdienst. De Raad merkt op dat er een feitelijke onjuistheid over de werking van de bevoegdheidsverklaringsdienst in relatie tot het register van de Raad staat. Daarnaast wordt gevraagd om een tweetal kleine verduidelijkingen met betrekking tot de verwerking van het bsn en de benodigde gegevens om de naam correct weer te geven.
 - In de toelichting is de onjuiste weergave van de werking van de bevoegdheidsverklaringsdienst in relatie tot het register van de Raad voor de Rechtspraak gecorrigeerd. Daarnaast is verduidelijkt dat het BSN waar mogelijk in versleutelde of afgeleide vorm wordt verstrekt en dat de benodigde gegevens om de naam correct weer te geven, met name nodig zijn om adellijke titels, predikaten of de geslachtsnaam goed weer te geven.
- De internetconsultatie heeft een aantal reacties opgeleverd. In verschillende reacties op de voorgestelde wijzigingen m.b.t. wettelijke vertegenwoordiging wordt aangegeven dat de toevoeging van de publieke routeringsvoorziening een positieve toevoeging in het proces vormt. Hierdoor wordt het aansluiten op de bevoegdheidsverklaringsdienst technisch makkelijker en is de kans groot dat dienstverleners digitale wettelijke vertegenwoordiging gaan ondersteunen.
- In een van de ingezonden internetconsultatiereacties wordt aangegeven dat het gebruik van de bevoegdheidsverklaringsdienst niet verplicht is, er onvoldoende aandacht bestaat voor het vermogen van ouders en vertegenwoordigers om gebruik te maken van digitale diensten, er onvoldoende duidelijkheid is bij meervoudige en overlappende vertegenwoordiging en dat de verhouding tot DigiD Machtigen onduidelijk is. Daarnaast is een vraag gesteld over de bewaartermijn van gegevens door de bevoegdheidsverklaringsdienst en wordt benadrukt dat het

behouden van 'de papieren weg' voor vertegenwoordigers en vertegenwoordigden van belang is.

- In de toelichting is benoemd dat er geen verplichting bestaat voor (semi-) publieke dienstverleners om aan te sluiten op de bevoegdheidsverklaringsdienst, omdat dienstverleners zelf verantwoordelijk zijn voor het aanbieden van diensten waarvoor digitale wettelijke vertegenwoordiging mogelijk is. Er is benoemd dat in de (door-)ontwikkeling van de bevoegdheidsverklaringsdienst met de uiterste zorg is gekeken naar gebruiksvriendelijkheid en het doenvermogen van vertegenwoordigers. De verhouding tussen DigiD Machtigen en wettelijke vertegenwoordiging is nader uitgelegd. Er is ingegaan op de bewaartermijn van gegevens door de bevoegdheidsverklaringsdienst. Deze bewaartermijn is gelijkgesteld met alle andere generieke digitale voorzieningen. Daarnaast is benoemd dat er naast de digitale weg altijd een mogelijkheid aan de balie, op papier of telefonische beschikbaar moet zijn om zaken te doen met (semi-) publieke dienstverleners.
- Het Forum Standaardisatie is vanuit haar adviesrol betrokken geweest bij de totstandkoming van de wijziging van het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties en kan zich vinden in de voorgestelde wijzigingen.
- Een andere internetconsultatiereactie geeft aan dat de uitfaseringstermijn van het beveiligingsniveau <<uit te faseren>> van twee jaar relatief ruim is.
 - In reactie hierop is in de toelichting verduidelijkt dat de uitfaseringstermijn van twee jaar van het beveiligingsniveau <<uit te faseren>> ervoor zorgt dat bestuursorganen na inwerkingtreding van het besluit een redelijke periode hebben om verbeteringen door te voeren.

Kenmerk
BPZ / 105581085

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Ministerraadformulier	Ter ondertekening
2	Concept Verzamelbesluit digitale overheid + nota van toelichting	Bijlage bij beide brieven
3	Aanbieding voorhang Tweede Kamer	Ter ondertekening
4	Aanbieding voorhang Eerste Kamer	Ter ondertekening