

Verslag van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 25 september 2008 te Brussel

Met betrekking tot hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agendapunten opgenomen documenten, kan worden opgemerkt dat het de stand weergeeft d.d. 14 oktober 2008. Een actuele weergave is te vinden in het documentenregister van de Raad¹.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen, die is aangehouden in de geannoteerde agenda, komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten, die u samen met dit verslag -voor zover nog niet eerder ontvangen- worden toegezonden.

I Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document : 13038/08 OJ CONS 48 JAI 458 (NL)
status document : openbaar

De ontwerp-agenda werd goedgekeurd.

A-punten

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document : 13039/08 PTS A 41 (NL)
status document : openbaar

De lijst van A-punten werd met uitzondering van punt 2c (ontwerp-kaderbesluit ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit) goedgekeurd. Op deze lijst ontbreken de punten 2a (voorstel voor een verordening en een besluit van de Raad betreffende de migratie van SIS I+ naar SIS II) en 2b (ontwerp-richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht), die bij de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst van de Raad aan uw Kamer zijn voorgelegd. Deze punten zullen mogelijk in een volgende bijeenkomst van de Raad als A-punt worden afgehandeld.

Voorts is agendapunt B4 (opvang van vluchtelingen uit Irak) als A-punt afgehandeld (punt 1 A-punten lijst).

Voor de onderwerpen op de lijst van A-punten treft u de bijbehorende documenten -voor zover nog niet eerder ontvangen- in de bijlage bij dit verslag aan.

B-punten

1. Europees Migratiepact

document : 13440/08 ASIM 72 (NL)
status document : niet openbaar

De Raad stemde in met het Europees Migratie- en Asielpact.

¹ http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

Staatssecretaris Albayrak onderstreepte het belang van het Pact en wees erop dat het ambitieniveau van de tekst nu moet worden omgezet in daden. Acties zijn belangrijk, juist nu het draagvlak voor Europa niet meer vanzelfsprekend is. Het Pact heeft nieuw elan gebracht door de snelheid waarmee resultaat is bereikt. Van belang is ook dat lidstaten de maatregelen die zijn afgesproken, daadwerkelijk gaan toepassen. Bij de evaluatie van genomen maatregelen kunnen ook ongewenste zaken bovenkomen. Zo wees Staatssecretaris Albayrak erop dat er thans niet goed kan worden optreden tegen EU-burgers die veelvuldig criminele activiteiten ontplooiën. Het zou in de toekomst mogelijk moeten worden om deze EU-onderdanen ongewenst te verklaren. Staatssecretaris Albayrak gaf aan dat de EU op dit punt zou moeten optreden, omdat het uitblijven van maatregelen een slecht beeld over Europa oplevert. De Staatssecretaris vroeg tot slot aandacht voor het uitblijven van resultaat bij onderhandelingen over terug- en overnameovereenkomsten. De voorzitter stelde vast dat er een akkoord is over het Pact en dat het onderwerp wordt geagendeerd voor de komende Europese Raad in oktober.

2. Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op hooggekwalificeerde arbeid

document : 13441/08 MIGR 73 SOC 532 (FR/EN)
status document : niet openbaar

De voorzitter gaf aan dat de voorliggende tekst van de richtlijn een evenwichtig compromis vormt. De Europese Commissie ondersteunde het compromis en benadrukte het belang om de Europese Unie aantrekkelijker te maken voor kennismigranten. De voorzitter constateerde dat er een algemeen akkoord is en verwees het voorstel naar het Comité voor Permanente Vertegenwoordigers om een oplossing te zoeken voor de nog resterende punten.

3. Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake sancties tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen

Dit agendapunt is vervallen.

4. Asiel
- Gedachtewisseling over de opvang van vluchtelingen uit Irak in de lidstaten van de Europese Unie
- Informatie van de voorzitter over de ministeriële conferentie "bouwen aan een Asiel Europa", Parijs, d.d. 8 en 9 september 2008

document : 12977/08 ASILE 16 (EN)
status document : niet openbaar

De Europese Commissie lichtte haar voornemen toe om in de eerste week van november 2008 een hervestigingsmissie te sturen naar Syrië en Jordanië. De resultaten van deze missie van deskundigen zullen worden voorgelegd tijdens de bijeenkomst van de Raad van 27 en 28 november a.s. Staatssecretaris Albayrak pleitte voor een missie op hoog ambtelijk niveau, later gevolgd door een missie op politiek niveau. Juist nu is er een momentum in Irak voor een combinatie van terugkeer en hervestiging. Volgens de Europese Commissie is een politiek signaal belangrijk, mits er de garantie is dat de EU iets substantieels gaat doen. De Staatssecretaris gaf aan bereid te zijn het eigen quotum onder het Europees initiatief te scharen (100 Irakezen). Voorts lichtte Staatssecretaris Albayrak het Nederlandse initiatief voor een coherent plan voor Irak toe. Het is een kans 'to practice what we preach'. Tot slot gaven de lidstaten aan in dit verband te hechten aan samenwerking met de Hoge Commissaris voor de Vluchtelingen.

5. Ontwerp-richtlijn tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EC tot uitbreiding van de toepassing tot diegenen die internationale bescherming genieten

Dit agendapunt is vervallen.

6. Verblijf van onderdanen van derde landen gehuwd met EU-onderdanen; Uitspraak Hof van Justitie in de zaak C-127/08, Metock e.a. tegen Ierland

De voorzitter gaf aan dat op 22 september jl. deskundigen bijeengekomen zijn, waarbij ook afspraken over de werkzaamheden zijn gemaakt. De deskundigen zullen de technische aspecten van de uitspraak onderzoeken. De voorzitter beklemtoonde dat het van belang is naar de details te kijken en niet te overhaasten en attendeerde erop dat het Pact ook een paragraaf bevat over het belang van het bestrijden van illegale immigratie en het voorkomen van misbruik. De Europese Commissie zal deskundigenbijeenkomsten organiseren om kennis uit te wisselen over de bestrijding van misbruik. Indien nodig zal de Commissie ook een interpreterende tekst publiceren.

Staatssecretaris Albayrak benadrukte dat er sprake is van een dilemma. De interne markt en het vrij verkeer van personen staan voor Nederland hoog in het vaandel. Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden is destijds een bewuste keuze geweest ten behoeve van de interne markt. Nederland aanvaardt de gevolgen met betrekking tot gezinshereniging op de koop toe, ook als dit betekent dat EU-burgers gemakkelijker een partner uit een derde land over kunnen laten komen zonder aan de eisen van inkomen en inburgering te voldoen. Het Metock-arrest verandert in dit opzicht niets aan de sinds lang bestaande Nederlandse praktijk, het betreft immers legaal gebruik van een gewenste regeling. Staatssecretaris Albayrak gaf aan zich wel zorgen te maken over misbruik en fraude, zoals schijnhuwelijken en pleitte voorts voor een mechanisme om vormen van ontduiking van nationale regels aan te pakken. Voorts benadrukte zij dat het belangrijk is een soort Europees systeem op te richten voor het uitwisselen van gegevens, bijvoorbeeld een notificatieprocedure. De Staatssecretaris stelde dat Nederland bereid is elk voorstel te bestuderen en creatief mee te denken, maar dit zal toetsen aan de uitgangspunten van de interne markt.

Tot slot verwelkomde de Raad het voornemen van de Europese Commissie om voor eind 2008 een verslag uit te brengen over de toepassing van de richtlijn vrij verkeer en nam kennis van de bereidheid van de Europese Commissie om op basis van deze evaluatie noodzakelijke richtsnoeren of voorstellen op te stellen, in het bijzonder ter bestrijding van misbruik.

7. Diversen

Solidariteitsfondsen

Tijdens de lunch werd gesproken over de Solidariteitsfondsen. De Europese Commissie uitte haar zorgen in dit verband. Van de Solidariteitsfondsen is € 220 miljoen uit 2007 en € 350 miljoen uit 2008 nog niet uitgegeven, als gevolg waarvan onderuitputting dreigt. Staatssecretaris Albayrak wees op de trage besluitvorming terzake bij de Europese Commissie en gaf aan bereid te zijn samen met de Benelux-partners te bezien of er terzake nog iets extra's gedaan kan worden.

Bijlage

Overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden.

A1.	document	: 13437/08 ASILE 18 COMEM 173	(NL)
	status document	: niet openbaar	
A3.	document	: 12246/08 CRIMORG 119	(NL)
	status document	: openbaar	
A4.	document	: 11171/2/08 CRIMORG 98 REV 2 RESTREINT ²	(NL)
	status document	: niet openbaar	
A5.	document	: 11172/1/08 CRIMORG 99 DEVGEN 115 REV 1 RESTREINT ³	(NL)
	status document	: niet openbaar	

² Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisneming aan de Kamer toegezonden.

³ Dit document wordt ter vertrouwelijke kennisneming aan de Kamer toegezonden.